



Министерство национальной экономики
Республики Казахстан
Комитет по статистике

Государственной статистике Казахстана 100 лет



Нур-Султан 2020

**Министерство национальной экономики Республики Казахстан
Комитет по статистике**

В соответствии с «Гражданским кодексом Республики Казахстан (особенная часть)» данный материал не подлежит размножению (копированию), при использовании статистической информации в своих публикациях (изданиях) обязательна ссылка на Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Государственной статистике Казахстана 100 лет

Государственной статистике Казахстана 100 лет / на русском языке / 194 стр.

Министерство национальной экономики Республики Казахстан
Комитет по статистике
Главный редактор Айдапкелов Н.С.

Электронная версия книги доступна на Интернет-ресурсе Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан www.stat.gov.kz.

Адрес: Республика Казахстан, 010000
г. Нур-Султан, Мәңгілік ел 8
Дом Министерств, 4 подъезд
Министерство национальной экономики
Республики Казахстан
Комитет по статистике
Информационная служба: +7 7172 749010, 749011
Факс: +7 7172 749546
Электронный адрес: e.stat@economy.gov.kz
Интернет-ресурс: <http://stat.gov.kz>

Содержание

Предисловие	5
Глава I. Из истории становления и развития статистики Казахстана.....	6
1.1 Начало... (период до 1920 года)	6
1.2 Образование и первые шаги... (1920-1930).....	12
1.3 На службе «его величеству план»... (1930-1948)	19
1.4 Вклад в победу... ..	23
1.5 Поиск новых путей... (1948 – первая половина 70-х годов)	26
1.6 Последний период советской статистики... (80-е и начало 90-х годов).....	38
1.7 Государственная статистика независимого Казахстана.....	43
Глава II. Структура и назначение органов государственной статистики	56
2.1 Органы государственной статистики	56
2.2 Структура системы государственной статистики	57
2.3 Организация деятельности Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.....	58
2.4 Организация деятельности территориальных департаментов статистики Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	58
2.5 Организация деятельности республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	59
Глава III. Государственная статистическая деятельность.....	63
3.1 Основные принципы официальной статистики	63
3.2 О Законе Республики Казахстан «О государственной статистике»	65
3.3 Стандарты в государственной статистике	67
3.3.1 Статистические регистры	67
3.3.2 Статистические классификации	70
3.3.3 Система национальных счетов	72
3.3.4 Международные стандарты распространения данных (ОСРД, ССРД)	81
3.4 Система менеджмента качества	83
3.5 Организация изучения общественного мнения	84
3.5.1 Опрос респондентов	84
3.5.2 Опрос пользователей	85
3.5.3 Опрос персонала	85
Глава IV. Организация сбора, обработки, хранения и распространения официальной статистической информации	86
4.1 Планирование статистической деятельности	86
4.2 Сбор, обработка и хранение статистической информации	87
4.2.1 Разработка и внедрение интегрированной информационной системы «е-Статистика»	87
4.2.2 Автоматизация методов сбора статистической отчетности (ОР, КСИО, КСТО).....	89
4.2.3 Административный учет	92
4.2.4 Статистические регистры	93
4.2.5 Снижение нагрузки на респондентов	96
4.3 Распространение официальной статистической информации	98
4.3.1 Интернет-ресурс Комитета http://stat.gov.kz	98
4.3.2 Информационно-аналитическая система Талдай http://taldau.stat.gov.kz	98
4.3.3 СМИ, социальные сети	99
4.3.4 Статистические публикации.....	100
4.3.5 Информационная служба	100
4.3.6 День открытых дверей	100
4.3.7 Государственная услуга «Предоставление статистической информации, не предусмотренной графиком распространения официальной статистической информации»	100

4.4	Международное статистическое сотрудничество	101
4.5	Цели устойчивого развития	102
Глава V.	Организация статистических наблюдений.....	105
5.1	Общегосударственные статистические наблюдения	105
5.1.1	Статистика сельского, лесного, охотничьего и рыбного хозяйства	105
5.1.2	Статистика промышленного производства и окружающей среды.....	107
5.1.3	Статистика энергетики.....	111
5.1.4	Статистика строительства и инвестиций.....	113
5.1.5	Статистика внутренней торговли.....	116
5.1.6	Статистика внешней и и взаимной торговли.....	117
5.1.7	Статистика транспорта.....	118
5.1.8	Статистика связи	119
5.1.9	Статистика услуг.....	121
5.1.10	Статистика культуры	122
5.1.11	Статистика туризма.....	123
5.1.12	Статистика инноваций.....	126
5.1.13	Статистика научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ	127
5.1.14	Статистика информационно-коммуникационных технологий	129
5.1.15	Статистика труда и занятости.....	130
5.1.16	Статистика цен	133
5.1.17	Структурная статистика	136
5.1.18	Статистика конъюнктурных обследований	139
5.1.19	Демографическая статистика.....	140
5.1.20	Статистика образования.....	147
5.1.21	Статистика здравоохранения.....	149
5.1.22	Статистика социального обеспечения	150
5.1.23	Статистика правонарушений	151
5.1.24	Статистика уровня жизни	152
5.2	Ведомственные статистические наблюдения.....	154
5.2.1	Комитет по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан	154
5.2.2	Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан	155
5.2.3	Комитет по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан	155
5.2.4	Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан.....	156
5.2.5	Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан	156
5.2.6	Министерство финансов Республики Казахстан	157
5.2.6	Министерство культуры и спорта Республики Казахстан	157
5.2.8	Национальный Банк Республики Казахстан	158
5.3	Единовременные статистические наблюдения.....	162
5.3.1	Перепись населения.....	162
5.3.2	Сельскохозяйственная перепись	163
5.3.3	МИКО	163
Глава VI.	Перспективы развития статистики Казахстана.....	166
6.1	Стратегические направления развития статистической системы Казахстана	166
6.2	Улучшение статистической структуры, стандартов и методологии	167
6.3	Усиление связи с респондентами и пользователями.....	168
Глава VII.	Профессиональный праздник и награждение	170
7.1	О профессиональном празднике «Дне статистики»	170
7.2	О нагрудном знаке «Статистика үздігі»	172
7.3	О награжденных сотрудниках государственной статистики.....	173



Предисловие

Если статистические цифры и не управляют миром, то они показывают, хорошо ли мир управляется.

Йоган Вольфганг Гёте

Понятие «Статистика» произошло от латинского слова «status», которое означает «состояние» (положение) вещей. От корня этого слова в средневековой Италии образовали еще два слова: «stato» - государство и «statista» - знаток государства. Поэтому неслучайно то, что термин «статистика» в средние века воспринимали как понятие «политическое состояние государства» или «государствоведение». Так возникла статистическая наука, которая в середине XVII века приняла форму т.н. «политической арифметики» и в ней сочетались начала двух родственных наук - политической экономии и статистики. Родоначальником этого направления в науке был английский ученый Вильям Петти (1623-1687 годы). Позже, в XVIII веке, статистика сформировалась (в Европе) как самостоятельная отрасль науки, которая стала изучать общественные явления. Ныне Статистикой называют отрасль знаний, т.е. специальную дисциплину, именуемую «статистической» наукой.

Статистика – это общественная наука, изучающая количественную сторону массовых общественных явлений в неразрывной связи с их качественной стороной. Она опирается на принципы и категории (законы) философии, политической экономии, математики и некоторых других отраслей фундаментальной науки, выявляет и анализирует количественные изменения конкретных массовых общественных явлений и процессов, выясняя и обобщая, при этом, проявляющиеся в них закономерности.

Статистическая наука разрабатывает приемы количественного анализа указанных общественных явлений, которые в совокупности образуют статистическую методологию, используемую, в свою очередь, многими другими науками.

Статистикой также называют отрасль практической деятельности в любом государстве, направленной на соби́рание, обработку, анализ и публикацию массовых данных о явлениях и процессах в общественной жизни, т.е. деятельность определенной группы специалистов и специализированных органов в этой области, а также любых других государственных и негосударственных организаций, ведущих ее в целях познания, анализа и применения для принятия необходимых решений. А еще под статистикой подразумевают совокупность цифровых сведений, характеризующих какое-либо явление общественной жизни. Здесь действует принцип: «цифры - самый надежный способ для обобщения и оценки действительности» (в совокупности с математическим законом «больших чисел»).

Важнейшим принципом организации статистической деятельности также является умение организовать ее на научной основе, опирающейся, в первую очередь, на экономическую теорию, на объективные экономические законы развития общества. Статистическая наука, в свою очередь, должна быть тесно связана с практической деятельностью специалистов и органов ее осуществляющих.

Глава I. Из истории становления и развития статистики Казахстана

Как известно, СТАТИСТИКА – это общественная наука, которая изучает и обобщает количественные изменения в развитии человеческого общества путем проведения многочисленных и постоянных наблюдений за массовыми социально-экономическими явлениями в государстве, но в неразрывной взаимосвязи с их качественной стороной. Именно благодаря статистическим обработкам и обобщениям массовых общественных явлений раскрываются закономерности и тенденции их развития в конкретных условиях места и времени происходящих процессов. В силу необходимости осуществления одной из

главнейших функций государства – управления экономикой – еще с древнейших времен возникла потребность в периодическом получении первичных статистических данных о положении социально-экономических явлений и процессов в обществе и государстве, а ныне невозможно представить управление государством без научно обоснованной и достоверной статистической информации. «Формируя объективную и точную информацию, органы статистики создают основу основ анализа хода реформ, принятия эффективных политических решений» (Н.А.Назарбаев).

1.1 Начало... (период до 1920 года)

Своеобразные методы получения необходимых сведений об общественных явлениях на современной территории Казахстана (например об общей численности и территориальном расселении подвластного населения, о возможной и фактической численности своих войск, скота и т.д.) его правителями практиковались издревле. Так, имеются исторические подтверждения общим статистическим сведениям о численности подданных Казахского ханства: в периоды его возникновения и становления (1459-1465) в долинах рек Шу и Талас она составляла 200 тысяч, а к концу XV века достигла одного миллиона человек.

Однако зарождение на территории нашей страны более менее регулярной и централизованной статистической деятельности относится ко второй половине XVIII века, т.е. к периоду вхождения западных и некоторых северных территорий современного Казахстана в состав Российской империи, где к тому времени уже проводились периодические статистические работы в виде сбора и обобщения официальных сведений о численности населения и других статистических данных о сословиях, социально-бытовом положении подданных. Известно также, что в первой трети XIX века в России был учрежден первый государственный орган официальной статистики и в империи начала формироваться научно-обоснованная и централизованно организуемая статистическая деятельность по европейскому опыту и образцу.

Первым официальным государственным статистическим органом, образовавшимся 22 января 1868 года на территории Казахстана (и Средней Азии тоже) стал Туркестанский губернский статистический комитет в г.Ташкенте и подведомственные ему статистические бюро в Сыр-Дарьинской (нынешние Кызылординская, Южно-Казахстанская и часть Жамбылской областей) и Семиреченской (нынешняя Алматинская и часть Жамбылской областей) областях, которые входили в состав учрежденного накануне (1867) Туркестанского генерал-губернаторства (названного впоследствии Туркестанским краем). Следующие государственные статистические органы на остальной части тогдашнего Казахстана были учреждены и начали свою работу позже: Уральский областной статкомитет (в г.Уральске) - в середине 70-х годов, Семипалатинский (в г.Семипалатинске) и Акмолинский (в г.Омске) - с 12 ноября 1877 года, Тургайский областной статкомитет (в г.Оренбурге) - с 28 февраля 1895 года, которые подчинялись непосредственно Центральному статистическому комитету Министерства внутренних дел Российской империи. С того периода и в Казахстане, опираясь на общую методологию и централизованные методы организации и ведения статистической деятельности, приступили к сбору, обобщению и анализу разнообразных статистических материалов о крае.

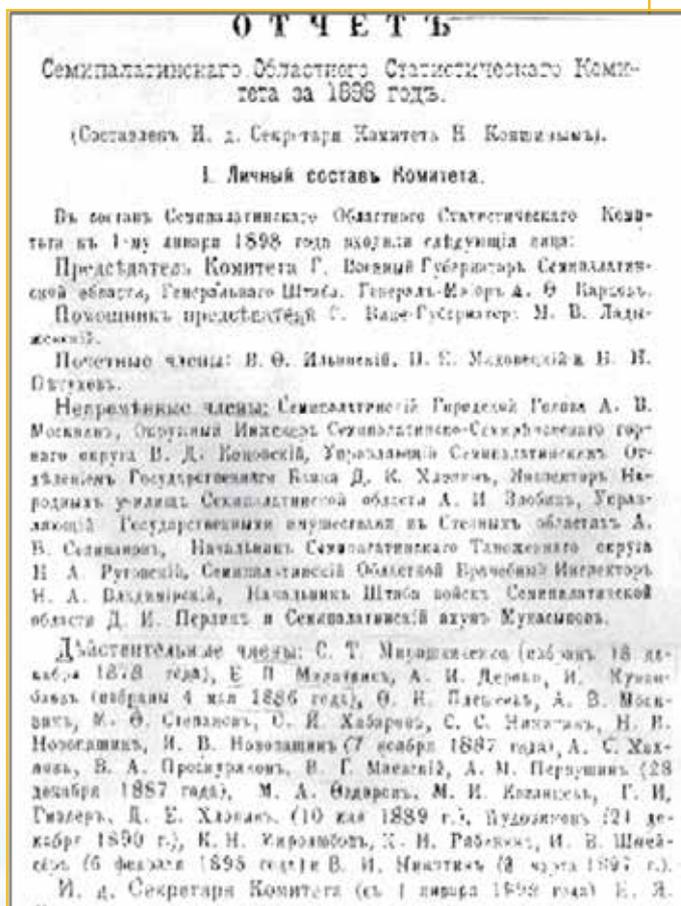
Первая всеобщая перепись населения на территории Казахстана, как и во всей царской

России, была проведена по состоянию на 9 февраля (28 января) 1897 года, по результатам которой было учтено, что в пересчете на ту территорию, которая сформировалась к 1925 году в составе Казахской АССР, проживали 4333 тыс. человек, в том числе 3544 тысячи составили коренные жители края – казахи. Важные статистические сведения о социальном положении жителей и об экономике отдельных крупных регионов Казахстана конца XIX - начала XX веков собирали и обобщали специальные экспедиции, возглавляемые известными российскими земскими статистиками и учеными (среди них были воронежский земский статистик - народник Ф.А.Щербина, С.П.Швецов, статистик В.К.Кузнецов), которые в 1896-1903 годах и 1907-1909 годах проводили статистические наблюдения в ряде степных районах края, главным образом, с целью определения количества земель, находящихся у его кочевого населения и предстоящих размеров изъятий их под переселенческие участки. В работе отдельных из этих экспедиций принимали активное участие грамотные лица из числа местного населения. Например, в качестве регистраторов экспедиций В.К.Кузнецова, находившихся в Кокчетавском, Петропавловском, Омском уездах Акмолинской области работали Н.Нурсеитов, Х.Сарсембаев, К.Бейсенов, Х.Темирбеков, Ф.Абулгазин и другие.

Серьезными статистическими работами, проведенными по централизованным планам местными государственными статорганами в начале XX века, явились: военно-конская перепись 1902 года, в результате которой были получены обширные материалы о численности лошадей, имеющихся у населения, условиях и характере коневодства в Казахстане; проведенные в Акмолинской и Семипалатинской областях, в отличие от других, анкетным путем через сельские правления переселенцев и при участии специальных корреспондентов обследования переселенческих хозяйств на всей территории Казахстана 1909 года; сельскохозяйственные переписи 1916 и 1917 годы, которые наряду с определением продовольственных ресурсов в крае, позволили установить общую численность населения в ней (4160 тыс. человек, из них 10,3% – городское).

Местные статистические органы края осуществляли также отдельные собственные

статистические наблюдения и периодически обобщали их результаты. Например, Семипалатинский областной статкомитет, первым председателем которого являлся Военный Губернатор области, генерал-майор Генштаба России А.Ф.Карпов, секретарем был избран - политический ссыльный Евгений Петрович Михаэлис, а действительными членами – видные, прогрессивные ученые и общественные деятели России того периода, сосланные в наш край, собирал и обобщал статистические сведения о работе местных предприятий и фабрик, о внешней торговле с Китаем, о занятиях местного населения, об учебных и медицинских заведениях, а в марте 1882 года по своей инициативе провел первую перепись населения города Семипалатинска. Активное участие в проведении некоторых из этих работ принимал Абай Кунанбаев, свидетельством чего является избрание его 4 мая 1886 года действительным



членом Семипалатинского статистического комитета. В некоторых Словах-наставлениях (5, 29 и др.), являющихся мининаучными трудами, Великий Абай затрагивает этнографические и житейские, т.е. экономические темы, отображающие социально-экономические вопросы из жизни казахского общества своего времени. Абай оказывал бескорыстную помощь работникам Статкомитета в изучении и описании истории края, этнографии и экономического уклада жизни казахского народа. По инициативе и при непосредственном участии членов этого Статкомитета в 1883 году были образованы областной музей и общественная библиотека в г. Семипалатинске, сыгравшие большую роль в культурной жизни населения города.

Подобную же разностороннюю деятельность осуществляли статкомитеты и других областей края, в первую очередь работы по организации сбора и обобщению исторических и статистических материалов, по налаживанию и совершенствованию статистических исследований на местах, что способствовало получению более полных и достоверных данных об экономической и политической жизни в Казахстане того периода. Например, Акмолинский областной статкомитет того периода проводил собственные учеты (регистрации) населения в уездах и городах, сборы сведений об открытии и закрытии промышленных объектов, о численности рабочих в них, о численности скота, земельных площадях под посевами, сборе урожая. Уральский областной статкомитет периодически собирал и публиковал статистические сведения о скотоводстве и рыбоводстве в крае, о сельскохозяйственном инвентаре, о посевах кормовых и зерновых культур. На основе собираемых комитетами статистических сведений составлялись официальные статистические ведомости, прилагаемые к отчетам генерал-губернаторов и начальников областей о состоянии дел во вверенных им территориях. Особенно широкие функции в области статистической деятельности несли полицейские чины, на которых законодательство империи возлагало обязанности непосредственного сбора различных сведений через волостные правления (о посевах, урожае, ценах на продовольствие и др.). Начиная с 1896 года областные статкомитеты изменили

форму и способы сбора статистических сведений: если раньше они много сведений получали через уездных начальников, то отныне все сведения поступали непосредственно от волостных, сельских и станичных властей, а в городах - от полицейских приставов.

В связи с ростом массового переселения крестьян из европейской части Российской империи на территорию Казахстана, в начале 90-х годов XIX века статкомитеты областей были преобразованы в статистические комитеты переселенческих управлений областей, которые отныне стали заниматься сплошным хозяйственным и экономическим обследованием казахских и переселенческих хозяйств как самостоятельно, так и с помощью указанных выше специальных экспедиций во главе с учеными и практиками по статистике из центра.

Научные труды Шокана Уалиханова (Ч.Валиханов) «Дневник поездки на Иссык-Куль», «Записки о кыргызах», «Очерки о Джунгарии», «Западный край Китайской империи и город Кульджа» насыщены статистическими материалами об этнографическом и этнодемографическом и социально-бытовом положении казахского и других народов Центральной Азии.

Много статистических данных содержатся в официальных документах о состоянии народного образования и работе школ в казахской степи, подготовленных Ыбраем Алтынсариним, работавшим в 1879-1889 годы инспектором, старшим инспектором школ и училищ тогдашней Тургайской области. В литературно-публицистических произведениях этого великого казахского просветителя, ученого педагога - новатора, а также в его письмах к своим русским друзьям-коллегам Н.И. Ильминскому, В.В. Катринскому и другим содержатся подробные статистические сведения, и дается анализ бедственного экономического положения казахов, лишенных земель в результате царской переселенческой политики. Первый рапорт - своеобразный итог списка (учета) земель и посемейного перечня жителей только что образованного (начало 1869 года) Тургайского уезда Тургайской области Оренбургской губернии был составлен под руководством Ы.Алтынсарина.



Абай Кунанбаев
(1845 – 1904)

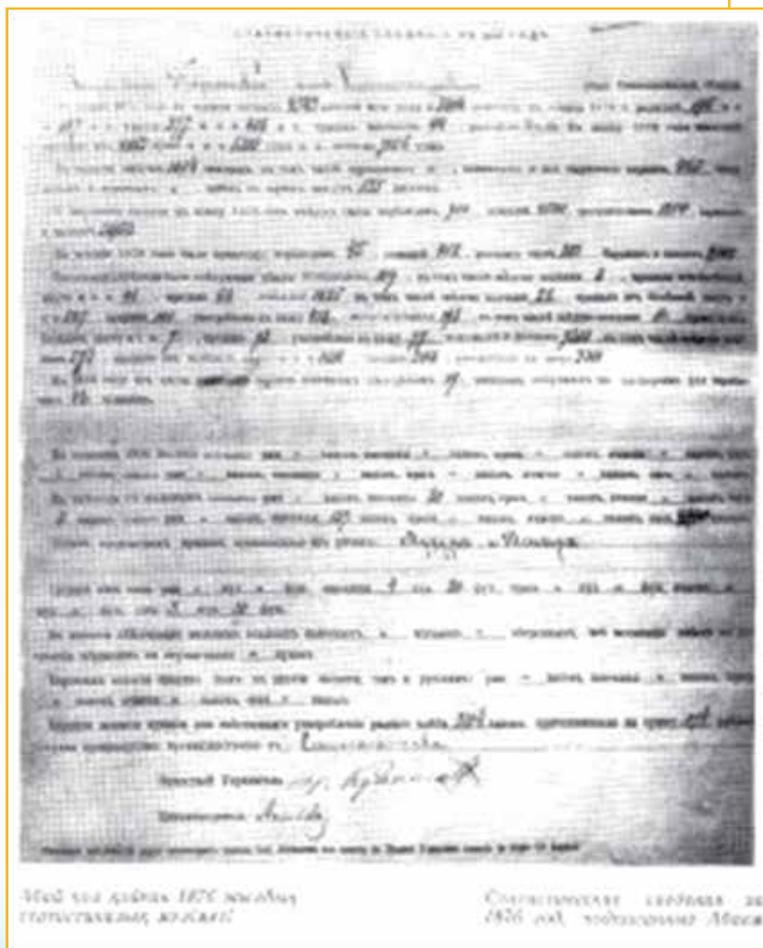


Чокан Чингисович Валиханов
(1835 – 1865)



Ибрай (Ибрагим) Алтынсарин
(1841 – 1889)

Теперь подлинно установлено, что Алихан Нурмухамедович Букейханов (Алихан Букейхан), окончивший в 1894 году Санкт-Петербургский лесной институт по специальности лесовед-статистик, в 1896-1903 годы многократно участвовал не только в качестве рядового регистратора-статистика или помощника руководителя партий нескольких экспедиций Федора Андреевича Щербины, работавших в те годы в Омском уезде тогдашней Акмолинской области, Павлодарском, Семипалатинском и Каркаралинском уездах Семипалатинской области, но и руководил отдельными исследовательскими группами этих экспедиций, проводил работы по систематизации, обобщению и научной обработке собранных различными группами экспедиций хозяйственно-статистических материалов (в том числе по землепользованию, состоянию животноводства в крае и др.). Также известно, что вместе с А. Букейханом в работах других экспедиций Ф.А. Щербины, которые в течение ряда лет всесторонне обследовали указанные выше вопросы в 12 уездах тогдашних Акмолинской, Тургайской и Семипалатинской областей (т.е. почти половины территории нынешнего Казахстана) участвовали О.Базанов и



(подлинная подпись Абая)

Т.Есенкулов (ветеринарные врачи с высшим образованием), Ы.Жаксыкулов (врач), выпускники Омской гимназии Р.Марсеков и Ережеп Итбаев, духовной семинарии – Г.Саркин, а также представители первой волны местной казахской интеллигенции того периода – Бекетаев М., Жалмухаметов Т., Кудайкулов И., Сатыбалдин М., Тлекеев И., Мажит Чумбалов, Серкебаев, Айманов и другие. С 1904 года А.Букейхан занимал должность государственного чиновника империи в качестве статистика Омского переселенческого управления, что также позволяло ему собирать, обобщать и анализировать многие статистические материалы об общественно-хозяйственном положении казахского и остального населения края. А.Букейханом в 1904 году была выпущена монография

«Овцеводство в степном крае», в которой, наряду с обобщающими и аналитическими материалами, приведены 19 оригинальных статистических таблиц, 13 статистических графиков (диаграмм) и 2 картограммы, где указывается, что в среднем на одну казахскую семью («шанырак») приходилось по 5,75 человеческих душ; в самых бедных из 8 групп по степени богатства казахских семьях насчитывалось лишь по 0,86 головы, а в более богатых семьях – по 34,75 головы скота; дает расчеты и выводы о том, что казахские шаруа по сравнению с крестьянами-переселенцами в 2 раза меньше употребляет хлеба, хотя в 6 раз больше съедает мяса, т.к. оно является основным и почти единственным продуктом их питания.



**Алихан Нурмухамедович
Букейханов –**
государственный и общественный
деятель Казахстана
(1866-1937)



Мухамеджан Тынышпаев –
первый инженер-
железнодорожник
(1879-1938)

Мухамеджан Тынышпаев (1879-1938) – первый железнодорожный инженер из казахов, депутат 2-й Государственной Думы Российской империи от Семиреченской области Казахстана (1907), один из главных и непосредственных руководителей строительства Туркестано-Сибирской железной дороги (1927-1930), большой знаток истории и социально-экономического положения Казахстана и Центральной Азии в целом (особенно за первую треть XX века), в своих политических выступлениях, научных трудах и других документах 1905-1926 годов широко и

очень умело применяет статистические методы обобщения и анализа изучаемых вопросов и излагаемых материалов. Ученик известного востоковеда, академика В.В. Бартольда, он же почетный член Сыр-Дарьинского отдела общества изучения Казахстана – М. Тынышпаев в своем главном научном труде «Материалы к истории киргиз-казахского народа» (1924-1925) на основе обширного первичного статистического материала, на конкретных статистических показателях анализирует генеалогию казахских родов, историю и общую численность всего

казахского народа с древнейших времен и до первой четверти XX века, а в своей статистической таблице, названной «Количество киргиз-казахов на 1917 год (по родам и уездам)» приводит расчетную численность всего казахского народа в Центральной Азии – 5930 тыс. человек, в том числе в разрезе 30 уездов тогдашних 6 областей и Букеевской Орды, в которых основная часть населения состояла из казахов (4750 тыс. человек), в других регионах непосредственно прилегающих к ним (230 тыс. человек), а также в районах Хорезма, Бухары и северо-западного Китая (950 тыс. человек). Здесь же автор подробно характеризует (притом в большей части со ссылками на конкретные статистические сведения авторитетных ученых в прошлом и своего времени) историю казахских родов и народа в целом и казахского ханства, периоды присоединения Казахстана к России; приводит подробные статистические сведения о расселении казахов по территории современного Казахстана.

Множество статистических сведений и обобщений о социально-экономическом положении в Казахстане в конце XIX – первой четверти XX веков содержатся в трудах и статьях также Ахмета Байтурсынова, Турара Рыскулова, Султанбека Кожанова, Смагула Садуакасова и других представителей первой волны казахской национальной интеллигенции.

Славные традиции первой волны казахской интеллигенции по изучению жизни народа, по другим направлениям социально-экономических исследований продолжили, еще более расширили и методологически углубили последующие поколения казахских ученых и организаторов производства. Вот что, например, пишет известный государственный и общественный деятель, поэт-публицист Какимбек Салыков в своей статье «Чокан Валиханов и Каныш Сатпаев»: «Валиханов и Сатпаев были крупными исследователями социальной жизни казахов двух веков. Сатпаев прибыл в Карсакпай в 1926 году, а уже в 1927 году в газетах и журналах появились его социологические исследования о жизни Улытау-Жезказган-Карсакпайского края. Когда читаешь эти труды, диву даешься, ибо стиль и методы, широкомасштабные комплексные подходы напоминают исследования и скрупулезность Чокана Валиханова, а методология и предлагаемые выводы были более

современными, отвечали конкретным нуждам будущего...» (Газета «Казахстанская правда» от 10 апреля 2010 года).

В проведенных в 1916 и 1917 годы работниками местных органов Акмолинского переселенческого управления сельскохозяйственных переписях на территории области принимал активное участие Сакен Сейфуллин.

Важнейшие исторические и статистические сведения о нашем крае того периода до сих пор «черпают» нынешние их пользователи из первых и последующих статистических сборников и аналитических публикаций статорганов конца XIX и начала XX веков. Первый такой официальный казахстанский статистический сборник под названием «Ежегодник Статистического комитета Туркестанского края» был издан в 1872 году в Санкт-Петербурге. В указанном и в последующих сборниках помещались важнейшие статистические сведения о количестве и качестве земель в крае, о народонаселении, производительных силах губернии и ее областей.

Семипалатинский статкомитет систематически издавал (в период с 1897 по 1912 годы) свои материалы для широкой публики под названиями «Памятная книжка» или «Адрес-календарь Семипалатинской области», а его сообщения постоянно публиковались на страницах «Семипалатинских областных ведомостей»...

Основные статистические наблюдения в Российской империи проводились различными ее министерствами и ведомствами почти самостоятельно и без взаимного согласования, т.к. в стране отсутствовали единая система статистики и общая для всех участников статистической деятельности методологическая база. Отсутствие единого порядка и руководства, общей и обязательной для всех методологии формирования первичной информации, сбора и обобщения полученных статистических данных нередко приводили к неполноте или несравнимости их сводных результатов по месту и по времени. Руководящего и объединяющего в единый методологический центр все местные службы статистики в крае (земские, городские и переселенческие статбюро) единого государственного статистического органа не было как в Российской империи, так и в пределах тогдашнего Казахстана.

1.2 Образование и первые шаги... (1920-1930)

Как известно, 10 июля 1919 года Декретом Совета Народных Комиссаров (СНК) РСФСР за подписью В.И.Ленина был учрежден Военно-революционный комитет* по управлению Киргизским (Казахским) краем, в ведение которого включили Акмолинскую, Семипалатинскую, Тургайскую, Уральскую области, а также часть территории и населения Астраханской губернии, и при нем учредили Статистическое управление на правах отдела Кирревкома. Немногим более чем через год (26 августа 1920 года) на указанных территориях была образована Киргизская (Казахская) Автономная Советская Социалистическая Республика (КАССР) в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР), с центром в нынешнем городе Оренбурге. Это событие считается началом восстановления казахским народом прерванной в XVIII веке своей национальной государственности.

** Временные чрезвычайные органы Советской власти, которые, как правило, создавались вблизи театров военных действий в годы гражданской войны в стране в целях защиты завоеваний социалистической революции и восстановления Советской власти и хозяйства на освобожденных территориях.*

В связи с образованием КАССР, ее тогдашнее Правительство - Совет Народных Комиссаров (СНК) своим постановлением от 8 ноября 1920 года утвердило «Положение о государственной статистике в Казахской АССР», а статотдел Кирревкома преобразовал в Статистическое управление КАССР и первым его управляющим был утвержден И.П.Крутилин. Согласно указанного Положения Статуправление было определено высшим статистическим органом в Казахской АССР, которое отныне «объединяет, согласует и руководит деятельностью всех статистических органов на территории Республики». Позже, когда в декабре 1924 года в Казахскую АССР вошли, находившиеся до этого в составе Туркестанской Республики, Сыр-Дарьинская и Жетысуская (бывшая Семиреченская) области, статорганы этих областей также были переданы в ведение Статуправления КАССР. С тех пор статорганы всех ведомств и назначений в крае объединились в единую статистическую систему во главе со Статистическим управлением КАССР, хотя этот

*Руководящие работники
Статуправления КАССР (1920-1921гг.) –
первые организаторы советской
статистики в Казахстане:*

- Крутилин И.П.** (1887г.р.) - Управляющий Статуправлением, председатель коллегии;
- Попов В.А.** (1875г.р.) - заместитель Управляющего Статуправлением - зав. отделом статистики народного образования, член коллегии Статуправления;
- Иванова Ю.М.** (1886г.р.) - член коллегии Статуправления, зав. отделом основной статистики сельского хозяйства;
- Богданов Г.Г.** - зав. отделом статистики кочевых народов;
- Волков М.И.** - зав. отделом промышленной статистики;
- Мешков А.А.** - зав. отделом демографической и моральной статистики;
- Попов А.Т.** - зав. отделом текущей сельскохозяйственной статистики и труда;
- Попов М.И.** - статистический редактор;
- Розанов И.Г.** - зав. отделом экономической статистики;
- Сентуранова С.И.** - зав. финансово-отчетным отделом;
- Станкевич Б.Н.** - зав. отделом коммунальной статистики;
- Строилов А.И.** - зав. чертежно-картографическим отделом;
- Шморель Ф.К.** - зав. инструктурско-информационным отделом.

ЦГА РК.

Фонд 698, опись 1 а, дело 2, стр. 1 и 86

высший орган и сама система в последующие 85 лет их непрерывного функционирования неоднократно преобразовывались и переименовывались (перечень указан ниже). Таким образом, датой образования государственной статистической системы Казахстана принято считать 8 ноября 1920 года (кстати, Государственная плановая комиссия (Госплан) была создана на правах совещания при Совете Труда и Оборона КАССР только 19 ноября 1921 года).

**Периоды становления и развития (образование, преобразование, переименование)
высшего органа и системы государственной статистики в Казахстане**

Годы образования (преобразования) органа	Название органа	Первые руководители органа	
		годы работы	Ф.И.О. лица, руководившего в указанные годы
1920г. (8 ноября)	Статистическое управление Киргизской (Казахской) Автономной Советской Социалистической Республики (Статуправление КАССР)	1920-1926гг.	Крутилин И.П.
		1926-1928гг.	Дейхман Д.А
1928г. (23 июня)	Казахское статистическое управление (Казстатуправление)	1928-1929гг.	Дивнегорцев Д.Г.
1930г. (11 февраля)	Сектор народнохозяйственного учета Госплана КАССР	1929-1930гг.	Чудновский И.Н.
1931г. (17 декабря)	Управление народнохозяйственного учета при Госплане КАССР (Каз УНХУ)	1931-1937гг.	Саматов М.С.
1933г.	Управление народно-хозяйственного учета Госплана КАССР (с 1936г. – Госплана Казахской ССР) – УНХУ Казахской ССР	1937-1938гг.	Тейтельбаум И.П.
		1938-1941гг.	Дунаев П.М.
1941г. (27 марта)	Статистическое управление Казахской ССР Госплана при Совете Народных Комиссаров (СНК) СССР	1941-1943гг.	Ермеков К.
1943г. (декабрь)	Управление статистики Уполномоченного Госплана при СНК СССР по Казахской ССР (с 1946г. – Госплана при Совете Министров СССР по Казахской ССР)	1943-1944гг.	Калмыков И.К.
		1944-1948гг.	Волков Т.В.
1948г. (сентябрь)	Статистическое управление при Совете Министров Казахской ССР (Статуправление Казахской ССР)	1948-1953гг.	Волков Т.В.
		1953-1960гг.	Увашев Т.У.
1960г. (31 марта)	Центральное Статистическое управление при Совете Министров Казахской ССР (ЦСУ Казахской ССР)	1960-1967гг.	Часовникова А.Л.
		1967-1980гг.	Троценко З.П.
		1980-1987гг.	Жумасултанов Т.Ж.
1987г. (19 августа)	Государственный Комитет Казахской ССР по статистике (Госкомстат Казахской ССР)	1987-1990гг.	Жумасултанов Т.Ж.
1990г. (30 декабря)	Государственный Комитет Республики Казахстан по статистике и анализу (Госкомстат Республики Казахстан)	1990-1994гг.	Жумасултанов Т.Ж.
		1994-1997гг.	Горячковский В.И.
1996г. (29 октября)	Национальное статистическое агентство Республики Казахстан (Нацстатагентство)	1997-1999гг.	Кулекеев Ж.А.
		1999-2003гг.	Смаилов А.А.
1999г. (22 января)	Агентство Республики Казахстан по статистике	2003-2006гг.	Абдиев К.С.
		2006–2007гг.	Султанов Б.Т.
		2007-2009гг.	Мешимбаева А.Е.
		2009-2014гг.	Смаилов А.А.
		2014-2015гг.	Смаилов А.А.
2014г. (14 августа)	Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	С 2016г. по настоящее время	Айдапкелов Н.С.

124.4406
1/10-182/1

Авансовый счет

в расходовании сумм отпущенных на
Хозяйственные - операционные расходы

	Руб.	К.
1 Осталось аванса		
2 Получено по ассигновкам <i>1244 24/12/1</i>	1000000	-
Итого	1000000	-
3 Перерасходовано по предыдущему счету		
4 Исполнено по этому счету	1000000	-
Итого	1000000	-
5 Осталось аванса		
6 Перерасход аванса		
7 Предоставляется в зачет		

Счет проверен и принят правильно как
сумму _____ руб _____ коп.

Управляющий Статистическим
Управлением *Иван П.К.* 1/10/21

*Иван П.К. – Управляющий Статистическим
управлением Казахской АССР (подлинная подпись)*

На Статистическое управление Казахской АССР было возложено общее руководство учетом и статистикой в республике, организация общегосударственных статистических работ, утверждение планов и программ статистических обследований, ведение демографической и моральной статистики, статистики здравоохранения и санитарии, труда, промышленности и сельского хозяйства, распределения и потребления, а также выпуск ежегодников и других периодических изданий, сборников и обзоров по отдельным вопросам из экономической и социальной жизни республики.

В 1922 году местные органы государственной статистики были представлены 7 губернскими и 19 уездными статистическими бюро, а также добровольными корреспондентами по статистике на местах. При этом статбюро в губерниях были учреждены в качестве самостоятельного отдела губисполкома, в уездах - на правах внутреннего отдела уездного исполкома. Уездные статбюро имели в своем штате лишь 2-3 сотрудника, которым поставляли значительную часть статистической информации (притом без

получения вознаграждения за свою работу) добровольные корреспонденты по статистике в уездах и волостях; общее число последних в республике к концу 1925 года составляло 2920 человек. Крайне ограниченное число собственных штатных работников, не говоря об опытных специалистах-статистиках, долгое время сказывалось на уровне и возможностях работы не только местных статорганов края.

В начальный период 20-х годов статистические органы Казахстана уделяли первостепенное внимание подготовке и проведению Всероссийских переписей населения, сельского хозяйства и промышленности 1920 и 1923 годов, городской торговой переписи; активно занимались вопросами народного образования и ликвидации неграмотности среди взрослого населения, исследованием бюджетов крестьянских хозяйств, определением хлебных ресурсов и численности скота по видам и возрастным группам, ведением кооперативной статистики, регистрацией фактов и изучением сельского хозяйства в его текущей, повседневной изменчивости (состояние урожайности и валового сбора зерновых и кормовых культур), обеспеченности населения хлебом и численности голодающих (1921-1922), учетом численности и состава рабочих, служащих и их заработной платы, а также определением числа и анализом безработных, регистрацией и обобщением сведений о рыночных ценах по главным торговым пунктам республики, обследованиями состояния питания сельского и городского населения, подготовкой и проведением Всероссийского земельного обследования 1924 года, обработкой и накоплением данных по естественному и механическому движению населения (в то время они вели учет записей актов гражданского состояния), составлением карт Казахстана и отдельных его регионов, статистико-экономического атласа республики, диаграмм и картограмм по демографическим и другим экономическим показателям края. В рамках подготовки к Всесоюзной сельскохозяйственной выставке в Москве по заданию Правительства республики Казстатуправление провело работу по изготовлению 42 картограмм и 20 иллюстрированных статистических таблиц.

Выписка из протокола № 7

заседания Совета Народных Комиссаров КАССР
от 8 ноября 1920 года

«Присутствовали: Председатель СНК Радус-Зенькович, Наркомпрос - Байтурсынов, Наркомфин - Калашников, Наркомвоен - Авдеев, Наркомзем - Харлов, Наркомвнудел - Мурзагалиев, Наркомрабкрин - Баландин, Наркомпрод - Мартынов, Предкирпромбюро - Покровский, член Президиума КирЦИК Букейханов, заведующий Кирстатбюро Крутилин.

Слушали:

2) Положение о статистических учреждениях КССР. Постановили:

б) Считать желательным, чтобы Киргосудстат в отношении к центральному аппарату, рассматривался, как аппарат, являющийся не простым собирателем материала для центра, а выполняющим часть работы обобщающего характера по заданиям центральных учреждений, так как в результате этой работы ближайшим образом заинтересованы центральные учреждения КССР»

ЦГА. Фонд 30, опись 1, дело 2, стр.20

Образование в 1920 году Статуправления Казахской АССР означало также начало организуемой из общего центра и по единой методологии более масштабной и целеустремленной статистической деятельности на всей территории Казахстана. Отныне статистические органы привлекались к подготовке материалов, необходимых для решения труднейших проблем по управлению и обустройству края. Например, по поручению Казкрайкома РКП (б) в 1924-1926гг. изучением социально-экономического положения в казахском ауле занимались специальные экспедиции под руководством работавшего в то время заведующим отделом пропаганды Казкрайкома РКП (б) Уразом Жандосовым. В их составе участвовали многие работники центрального и местных статорганов, которые сыграли большую роль в сборе и обобщении первичных сведений. Они собрали богатейший статистический материал, имевший огромное значение для оценки положения дел в казахском ауле того периода и для решения стоявшей на повестке дня острейшей судьбоносной проблемы по переводу кочевого и полукочевого казахского населения к оседлому образу жизни. Один из руководителей этих экспедиций – Б.Г. Соколовский, ставший в 1925 году заместителем Управляющего Статуправления КАССР, в 1926 году издал брошюру «Казахский аул» с предисловием У.К.Жандосова, в которой была предложена новая программа и методология исследований казахского аула в будущем.



Сакен Сейфуллин –
в 1922-1924гг. Председатель Совета Народных Комиссаров Казахской АССР (1894-1938гг.)



Ураз Кикимович Джандосов –
в 1925-1930гг. Второй секретарь Казкрайкома ВКП (б), Народный Комиссар Просвещения Казахской АССР (1898-1938гг.)

Ранее (в 1922-1923 годы) аналогичные исследования Статуправлением КАССР проводились по заданиям КирЦИКа и других руководящих органов республики по вопросам выявления степени углубленности занятия земледельческим промыслом среди киргизского (казахского) населения Актюбинской, Кустанайской, Букеевской и Уральской губерний, а также классового состава скотоводческого населения края.

Начало нового и ускоренного этапа становления государственной статистики в Казахстане было положено образованием Центрального статистического управления при Совете Народных Комиссаров СССР (ЦСУ СССР) согласно постановления СНК СССР от 17 июля 1923 года на правах народного комиссариата. Оно также явилось началом централизации в СССР статистического учета и отчетности на основе общих принципов организации и единой методологии, создания текущей статистики, основанной на отчетности предприятий и организаций. В 1925 году местная сеть Статуправления КАССР состояла из 7 укрупненных губернских статистических бюро – Акмолинское, Актюбинское, Жетысуское, Сырдарьинское, Семипалатинское, Тургайское, Уральское, а также статбюро Каракалпакской автономной области и 28 уездных статбюро и сети добровольных корреспондентов на местах.

В связи с происшедшими в автономной республике административно-территориальными преобразованиями, ЦИК и СНК КАССР

23 июня 1928 года утвердили новое «Положение об органах государственной статистики» в крае, согласно которому республиканский статорган был переименован в Казахское статистическое управление (Казстатуправление) с предоставлением права наркомата КАССР, а губернские статорганы переименовались в окружные статистические отделы. Этим же Положением при Казстатуправлении была образована плановая комиссия (Статплан) в составе представителей Казстата, Госплана, ЦСНХ, Наркомфина, Наркомзема, Наркомтруда, Наркомторга и Крайсоюза.

Заместителями Управляющего Статуправления КАССР работали:

в 1920-1925гг. - Попов В.А.

в 1925-1928гг. - Соколовский Б.Г.

Заместителем Управляющего Казахского статуправления

28 января 1928 года назначается Беккалиев Х.Б.

Важное значение для становления и развития государственной статистики в республике, с учетом ее национальных и региональных особенностей, имели две республиканские статистические конференции. Первая, прошедшая 26-31 января 1925 года в г.Оренбурге (тогдашний центр КАССР), наряду с важнейшими вопросами по организации, методологии и теории статистики,



рассмотрела вопрос и выработала рекомендации по совершенствованию структуры Статуправления КАССР и его местных статорганов. Вторая статистическая конференция (состоялась 10-20 апреля 1927 года в первой столице республики - г. Кзыл-Орде), рассмотрев итоги первых лет работы статорганов края, определила их задачи и перспективы развития статистики в ближайшие годы, подчеркнула необходимость подготовки и привлечения для работы в органах госстатистики республики специалистов из числа коренного населения и создания статистических курсов, перевода статистических формуляров на казахский язык, публикации статистических материалов о крае в общероссийской статистической газете. Конференция также отметила, что процесс становления государственной статистики в Казахстане, в основном, завершен, а ее органы стали крепким и жизнедеятельным аппаратом; было указано на необходимость проведения углубленных годовых и квартальных обследований в экономике.

В 1923-1925 годы в Оренбурге регулярно издавался журнал Статуправления КАССР «Статистический вестник», в котором публиковались разнообразные статистические данные государственной и ведомственной статистики республики, а также методологические материалы. Уже в 1923 году в целях информирования населения края были изданы «Статистико-экономический обзор КАССР», «Цены губернских рынков», 7 номеров «Бюллетеня цен», «Списки населенных пунктов». В изданных в 1924-1925 годы «Календарях-справочниках» освещались вопросы научного и практического значения статистики, способы сбора и обобщения статистических сведений, о структуре и задачах статорганов края.

Первыми официальными и крупными публикациями Статуправления КАССР явились подготовленные и выпущенные в 1924-1928 годы статистические справочники и сборники: «Сельское хозяйство КССР в 1923 году», «Обзор народного хозяйства КССР за 1924 год», то же за 1925 год, справочная книга «Весь Казахстан» (1925г.), «Казахстан за 1925 и 1926 годы в цифрах», «Социалистическое строительство КазАССР» (экономико-статистический справочник за 1920-1925 годы и 1926 год), а также его регулярные бюллетени о состоянии цен и конъюнктурные

обзоры рынков. Все они свидетельствуют о социально-экономическом положении в тогдшнем Казахстане и развитии государственной статистики в нем. Все статистические сборники и другие архивные материалы органов госстатистики тех лет до сих пор служат бесценными официальными источниками, характеризующими на основе массовых статистических данных состояние и развитие экономики и культуры Казахстана, уровня жизни и быта казахского народа в 20-30-е годы прошлого столетия.

Хозяйственные итоги 1928 / 29 года.

	1926 г.	1927 г.	1928 г.	1929 г.	1929 г. к % к 1926 г.
Земля	3.242,6	3.672,9	3.336,8	4.283,9	132,41
Пр. угод. зем.	6.404,4	7.735,9	7.734,8	7.466,8	96,78
Овощ.	13.084,7	19.943,4	20.444,6	21.686,4	165,80
Площ.	3.386,5	5.008,4	5.013,8	5.375,0	157,22
Сенокос	231,3	457,9	326,5	288,3	124,69
Пастбища	100,0	1.204,5	1.137,5	1.372,8	137,28
Осад. и жуал.	41,8	64,2	57,0	59,0	141,39
Площади	3,9	1,2	4,1	5,5	139,14

На 15 марта 1923 года была проведена перепись населения в городах и поселениях городского типа в крае с одновременной переписью промышленных и торговых предприятий, результаты которых были обобщены в 1926-1927 годы. Первая Всесоюзная перепись населения на 17 декабря 1926 года была подготовлена и проведена в крае на хорошем организационном уровне. Ее материалы были разработаны в самый короткий срок (по возможностям статорганов того периода) - к 1 сентября 1928 года, которые отличались детальностью и многочисленными сочетаниями демографических признаков. При этом надо подчеркнуть, что общесоюзная программа переписи была дополнена специальным формуляром по казахским хозяйствам, а по материалам данной переписи Казстатуправлением, впервые в истории края, были составлены и изданы схематические карты уездов и губерний с указанием в них всех населенных пунктов и численности жителей. Вся численность населения КАССР (на современной территории Казахстана) по результатам данной переписи составила 6198 тыс. человек, из них 3628 тысяч (58,5%) – казахи при общей их численности в пределах СССР – 3980 тысяч.

*«Циркуляр из Оренбурга
Спец. почта. Секретно. Всем Губкомам и
Губисполкомам от 24 августа 1925 года»*

Постановлением Правительства КССР в 1925/1926 году назначено проведение Всеказакской переписи, долженствующей обнимать все отрасли экономики Республики. Успешное проведение переписи в будущем укрепит экономическую мощь Республики. Предстоит колоссальная и серьезная работа, каковую необходимо провести во что бы то ни стало.

Ваше содействие в этой работе будет играть первенствующую роль. Ваше внимательное отношение к самой работе, а в особенности к органам ЦСУ дает полную гарантию в успехе проведения работы.

Особенное внимание должно быть обращено на штат ЦСУ - не должны быть допущены никакие перетасовки, переброски, увольнения, чистки и проч. Необходимо держаться линии полнейшей поддержки работников ЦСУ, памятуя, что от всякого сотрудника в отдельности зависит успех работы. Агитируйте важность и необходимость переписи. Интересуйтесь ходом работ.

С товарищеским приветом:

Отв. секретарь

Казкрайкома РКП(б) (Ходжанов)

ЗамПредСовНарКома (Сергазиев)

*С подлинным верно: замУправделами
КЦИК и СНК (Гинцбург)»*

ЦГА РК. Фонд 698, опись 1а; дело № 51а, стр.4

На первый план в деятельности статорганов края во второй половине 20-х годов выдвинулись статистические исследования земли и сельского хозяйства в республике, необходимые для решения судьбоносной проблемы перевода кочевников в оседлость; проводились систематические исследования хозяйств населения, которые до сих пор дают ценнейшие материалы для изучающих быт и культуру казахского аула того периода. Эти работы в 1924-1926 годы зачастую выполнялись экспедиционным способом изучения объектов исследования, что в условиях огромной территориальной разбросанности, очень слабого развития связи и отсутствия квалифицированных работников на местах, являлось единственно возможным и рациональным методом получения необходимой и сложной информации с мест.

В целях углубленного изучения состояния развития сельского хозяйства в республике, Статуправление КАССР и его органы на местах провели в 1927 году повторную (первая была в 1923 году) 10%-ную выборочную сельскохозяйственную перепись в 5 губерниях, при этом весь инструментарий и инструкции по проведению этой переписи были разработаны самим Статуправлением с учетом собственных проблем и особенностей ведения сельского хозяйства в Казахстане. В том же году было проведено большое обследование летнего размещения и путей перекочевки казахского населения и обследование питания семей казахов. По состоянию на 15 декабря 1927 года была проведена Всесоюзная школьная перепись (переписывались учреждения, преподавательский состав и учащиеся); в 1928 году проводилась сплошная перепись совхозов и колхозов, на 15 декабря 1929 года - перепись предприятий мелкой и кустарно-ремесленной промышленности, из которых в то время и состояла основная часть промышленности республики.

«Сов. секретно
НарКом РКИ. П.П.Г.П.У

Постановлением Правительства КССР в 1925/1926гг. назначено проведение Всеказацкой переписи. Необходимость и важность такой переписи Вам ясна.

Надо, к сожалению, признаться, что такие моменты не всегда учитываются местами. Бывают случаи когда в самый разгар работы начинаются перемещения и перетасовки сотрудников. Такие случаи вырывают ценных сотрудников, которые должны быть использованы на все 100%. Можно указать на случай в Актюбинской губернии, где были исключены два работника из так называемых белых. Между тем эти же работники впоследствии весьма добросовестно и блестяще провели работы по переписи спорных районов.

Наше искусство должно быть приложено к полному использованию работников.

В силу этого просим сделать распоряжение по Вашей линии о полной поддержке сотрудников ЦСУ, ввиду предстоящей государственной важности работы.

Отв. секретарь

Казкрайкома РКП(б)

Зам. ПредСовНарКома

(Ходжанов)

(Сергазиев)»

ЦГА РК. Фонд 698, опись 1 а, дело № 51а, стр. 5

1.3 На службе «его величеству план»... (1930-1948)

Как известно, конец 20-х и начало 30-х годов прошлого века в СССР были годами завершения восстановления довоенной его экономики и необходимости немедленно начать разработку и осуществление первого пятилетнего плана развития народного хозяйства, основанного на принципах социалистического планового способа производства и распределения. При этом особое и первостепенное внимание требовалось уделить на ускоренное и масштабное осуществление индустриализации страны. В связи с этим перед высшим руководством СССР стоял вопрос: какую экономическую политику развития страны следует принять, каким образом и используя какие источники средств можно было бы решить предстоящие гигантского масштаба задачи. При этом надежды на получение средств, даже займы, из внешних источников не было вообще (никто из соседей и дальних государств мира не собирался оказывать экономическую помощь «ненавистным Советам»). Поэтому оставался единственный путь – указанные проблемы индустриализации страны можно решить только путем перекачки средств из отрасли сельского хозяйства и за счет поддержания низкого уровня жизни своего народа. Для беспрекословного выполнения и ускоренного решения всех этих

проблем требовалась жесткая административно-командная система со стороны партийно-государственных органов и их руководства как в центре, так и на местах с целью внедрения строго централизованного управления и планирования всего народного хозяйства страны. А это в свою очередь, потребовало коренной перестройки структуры и работы аппарата органов государственного управления и планирования народного хозяйства страны, в том числе задач и принципов организации и ведения статистической деятельности органов государственной статистики. В связи с этим крупные и принципиально новые изменения произошли в организации и судьбе советской государственной статистики: в начале 1930 года ЦСУ СССР было упразднено как самостоятельное ведомство, а его аппарат и функции были переданы Госплану СССР с образованием в составе последнего лишь сектора народнохозяйственного учета. Казахское статуправление также упраздняется 11 февраля 1930г. как самостоятельный орган и преобразовывается в Сектор нархозучета Госплана КАССР. Местные статорганы объединяются с плановыми комиссиями на местах, ликвидируется на протяжении многих лет и успешно функционировавшая до этого

сеть добровольных статкорреспондентов, вместо которых вводятся уполномоченные по статистике в сельских (аульных) Советах. Целесообразность такого решения вопросов объяснялась тем, что централизованная система учета и статистики в народном хозяйстве страны является важнейшим рычагом государственного управления и планового руководства развитием экономики, обеспечивающим строгий контроль за выполнением государственных планов и соблюдением общегосударственных интересов, а также необходимостью дальнейшего укрепления связи между статистическими и плановыми органами, обусловленной ростом значения учета и статистики для народнохозяйственного планирования. Таким образом, центральным руководящим органом по учету и статистике в республике отныне становится Госплан КАССР.

Слияние статистических и плановых органов, наряду с рядом положительных сторон (более тесные связи между ними, согласованные методологии исчисления показателей статистики и планирования), не могло не иметь и негативных последствий для дальнейшего развития самостоятельной и централизованной системы государственной статистики в республике в угоду местным руководящим, хозяйствующим и плановым органам. Изменение статуса и характера повседневной деятельности местных статорганов, главным образом, по сбору и предоставлению плановым органам многочисленной оперативной информации, характеризующей ход выполнения народнохозяйственных планов и обеспеченность их материальными ресурсами, состояние использования ресурсов и других дел в различных отраслях и подотраслях народного хозяйства и т.д., вскоре же повлекло за собой резкое ослабление внимания к чисто статистическим и аналитическим работам. Такое («текущее») обслуживание, хотя и помогало плановым органам, но сама статистика отныне мало стала уделять внимания глубоким обследованиям и анализу важнейших общественных явлений, начало, достаточные объемы и опыт проведения которых были заложены в 20-х годах; она почти перестала проводить переписи и выборочные обследования по стержневым проблемам социально-экономического развития страны. Все это привело также к ослаблению, а по

ряду отраслей статистики и к прекращению, накопления и анализа научно-обоснованных статистических данных, нарушениям принципов независимой организации и методологии самой текущей статистики.

Видя потерю целостности и самостоятельности статорганов, СНК СССР в мае 1931 года централизованное руководство методологией и организацией учетно-статистических работ в стране возлагает на Сектор нархозучета Госплана СССР, реорганизовав его в Центральное УНХУ Госплана СССР, а сектора нархозучета в союзных и автономных республиках - в управления нархозучета при Госпланах республик с одновременным подчинением их также ЦУНХУ союзного Госплана. Структура УНХУ при Госплане КАССР дополнилась до 15 отделов (в их числе отделами сводно-текущего учета, населения, труда, торговли, культуры, капитальных вложений, транспорта, финансов и кредита, учета городского хозяйства, учета урожайности). В районах и городах организовываются районные (городские) инспектуры нархозучета при рай(гор) планах. В наркоматах и ведомствах республики создаются сектора учета и статистики с целью сбора ведомственной отчетности от подведомственных предприятий и организаций.

С 20 февраля 1932 года в Казахской АССР было введено новое административно-территориальное деление - создаются области, в связи с чем образовались 6 областных управлений нархозучета - Алматинской, Актюбинской, Восточно-Казахстанской (центр в г.Семипалатинске), Карагандинской (центр в г.Петропавловске), Западно-Казахстанской и Южно-Казахстанской областей, из состава которых в последующие годы выделились другие областные статорганы: в 1936 году - Кустанайское и Северо-Казахстанское, в 1938 году - Гурьевское, Кызыл-Ординское и Павлодарское, в 1939 году - Акмолинское, Джамбулское и Семипалатинское областные управления народнохозяйственного учета. Таким образом, к 1939 году в Казахстане стало 14 областных управлений и 193 районных (городских) инспектур нархозучета, подведомственных УНХУ Госплана Казахской ССР. В 1934 году была введена сеть участковых инспекторов по статистике в сельской местности. Все это позволило иметь отныне более

разветвленный и четкий статистический аппарат на местах.

В соответствии с очередными общесоюзными преобразованиями, в 1933 году Управление народнохозяйственного учета из органа при Госплане КАССР был вновь преобразован как подразделение непосредственно самого Госплана республики. Хотя начальник УНХУ назначался Президиумом ЦИК КАССР и он одновременно являлся заместителем Председателя Госплана, такое преобразование означало полное подчинение дела учета и статистики в республике системе Госплана и это рассматривалось как средство обеспечения еще более активного участия статистических органов в народнохозяйственном планировании и контроле за ходом выполнения планов, упрощения механизма координации действий плановых и статистических органов с целью разработки и применения единой методики исчисления и оценки плановых и статистических показателей. От местных и республиканского статорганов требовались сбор, разработка и оперативное представление подразделениям Госплана отчетных данных о ходе и итогах выполнения многочисленных показателей народнохозяйственных планов разных уровней управления, об обеспеченности планов материальными ресурсами и состоянии их использования, пропорциях развития отраслей народного хозяйства.

Предоставленный (март 1941 года) очередной новый статус - Статистическое управление Казахской ССР Госплана при СНК СССР, в связи с ужесточением военного положения в стране, вновь был отменен в конце 1943 года путем объединения с аппаратом Уполномоченного Госплана при СНК СССР по Казахской ССР под названием его Управления статистики по Казахской ССР, что означало полное выведение статорганов на местах из подчинения и влияния республиканских и местных органов власти. Подтверждением этому является введение (1943-1948) порядка утверждения в должностях (освобождения тоже), а также выдачи служебных удостоверений начальникам областных управлений статистики за подписью И.В.Сталина - Председателя Совета Министров СССР. Эти и другие факты дают основание сделать вывод о том, что статистическим органам в годы

войны по сути была вменена контролирующая функция от имени союзных органов.

Тем не менее, становление и развитие в 30-х и 40-х годах государственной статистики в Казахстане, как и во всей тогдашней единой стране - СССР, происходило не естественным путем развития статистической науки и практики в мире, а в соответствии и по пути потребностей для создания и всемерного укрепления командно-административной системы в СССР, в частности в форме важнейшего элемента интегрального плано-централизованного управленческого учета. Статистика того периода претерпела качественные изменения от общих правил и требований канонов классической статистики по форме, принципам и порядкам сбора и отражения самой статистической информации, не говоря о ее аналитической и прогностической функциях. Вот почему система государственной статистики того периода превратилась в орган регистрации и контроля, т.е. была низведена до уровня органа по ведению сплошного учета и регистрации состояния дел, а не органа по анализу, оценке и прогнозированию развития социально-экономических явлений в обществе, т.к. последние ее функции оказались не востребованными. Такое направление деятельности статистики вообще и сложившегося статуса статорганов в частности, привело к тому, что еще в 30-х годах статистика в СССР разделилась на две части: одна, возникнув в недрах прежнего капиталистического строя, некоторое время продолжала развиваться в целях описания рыночного хозяйства, другая часть была искусственно создана для целей обслуживания планового хозяйства. Если в первой первостепенную роль играли стоимостные показатели, то во второй, как и в планировании, - натуральные. Это же впоследствии привело к тому, что для грамотного и эффективного руководства экономикой такой огромной и непростой страны, как СССР, его статистические органы не могли составлять и выдавать руководящим органам достаточно надежные данные о стоимостных масштабах экономики страны, следовательно, о сравнимости и эффективности различных отраслей хозяйственной деятельности в стране, отдельных ее регионов и т.д. Однако, винить в этом неумышленных работников статорганов, ни у кого нет права, т.к. статистика планового хозяйства

повсеместно выполняла те функции, которые на нее возлагали планово-распределительный метод хозяйствования и тоталитарно-административная форма руководства страной.

Однако, несмотря на указанные многократные преобразования системы и изменения статуса ее центральных и местных статорганов, а также в условиях отмеченных целенаправленных коренных изменений роли и функций статистической науки и практики, органы государственной статистики как страны в целом, так и Казахстана, продолжали совершенствовать свою деятельность и, в основном, успешно справлялись с возложенными планово-централизованной системой управления обязанностями. Совместно с плановыми органами на местах добились значительного улучшения постановки учета и отчетности на предприятиях, расширения организации текущей статистики, повышения ее оперативности. С середины 30-х годов статорганы приступили к составлению некоторых балансовых работ (баланс денежных доходов и расходов населения, финансовый баланс), регулярно формировали сводные отчеты об основных итогах работы предприятий (по территориям), провели переписи промышленного оборудования в 1932 и 1934 годы, общеторговую перепись 1935 года и другие единовременные учеты различного характера; они же проводили периодические переписи (учеты) скота, позволявшие получать с мест развернутые сведения о состоянии животноводства в республике. В первые годы и в середине 30-х статорганами республики проводились переписи неграмотного и малограмотного населения, периодические учеты учреждений здравоохранения, народного образования, детских дошкольных и культурно-просветительских учреждений, т.е. их работники также вносили свой вклад в общенародное

движение по осуществлению культурной революции в республике. Единовременная перепись металлорежущих станков и кузнечно-пресового оборудования и перепись виноградников явились крупными статистическими работами предвоенного периода их деятельности.

Важнейшими по значению и тяжелейшими по организации и исполнению для статорганов работ тех лет были Всесоюзные переписи населения по состоянию на 6 января 1937 года и на 17 января 1939 года. Как известно, итоги переписи 1937 года по указанию И.В.Сталина были забракованы и признаны дефектными, а организаторы переписи, в том числе большая группа руководителей и ведущих специалистов статорганов в центре и в республиках, были обвинены во вредительстве, в преднамеренном завышении показателей текущего учета населения. Начальник ЦУНХУ Госплана СССР И.Краваль был арестован и расстрелян. Репрессиям подверглись и многие другие должностные лица в системе статорганов страны, в числе которых было немало сотрудников центрального и местных органов УНХУ Госплана Казахской ССР во главе с его Начальником Мухтаром Саматовым. Суть «обвинений» их в «фальсификации итогов переписи 1937 года» заключалась в том, что по данным переписи общая численность населения СССР составила 162 млн. человек против 168 миллионов по текущему учету населения еще на конец 1933 года. При этом высшее партийное и советское руководство СССР не хотело признавать того, что такая потеря численности населения вполне могла быть результатом проводившихся в начале 30-х годов мер по насильственной коллективизации в сельском хозяйстве и связанных с ней последствий всенародного голода и мора в ряде регионов страны (в том числе и в Казахстане) в первой половине 30-х годов, политических и других массовых репрессий, начатых к тому времени повсеместно среди населения страны.

К переписи 1939 года предшествовала огромная идеологическая, тщательная и масштабная подготовительная работа со стороны местных и центральных статорганов под руководством партийных, советских и общественных организаций респуб-

11. Предложить всем начальникам строго руководствоваться настоящим распоряжением в части постановки текущего учета, предупредить, что в случае необходимости в дальнейшем установленного настоящим распоряжением порядка представления материалов о выполнении народно-хозяйственного плана на виновных будут наложены санкции.

НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ
НАРХОЗУЧЕТА КАЗАХСКОЙ ССР:-- (САМАТОВ)

(подлинная подпись)

лики. Даже Пленум ЦК КП(б) Казахстана специально рассмотрел вопрос «О ходе подготовки к Всесоюзной переписи населения 1939г. по Казахской ССР» и принял развернутое свое постановление. Согласно итогов данной Всесоюзной переписи населения по состоянию на 17 января 1939 года на современной территории Казахстана было учтено 6081 тысяча жителей, что по сравнению с учтенным их числом по переписи 1926 года было меньше на 1,9%, а численность казахов составила лишь 2314 тыс. человек, т.е. сократилась на 1314 тыс. человек или на 36,2% против их численности на этой же территории в 1926 году (всего в пределах СССР в 1939 году было зарегистрировано 3099 тысяч казахов, что также было меньше против учтенного в 1926 году на 869 тысяч или на 21,9%).

До сих пор востребованными и важными для исследователей социально-экономического положения в Казахстане 30-х годов остаются издания республиканского статоргана того периода в виде крупных статистических сборников: «10 лет Казахстана» (1930), «Весь Казахстан» (1931 и 1932), «Социалистическое строительство Казахской ССР за 20 лет» (1940), «Районы Казахской ССР» (1941) и другие. Результаты

неоднократных специальных обследований по учету скота, проводившихся в начале 30 годов статорганами края, материалы всеобщих переписей скота 1934, 1935, 1936, 1938 годов отразили печальную картину катастрофического спада поголовья и факт медленного улучшения состояния животноводства в республике к концу 30-х годов.



1.4 Вклад в победу...

Великая Отечественная война 1941-1945 годов многое и круто изменила в методах организации и программах статистических работ. Органы госстатистики сыграли большую роль, прежде всего в деле выявления и мобилизации имеющихся на местах ресурсов, остро необходимых для целей обороны страны. Статорганам поручалось проведение срочных работ (в том числе т.н. «моментальных» переписей) по выявлению наличия требуемых материальных и трудовых ресурсов, необходимых для решения неотложных оборонных задач, по немедленной организации и сбору постоянных оперативных сведений о состоянии и функционировании важнейших отраслей народного хозяйства и стратегически важных предприятий в стране. Тем самым и они содействовали мобилизации всех сил и средств страны для всенародной Победы. При этом их работы проводились не только в невероятно короткие сроки и в труднейших экономических и организационных условиях в стране, но



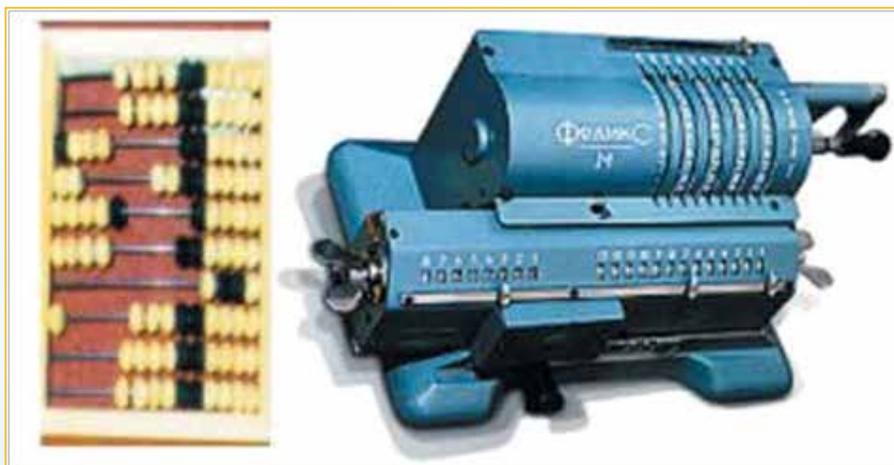
1920-1940 Сбор оперативной статистической информации осуществлялся на бумажных носителях, обработка данных велась вручную на бухгалтерских счетах. Для удобства суммирования показателей бланки складывались в «гармошку», а итоговые таблицы печатались машинистками на механических машинках.

и при «кадровом голоде» в самой системе, что потребовало от работников плановых и статистических органов и нашей республики постоянного напряжения сил, в основном, женщин и молодежи.

В военные и первые послевоенные годы (1946-1948) статорганами проводились только и строго централизованные статистические работы; при этом большое значение придавалось и часто проводились через местные статистические органы срочные единовременные учеты и переписи, в первую очередь т.н. «моментальные» переписи материальных ресурсов и промышленного оборудования, транспортных средств. Вот как вспоминает самое первое испытание системы в те тяжелые годы нашей истории Герой Социалистического труда Владимир Никонович Старовский, возглавлявший систему ЦСУ СССР с 1940 по 1975: «И вот пришла война. Первая работа, которую нам поручили представить в невысказанно короткий срок, - список пустующих зданий и помещений, в которые могли бы быть вывезены эвакуированные на восток предприятия. Никакого формального критерия не было - занимали пустые коробки производственных предприятий, культурные учреждения, мелкие заводы, недостроенные дома. Критерий был один - возможность для начала разместить завод. И вот тогда оказалось, что только наше низовое звено смогло дать по телеграфу соответствующие предложения и, к удивлению заказчиков, в те самые невысказанные сроки. Еще больше изумились все тому, что ни одной серьезной неточности, ни

одного скандала при анализе этого материала не возникло» (Журнал «Вестник статистики» №5 за 1975 год). На одном из докладов ЦСУ СССР, представленных им в Правительство по итогам очередной срочной переписи, И.Сталин написал: «Ценность этой информации равна крупной победе на фронте». Далее В.Н. Старовский свидетельствует: «Эти и многие другие задания (имеется ввиду Госкомитета Обороны и Ставки Верховного Главнокомандования - Т.Ж.) исполнялись быстро и точно, и мы были вознаграждены формулировкой, что аппарат ЦСУ «работает как часы». Документального подтверждения этой оценки не сохранилось, но она не была забыта. Позднее, уже после войны, когда ЦСУ попросило для одной из работ штаты и деньги, последовало беспрецедентная резолюция «дать, что просят, а если нужно, то и больше».

Как известно, на территорию Казахской ССР в первый же год войны из фронтовых и прифронтовых районов страны были эвакуированы отдельные почти полностью, другие - частично укомплектованные оборудованием, сырьем и квалифицированными специалистами, 220 предприятий черной металлургии, нефтепереработки, химических удобрений, приборостроения и металлообработки, легкой и пищевой отраслей промышленности, которые должны были в кратчайшие сроки на новом месте начать выпуск продукции, крайне необходимых фронту. Статорганы нашей республики обеспечивали сбор оперативной информации о выполнении этой важнейшей задачи.



Русские счеты

Механический арифмометр «Феликс-М»

Всего за 1941-1947 годы системой ЦСУ СССР было проведено 142 срочные переписи (105 переписей в годы войны и 37 - в период после войны), среди которых было 29 переписей со сроком исполнения за 5 дней (от критического дня переписи до представления сводных итогов Правительству СССР), 49 переписей - от 6 до 9 дней, 19 переписей - от 10 до 15 дней и 45 переписей - свыше 16 дней. Только в 1945-1947 годы в стране было проведено 40 срочных и других видов переписей остатков материальных ресурсов, результаты которых позволяли иметь более полную и достоверную информацию о реальных остатках металлов, топлива, нефтепродуктов, лесных, строительных и других материалов, а также о наличии неустановленного оборудования на местах, в которых остро нуждалась вся страна для восстановления и развития экономики после войны.

Наряду с организацией таких срочных переписей и единовременных учетов, системой были проведены мероприятия по коренной перестройке текущей статистической отчетности и повышению ее оперативности. Так, были приняты меры по резкому усилению оперативности статинформации о состоянии сельского хозяйства и его ресурсах. С 1942 года была введена ежемесячная отчетность колхозов и совхозов о состоянии животноводства, с 1943 года - ежегодный учет скота в личной собственности населения. С 1943 года были усилены выборочные контрольные проверки посевных площадей, а в основу определения урожайности сельхозкультур были положены массовые оценки видов на урожай. В годы войны возрос спрос на данные статистики труда и статистики населения. Многократно проводились единовременные учеты численности и качественного состава работников основных отраслей народного хозяйства, с 1942 года был организован ежемесячный учет численности работающих и фондов заработной платы; неоднократно проводились единовременные учеты состава рабочих по профессиям, квалификации и системам оплаты их труда; была введена специальная отчетность о здоровье населения, в том числе отдельно - детей, производились ежемесячные расчеты численности населения вообще, в том

числе сельской местности. Такие же серьезные изменения в методах организации работ, по срокам сбора и оперативности обработки материалов, претерпели многие отчетности по статистике торговли, строительства, транспорта и др. В связи с введением в стране нормированного снабжения населения промышленными товарами и продуктами питания через статорганы собирались сведения о введенных продовольственных карточках, о контингенте, находящемся на централизованном снабжении и др. Была введена суточная, пятидневная, декадная и ежемесячная оперативная отчетность о выполнении плана перевозок на железнодорожном транспорте; проводились переписи подвижного состава и передвижения груженых вагонов. Были проведены торговая перепись 1948 года и Всесоюзная перепись скота по состоянию на 1 января 1949 года. Стала проводиться регистрация цен на основные сельскохозяйственные продукты на колхозных рынках, а также велось наблюдение за движением коммерческих и пайковых цен в государственной розничной торговле. В целях сокращения сроков сбора и получения сводных итогов срочных статработ областные и республиканские органы стали использовать телеграфную связь.

Перестройка экономики страны на военный лад вызвала необходимость создания новой отрасли государственной статистики - статистики материально-технического снабжения. Еще в сороковых годах статистики страны (Казахстана в том числе) положили начало очень важной статистической работе - регулярным выборочным обследованиям бюджетов рабочих, колхозников и служащих, которая продолжается до сегодняшнего дня и служит основой для расчетов и современных показателей по инфляции и по оценке уровня жизни населения. В те же годы на республиканском уровне стали рассчитывать ряд сложных сводных показателей - валовая продукция отраслей республиканского хозяйства, производительность труда, наличие и использование энергетических мощностей и др.

1.5 Поиск новых путей... (1948 – первая половина 70-х годов)

Как отмечалось, статистика 30-х и 40-х годов в СССР получила свое развитие по принципу: «Тотальное управление невозможно осуществлять без тотального планирования, а последнее - без сплошного статистического учета». Вот почему статистический учет и в последующие десятилетия, т.е. на всем протяжении «планово-централизованного периода» организации и ведения экономики в СССР оставался основным инструментом планирования, контроля и оценки деятельности предприятий, отраслевых министерств (ведомств) и территориальных

органов управления. Тем не менее, с переходом экономики страны на рельсы мирного строительства, сложившиеся до этого программы статистических работ и методы деятельности статорганов, естественно, не отвечали новым требованиям жизни, а главное еще более ужесточившимся и до предела централизованным за годы войны методам и формам планового и государственного управления народным хозяйством, т.е. всесторонне сложившемуся к тому времени административно-тоталитарному режиму Центра.

Некоторые сведения о первых руководителях республиканского органа государственной статистики в Казахстане 1920-1948гг.

1. **Крутилин И.П.** 1887 года рождения; работал управляющим Статистического управления Киргизской (Казахской) АССР с ноября 1920 года по ноябрь 1926 года.
2. **Дейхман Д.А.** - утвержден СНК КАССР управляющим Статистического управления Казахской АССР 12 декабря 1926 года (протокол №10); с мая 1928 года назначается зав. отделом сельскохозяйственной статистики Статуправления.
3. **Дивногорцев Д.Г.** – СНК и Президиумом ЦИК КАССР 31 мая 1928 года назначен управляющим Казахского статистического управления, в должности которого значился до 4 августа 1929 год.
4. **Чудновский И.Н.** – в 1929-1930 годы работал управляющим Казахского статистического управления; с февраля 1930 года - заведующий Сектором народнохозяйственного учета Госплана КАССР.
5. **Саматов М.С.**
6. **Тейтельбаум И.П.** Родился 22 мая 1899 года в гор. Баку. Еврей. Образование - незаконченное высшее (Всесоюзная плановая академия им. Молотова, 1936). В 1928-1934 годы работал в Московском областном УНХУ, в том числе заместителем начальника облУНХУ (1932-1934). С 1 января 1937 года назначается заместителем начальника, с 23 сентября 1937 года - начальником Управления народнохозяйственного учета Госплана Казахской ССР, в должности которого работал до декабря 1938 года.
7. **Дунаев П.М.** Родился в 1898 году в дер. Касево Красно-Камского района Башкирской АССР (Россия). Русский. Окончил в 1915 году в гор. Казани учительскую семинарию, Институт экономики Красной профессуры (Москва, 1936). В 1922-1930 годы находился на руководящих должностях в торговых организациях Башкирстана; в 1933-1937 годы работал в Куйбышевском облУНХУ (в том числе зам. начальника облУНХУ), в 1937-1938 годы - начальником отдела ЦУНХУ при Госплане СССР. В 1938-1941 годы назначался начальником Управления народнохозяйственного учета Казахской ССР, в 1941-1942 годы - первым заместителем, в 1942-1943 годы - Председателем Госплана Казахской ССР. Награжден орденом "Знак Почета", медалями СССР. Автор ряда научных трудов по статистике и планированию народного хозяйства.
8. **Ермеков К.** (см. фото и биографию - стр.28).
9. **Калмыков И.К.** с 3 декабря 1943 года по 11 октября 1944 года работал начальником Управления статистики Уполномоченного Госплана при СНК СССР по Казахской ССР.
10. **Волков Т.В.** (см. фото и биографию - стр.28).

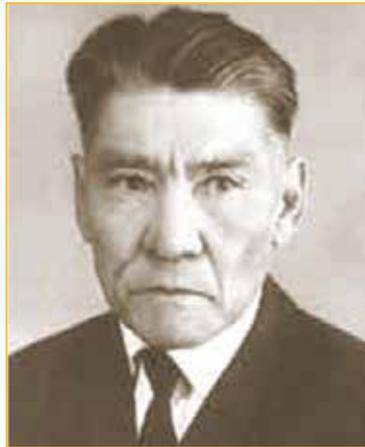
(Сведения получены в фондах 5,3 и 698 ЦГА РК).

Находясь в составе Госплана СССР и под непосредственным влиянием его же органов на местах, статистические органы всех звеньев не могли в достаточной мере критически оценивать ход выполнения государственных планов. К тому же и в собственной системе государственной статистики накопилось множество недостатков. Значительная часть статистических материалов, поступающих в органы государственной статистики, надлежащим образом не обрабатывалась и не анализировалась. Не были организованы должное руководство статистикой в системах министерств (ведомств) страны и проверка достоверности составляемых ими отчетов. Долголетний перерыв в публикации статистических материалов и высокая степень их засекреченности стали тормозящими факторами развития экономической науки. Кроме того, сложившиеся еще до войны, затем в корне модернизированные в годы войны, методы организации и ведения государственной статистики, недостаточно удовлетворительное состояние многих действующих отраслей статистики и отсутствие в ней новых отраслей, остро необходимых для решения других задач и требований государственного управления и планирования народного хозяйства периода послевоенного восстановления экономики и дальнейшего ее развития в предстоящие пятилетки, не могли удовлетворять всевозрастающие потребности в статистической информации центральных органов СССР.

И вот наконец, в целях устранения указанных и других недостатков в деятельности статистических и плановых органов страны, под предлогом и с идеологией улучшения государственной статистики, а также для повышения роли государственной статистики в управлении и планировании народного хозяйства, с 10 августа 1948 года система ЦСУ была выведена из состава Госплана СССР и преобразовывается в Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР (ЦСУ СССР), а в союзных республиках создается Статистическое управление при Совете Министров союзной республики, с соответствующими местными статорганами в областях, районах и городах, но фактически (по финансовым, организационным, методологическим и

кадровым вопросам) полностью подчиненное ЦСУ СССР. Таким образом, возникла система республиканских статорганов двойного подчинения - ЦСУ СССР и республиканским руководящим органом. Подобное ненормальное положение со статусом республиканских органов госстатистики продолжалось вплоть до распада Союза ССР, несмотря на то, что за эти десятилетия статуправления в республиках преобразовывались в Центральные статистические управления (ЦСУ), затем в Государственные комитеты по статистике и они же находились в статусе министерства (ведомства) союзной республики. Это обстоятельство (особенно порядок финансирования) не давало возможности статорганам в союзных республиках должным образом развивать свою материально-техническую базу, решать свободно и самостоятельно, исходя из потребностей, особенностей и возможностей местных условий, вопросы организации, сбора и разработки необходимых статических работ.

Постановлением Совета Министров СССР от 10 августа 1948 года основными задачами статуправлений союзных республик и их областных управлений были определены: разработка и оперативное представление руководящим органам республик и областей научно-обоснованных и достоверных данных, характеризующих ход выполнения государственных планов и резервы для их перевыполнения, состояние развития экономики и социальной сферы, наличие материальных ресурсов в народном хозяйстве и их использование, соотношения развития различных отраслей народного хозяйства. Статуправлению республики вменялось руководство организацией статистического учета в республике, проверка постановки статистики в министерствах и ведомствах, достоверности данных их отчетов, недопущение ненормативной («незаконной») отчетности. Таким образом, Статуправление Казахской ССР и его местные органы получили право проверки постановки учета и статистики в министерствах и ведомствах, а также проверки достоверности отчетных данных предприятий и организаций. Это право значительно активизировало деятельность местных статорганов. Так, рай(гор)инспектуры и



Ермеков Космагамбет

Родился 13 ноября 1903г. (умер в 1978г.) в Гурьевском уезде Уральской области. Казах. В 1919г. окончил 2-х классное высшее русско-киргизское училище. В 1924-1926гг. работал зав. статистического бюро Гурьевского уездного исполкома. В 1926-1928гг. работал председателем Эмба-Атравского волостного комитета, в 1928-1930гг. - председателем Гурьевской окружной плановой комиссии, в 1931-1936гг. - заместителем председателя райисполкома, председателем райплана Жило-Косинского, Денгизского, Кзылкогинского районов Гурьевского округа. В 1936г. назначается начальником Гурьевского окружного УНХУ, в 1938г. - начальником Гурьевского областного управления нархозучета Госплана Казахской ССР. В 1939-1941гг. переводится первым заместителем начальника Управления нархозучета Госплана Казахской ССР, в апреле 1941г. назначается начальником Статистического управления Казахской ССР Госплана при Совете Народных Комиссаров СССР (работал до ноября 1943г.). С 1943г. перешел на работу в должности заместителя председателя Гурьевского Облисполкома. Награжден орденами Трудового Красного Знамени (1939), Отечественной войны I степени и Красной Звезды, многими медалями СССР, 4 грамотами Президиума Верховного Совета Казахской ССР (последней - 17 августа 1967г.).

статуправления областей стали смелее и активнее бороться за достоверность отчетных данных. Ими в 1949 году, например, были вскрыты массовые случаи умышленных укрытий падежа и приплода молодняка скота в целях занижения данных перед руководящими органами о подлинных размерах потери общественного скота. По инициативе Казстатуправления Советом Министров республики был рассмотрен вопрос



Волков Тихон Васильевич

Родился 8 июля 1908г. в дер. Липецы Чернского района Тульской области (Россия). Русский. В 1936г. окончил Московский экономико-статистический институт (экономист промышленности). В 1924-1927гг. - учитель в Тульской области, в 1927-1930гг. - рабочий на заводах «Порастрой» и «Стальмост» (г. Москва); в 1930-1932гг. служил в рядах РККА (Рабоче-Крестьянская Красная Армия). По окончании института был направлен в Кустанайское Обл УНХУ Госплана Казахской ССР, вскоре - в ноябре 1936г. назначается начальником данного облуправления нархозучета. В 1942г. был переведен заместителем начальника Статистического управления Казахской ССР Госплана при СНК СССР, с 1944г. работает начальником указанного Статуправления. В 1948г., с образованием самостоятельного республиканского статоргана - Статуправления при Совете Министров Казахской ССР, назначается начальником Статуправления, в должности которого работал до 1953г. В последние годы трудовой деятельности работал в ЦСУ СССР (начальником отдела). Награжден орденом Красной Звезды, несколькими медалями СССР.

и принято постановление от 8 сентября 1950 года «О неудовлетворительном состоянии учета и отчетности в министерствах и ведомствах Казахской ССР». Подобная и другие формы работы по обеспечению полноты и достоверности государственной отчетности, а следовательно, получаемых на их базе сводных статистических данных, проводились и в последующие годы, на всех уровнях статистических органов и

повсеместно, т.к. они всегда помнили одно из важнейших условий научной обоснованности статистики - неперенная достоверность статистических данных. С того периода эта работа приобрела систематический и обязательный характер для всех звеньев статорганов республики. Эту важнейшую свою деятельность система осуществляла при постоянном внимании и принципиальной поддержке руководящих (партийных и советских) органов республики и большинства ее областей (особенно, в 70-80-е годы со стороны первых руководителей республики - Д.А.Кунаева и Б.А.Ашимова). Во многих случаях работа по проверке и обеспечению достоверности отчетных данных и улучшению состояния учета и отчетности на предприятиях, стройках, в колхозах, совхозах и других организациях проводилась совместно с финансовыми и банковскими работниками, органами народного контроля, отраслевыми министерствами и ведомствами, что позволяло привлечь к ней подготовленных специалистов, а следовательно повысить качество и действенность проверок. В работе по борьбе с приписками и другими искажениями в отчетности принимала участие и общественность - официально подобранные и утвержденные через обкрай(гор)исполкомы общественные инспектора государственной статистики из числа работников учета, экономистов, юристов различных организаций и предприятий.

Реорганизация системы в 1948 году «открыла дорогу» к расширению круга отраслевых статистик, особенно в области демографических и социальных проблем, положила начало созданию новых отраслей государственной статистики (природных ресурсов, новой техники и др.), к постепенному расширению статистических наблюдений и исследований в различных направлениях социально-экономических яв-

лений в обществе, внесению необходимых изменений методологического и исследовательского характера, созданию и развитию собственной материально-технической базы статорганов.

Наряду с продолжением сбора и обработки большого объема текущей отчетности, статорганы республики приступили к проведению разнообразных обследований, ежегодных и периодических крупных единовременных учетов, Всесоюзных переписей. Казстатуправление стало рассчитывать такие сводные и сложные (для того времени более) статистические показатели, как валовая продукция и производительность труда в отраслях народного хозяйства; начали составлять ежегодные (несколько позже - ежеквартальные) балансы производства и потребления основных продуктов сельского хозяйства.

С 1956 года в статуправлении республики также стали разрабатываться сводные и по отдельным отраслям балансы народного хозяйства, с 1963 года - баланс финансовых ресурсов республики. С июня 1949 года Статуправление



1950 год. Сбор статотчетности с предприятий и организаций осуществлялся через «нарочных» или по почте на бумажных носителях. С областных центров в ЦСУ республики оперативная отчетность поступала через телетайпы. Для обработки данных применялись бухгалтерские счета и арифмометры. Подготовка материалов для публикаций-буллетеней, сборников и справочников осуществлялась вручную работниками отраслевых отделов Статуправления, затем они печатались в машинописном бюро на печатных механических машинках.

начало осуществлять ежемесячную публикацию - сообщения о выполнении государственных планов хозяйственного развития республики.

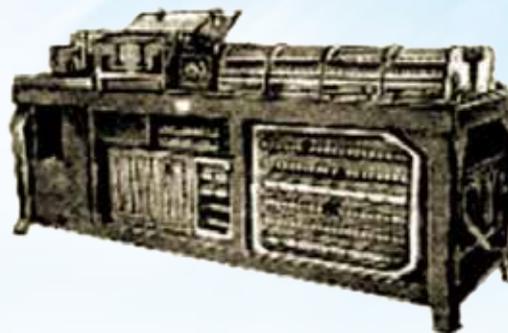
После того, как ЦК ВКП (б) «разоблачил» и осудил в 1950 году порочную систему учета и оценки биологического урожая (ее проводили до этого специальные органы государственной инспекции по определению урожайности), статистика посевных площадей и урожайности была возвращена в органы ЦСУ, которые наладили и до сих пор ведут статистический учет амбарного урожая и баланс зерна в стране.

В 1957 году в СССР началась коренная реорганизация управления промышленностью и строительством: были ликвидированы промышленные и строительные министерства (ведомства), а руководство их предприятиями и организациями в регионах стали осуществлять Советы народного хозяйства (Совнархозы), организованные на основе территориально-производственного принципа и подведомственные Советам Министров союзных республик. Это означало, что управление промышленностью и строительством в стране отныне переходит от отраслевого к территориальному принципу планового управления, а все промышленные предприятия и строительные организации (но без учета ВПК) были переданы в ведение союзных республик, что, кстати позже (1965) было признано неправильным решением и были восстановлены отраслевые министерства (ведомства), куда были переподчинены их предприятия и организации. С 1958 года начались также «бесконечные - хрущевские» реорганизации и в управлении сельским хозяйством. Все это вызвало необходимость коренного изменения организации работы и статистических органов, порядка и сроков представления статистической отчетности путем централизации ее в органах государственной статистики; перед статистикой встали и другие новые и более масштабные задачи. Началом решения этих задач стало осуществление централизации со второго полугодия 1957 года сбора и разработки всей отчетности промышленных предприятий и строительных организаций в статистических органах, а с 1958 года - по сельскому хозяйству, заготовкам сельхозпродукции и по другим отраслям. Если до этого разработки

хозяйственной отраслевой отчетности, в основном, осуществлялись соответствующими министерствами (ведомствами), то теперь они выполнялись государственными статорганами. Такая централизация текущей отчетности позволила значительно сократить и упростить статистическую отчетность для предприятий и организаций, а главное положила конец параллелизму, который продолжительное время не давал возможность надлежащей организации и ведения в стране единой государственной статистики, а также ускорила получение «Центром» результатов проводимых различных хозяйственных кампаний и итогов работы предприятий, организаций, колхозов и совхозов, способствовала совершенствованию статистического и экономического анализа как в отдельности по отраслям, так и в целом экономики страны, ее регионов. Централизация дала возможность значительно, как количественно, так и качественно укрепить систему статорганов квалифицированными кадрами за счет лиц, ранее работавших в других министерствах (ведомствах), и еще, что немаловажно, положило начало укреплению материально-технической базы самих статорганов, в первую очередь для механизации учетно-вычислительных работ. Так, в связи с ростом масштабов и объемов работ из-за централизации отчетности по промышленности и строительству, Казстатуправление учредило в 1957 году свою Машиносчетную станцию (МСС) и такие же МСС в том же году были созданы еще в 8 областных статуправлениях. В последующие годы подобные МСС образовались во всех областях, которые, начиная с середины 60-х годов стали преобразовываться в вычислительные центры, т.к. для этих целей централизованно выделялись нового поколения вычислительная и организационная техника, а также средства для строительства их зданий. Именно они с каждым годом все шире принимали на себя нелегкие функции по сбору, обработке и своду всевозрастающей в системе статинформации. В начале их работа велась на базе громоздких по объему и малопроизводительных счетно-перфорационных и счетно-клавишных машин, а в 70-х годах они оснастились электронными - более высокопроизводительными вычислительными машинами, которые позволили уже в середине



Перфокарта и перфолента



Счетно-аналитические машины (счетные автоматы).
Табулятор

1960 год. Для обработки статинформаций больших объемов МСС статуправлений областей и республики были оснащены счетно-аналитическими машинами - табуляторами, работа которых управлялась специальной программой. Ввод данных в табулятор осуществлялся с помощью перфокарт, далее выполнялись расчеты и формировались своды по нужным разрезам, а результаты выводились на бумажную ленту. В конце 60-х в системе появились первые электронные цифровые вычислительные машины – ЭВМ «БЭСМ - 6», «Минск - 22» и «Минск - 32»

70-х внедрить АСГС - автоматизированную систему государственной статистики. Механизация и автоматизация учетно-вычислительных работ возросших, как по количеству, так и по объему, оперативной отчетности (особенно годовых), материалов переписей и единовременных учетов позволили ускорить и углубить результаты их разработки, получать необходимые группировки и другие агрегированные данные для их углубленного анализа. Благодаря освоению к концу 50-х годов на республиканских и союзном органах госстатистики счетно-аналитических автоматов на перфокартах ЦСУ СССР удалось вдвое сократить по сравнению с предыдущими переписями получение основных итогов Всесоюзной переписи населения 1959 года.

Еще с начала 60-х годов система ЦСУ, согласно решений из Центра и Правительства республики, превратилась в общереспубликанский орган, организующий и предлагающий свои услуги по механизации и автоматизации учетно-вычислительных работ для предприятий и организаций народного хозяйства (в том числе и в первую очередь для государственных бюджетных организаций и учреждений). В 70 - 80-х годах во всех его 20 (республиканском и 19 областных) вычислительных центрах, оснащенных вначале счетно-перфорационной и полуавтоматической вычислительной техникой, а с середины 70-х годов - ЭВМ типа ЕС - 1020 (22), 1032, 1035 (36),

1055, 1066 и др., а также в более 150 городских и районных информационно-вычислительных центрах (Г(Р)ИВЦ) и машиносчетных станциях (МСС), оснащаемых необходимой вычислительной техникой централизованно из средств союзного бюджета, обслуживались более пяти тысяч предприятий, организаций и учреждений различных отраслей народного хозяйства (в их числе, около тысячи совхозов и колхозов) во всех уголках республики. Специалисты - «механизаторы» системы внедрили и продолжили механизированное и частично автоматизированное ведение их объемных и трудоемких производственных, складских, торгово-расчетных и других видов первичного учета, а в нескольких сотнях из них «вышли» на полную (комплексную) механизацию и автоматизацию первичного и бухгалтерского учетов с получением сводных бухгалтерских балансов. Непосредственную организацию и управление работами по внедрению механизации и автоматизации учета в республике осуществляло образованное в 1960 году Управление по механизации учета при ЦСУ Казахской ССР (в 1963 году было преобразовано в Главное управление вычислительных работ - «Казглавмехсчет») и Казахский филиал ВГПТИ (проектно-технологический и внедренческий институт) ЦСУ СССР.



ЭВМ «БЭСМ-6»



ЭЦВМ «Минск-32»

1970 год. Расширяется и совершенствуется применение больших ЭВМ типа «Минск-22» и «Минск-32» в статистической деятельности ЦСУ республики и в работе областных органов госстатистики. В качестве носителей информации, в основном, использовались перфоленты, на которых также поступали по почте многие виды отчетности с областного уровня. Для подготовки информации на перфолентах, а также для ведения учетно-вычислительных работ на уровне районов и городов республики (в Р(Г)ИВС) широко применялись машины «Аскота», «Зоемтрон», «Работрон» и различные суммирующие, вычислительные, фактурные и другие виды вычислительной техники.

Постоянно напряженную деятельность и высокий уровень загруженности, как по объемам, так и по количеству работ, связанных со сбором, механизированной и автоматизированной обработкой тысяч отчетов, расчетов и аналитических разработок по централизованному плану ЦСУ СССР и по заданиям ЦСУ (Госкомстата) республики, приходилось вести Республиканскому вычислительному центру (РВЦ), общая численность работающих в котором к концу 80-х годов доходила до 900 человек. По итогам работы за 1983 и 1985 годы РВЦ ЦСУ Казахской ССР присуждалось Переходящее Красное Знамя ЦК КП Казахстана, Совета Министров Казахской ССР, Казсовпрофа, ЦК ЛКСМК. Его коллектив неоднократно завоевывал почетные награды и других союзных и республиканских органов по итогам своей работы.

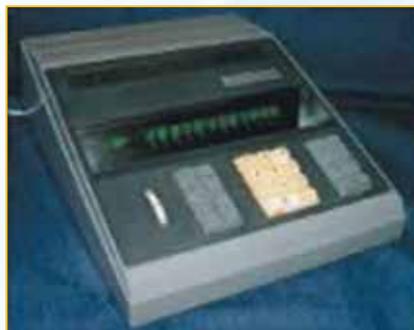
Большую и крайне необходимую для того периода работу по ускоренной (курсовой) подготовке и повышению квалификации десятков тысяч работающих в народном хозяйстве республики бухгалтеров и работников первичного учета осуществляла специализированная учебная сеть системы ЦСУ (Госкомстата) из 16 бухгалтерских школ и центров (в конце 70-х годов) с солидной материально-технической базой и с общежитиями для обучающихся. Их деятельность организовывало и непосредственно работало с министерствами (ведомствами) по подготовке и повышению квалификации работников по учету и

отчетности, учрежденное в 1960 году Управление подготовки и повышения квалификации кадров (УПК), преобразованное к концу 80-х годов в Межотраслевой институт подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров учета и статистики (МИПК) Госкомстата республики (с 9 филиалами в областных центрах).

Однако, чрезмерная централизация, особенно огромного числа текущей, в большинстве своей имеющей чисто отраслевое и хозяйственное значения, отчетности, вновь стала оказывать отрицательное влияние на развитие собственно самой статистики, которая не смогла всесторонне заниматься и совершенствовать методы изучения и обобщения еще более важных общественных, социальных и макроэкономических явлений из-за постоянной (круглогодичной) перегруженности системы. Статорганы, особенно низовые, из года в год загружались огромным объемом текущей и оперативной отчетности о хозяйственной деятельности предприятий, организаций, колхозов, совхозов и других хозяйствующих субъектов, большинство из которой использовалось лишь для удовлетворения кратковременных, компанийских потребностей руководящих и плановых органов, министерств (ведомств) в Центре. Очень много сил и времени работники низовых статорганов тратили на организацию, выколачивание и систематические проверки полноты и достоверности указанной текущей отчетности. В результате после 1965 года



Вычислительная многоклавишная машина ВПМ-2



Настольные вычислительные машины «Электроника»



в стране вновь редко стали проводиться крупные переписи и единовременные учеты, специальные обследования и работы по изучению важнейших социальных и экономических явлений в обществе.

Вместе с тем в советской статистике в целом, в работе местных статорганов в частности, все еще продолжали иметь место много недостатков, как в организации, так и в обеспечении качества первичного учета и статистики; все более актуальной становилась потребность в новых видах статистической информации о состоянии материально-технической базы народного хозяйства и ее материального снабжения, технико-экономических нормах, создании и внедрении новой техники, использовании природных ресурсов. Устанавливается, что лишь малая часть материала, собираемого органами госстатистики и ведомствами, разрабатывается и анализируется должным образом и используется руководящими органами страны. Аналитическая работа органов госстатистики носит, главным образом, описательный характер. Остаются проблемы в руководстве статистикой ведомств, в организации проверки полноты и достоверности отчетов предприятий и организаций.

Тем не менее, статистические органы того периода стали по существу единственной системой, которая снабжала руководящие и плановые органы оперативной и статистической (обобщенной) информацией о состоянии и развитии экономики и культуры, о ходе выполнения народнохозяйственных планов (т.е. превратились в одну из основных звеньев государственного строительства в стране). Определенное внимание уделялось анализу имеющихся статистических материалов, характеризующих выполнение отдельных задач и осуществление экономических реформ, попытки проведения которых, как известно, неоднократно предпринимались в 60-70-х годах; выявлялись и докладывались причины невыполнения государственных планов предприятиями,



отраслями экономики, о неиспользованных резервах в них, о диспропорциях в развитии отдельных отраслей экономики республики и ее регионов. Начиная с 1958 года Статуправление (затем ЦСУ) Казахской ССР стало готовить и представлять руководящим органам республики объемные ежеквартальные и годовые доклады об итогах выполнения Государственного плана развития народного хозяйства республики и ежеквартально публиковать в республиканской печати официальные и подробные свои сообщения об этом. С начала 60-х годов ЦСУ приступило к расчетам ряда новых и важнейших макроэкономических показателей развития экономики республики, составлению балансов трудовых, материальных и финансовых ресурсов, денежных доходов и расходов населения. С 1961 года регулярно стали рассчитывать топливно-энергетический баланс республики.

Проводились ежегодные переписи материальных ресурсов и неустановленного оборудования, учеты скота; периодические - незавершенного строительства, школьных зданий и материальной базы общеобразовательных школ, учреждений здравоохранения, плодово-ягодных насаждений, виноградников и др. Важным событием в статистической деятельности статорганов страны того периода было возобновление публикации обобщенных статистических данных в открытой печати, в том числе в виде статистических сборников или ежегодников. Однако, из-за ограниченности финансовых возможностей, отсутствия собственной печатной (неговоря о мощной полиграфической) базы, Статуправление (ЦСУ) Казахской ССР во второй половине 50-х и в 60-х годах сумело выпустить лишь 4 статистических сборника указанного типа (их ежегодный выпуск стал возможным только с 1971 года).

Статистические органы страны и Казахстана в их числе умело организовали, успешно провели и всесторонне обобщили результаты Всесоюзной переписи населения на 15 января 1959 года и всеобщей переписи жилищного фонда 1960 года, которые имели очень важное народнохозяйственное и социальное значение для планирования дальнейшего развития экономики и уровня жизни народа, т.к. указанные переписи проводились впервые после завершения Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и в периоды широкомасштабных перемещений трудоспособного населения по различным регионам страны (у нас - в разгар событий по поднятию целинных земель).

В 1960-1962 годы статорганы республики впервые успешно выполнили важнейшую народнохозяйственную задачу - инвентаризацию и переоценку основных фондов во всех отраслях экономики одновременно по состоянию на 1 января 1960 года, а также учет и переоценку основных фондов колхозов по состоянию на 1 января 1962 года, которые, поскольку проводились впервые в практике статорганов, явились очень сложными работами по методологии и огромными по масштабам. По их результатам были получены очень важные сведения, характеризующие состояние материально-технической базы экономики республики. В 1961 году был проведен



общесоюзный учет школьных зданий и материальной базы общеобразовательных школ республики. По обширной программе была проведена перепись оборудования и машин в промышленности и строительстве в 1962 году; в июле 1965 года был проведен единовременный учет складских помещений государственных розничных торговых организаций. С тех пор ежегодно стали отслеживаться состояние подготовки и повышения квалификации кадров рабочих и служащих на предприятиях и в организациях, в колхозах.

В целях завершения курса на централизацию статистической информации в стране и с учетом необходимости дальнейшего расширения функций и задач органов государственной статистики, Совет Министров СССР 11 января 1960 года утвердил новое «Положение о Центральном статистическом управлении при Совете Министров СССР (ЦСУ СССР)», согласно которому были внесены некоторые изменения в организации статистических работ в стране и расширены права статистических управлений союзных республик и их местных статорганов, сохранив, однако, строгую централизацию их деятельности в системе общегосударственной статистики. В соответствии с этим Положением Статуправление Казахской ССР 16 февраля 1960 года было преобразовано в Центральное статистическое управление при Совете Министров Казахской ССР (ЦСУ Казахской ССР) и оно стало союзно-республиканским органом, осуществляющим руководство делом учета и статистики в Казахской ССР, с двойным подчинением - Правительству республики и ЦСУ СССР, но финансирование всех республиканских статорганов оставалось из союзного бюджета - через ЦСУ СССР.

В таких необычных условиях, т.е. при двойном подчинении - как Центру, так и республиканским руководящим органам, ЦСУ при Совете Министров Казахской ССР осуществляло руководство делом учета и статистики в республике, уделяя первостепенное и главное свое внимание всестороннему анализу хода выполнения государственных народнохозяйственных планов, планов материально-технического снабжения, наличия и использования материальных ресурсов; во всевозрастающем объеме подготавливались и представлялись многочисленным руководящим,

плановым и распределительным органам итоги разработки большого числа текущих отчетов (в том числе пяти-семи-десятидневной периодичности), а также обобщенные и проанализированные материалы ежегодных переписей и единовременных учетов почти по всем отраслям и подотраслям экономики. Кроме разработки государственной отчетности в территориальном и отраслевом разрезах, ЦСУ республики, начиная с середины 60-х годов стали осуществлять разработку отчетности для промышленных министерств по их подведомственным предприятиям и организациям, отчетность которых была централизована в органах госстатистики.

В конце 1965 года в стране были ликвидированы совнархозы и вновь созданы отраслевые министерства. Данное обстоятельство, а также переход на новую систему планирования и экономического стимулирования, осуществленный в 1966-1967гг., потребовали очередной перестройки и существенного изменения содержания статистической отчет-



ности в соответствии с требованиями новой системы управления, но соблюдая при этом ранее принятый принцип централизации отчетности в органах госстатистики, совершенствуя методы ее сбора, обработки и анализа. Начиная с 1965 года основным показателем для оценки хозяйственной деятельности промышленных предприятий стал показатель реализованной продукции. Начиная с этого периода все большее значение стали приобретать балансовые работы в деятельности центрального и республиканских статорганов, в первую очередь баланс народного хозяйства и межотраслевой баланс. К середине 60-х годов в ЦСУ Казахской ССР сложилась обширная система балансовых работ, что позволяла осуществлять ежегодные исчисления основных показателей общественного продукта и национального дохода по отраслям и формам собственности, составлять другие более расширенные балансы общественного продукта, основных фондов, трудовых ресурсов, балансов денежных доходов и расходов населения. Из семи отчетных межотраслевых балансов по широкой программе отраслей экономики и видов продукции (в стоимостном и натуральном выражениях), которые разрабатывались через каждые пять лет в СССР, статорганы Казахстана приняли участие в шести: за 1966 год (с выделением 110 отраслей материального производства), за 1972 год (112 отраслей), за 1977 год (117), за 1982 (119) и за 1987 год (119 отраслей). Первый такой баланс в целом по СССР был составлен за 1959 год с выделением только 83 отраслей материального производства. Начиная с отчета за 1975 год ЦСУ Казахской ССР составляло ежегодные межотраслевые балансы по сокращенной программе с выделением 18 основных отраслей экономики. Научная и практическая деятельность статорганов страны по разработке методов анализа межотраслевых связей и построению отчетных межотраслевых балансов была отмечена Государственной премией СССР 1968 года.

В 60-70-х годах многократно возросли требования к органам государственной статистики в области совершенствования системы статистических показателей, по еще большему увеличению объема статинформации, улучшению качества и методов экономического анализа, по оперативному обеспечению руководящих органов

всех уровней необходимыми статистическими материалами для управления народным хозяйством. И статистические органы Казахстана, несмотря на свою постоянную перегруженность т.н. «текущей» статистикой, успешно справлялись с ежегодно возрастающим объемом работ по подготовке, проведению и разработке итогов многочисленных и периодических (некоторые даже были ежегодные) переписей и крупных единовременных учетов, среди которых были Всесоюзные переписи населения по состоянию на 15 января 1970 года и на 17 января 1979 года. В 1966 году в стране была проведена повторная перепись оборудования и машин, производственных площадей в промышленности и строительстве, итоги которой позволили точнее и детальнее оценить производственные возможности и вскрыть имеющиеся резервы на предприятиях (объектах), в отраслях экономики; в июне 1968 года проводилась переписьстроек производственного назначения и незавершенного строительства, осуществляемых за счет государственных централизованных капитальных вложений. В целях изучения уровня загрузки производственного оборудования в машиностроении местными органами госстатистики периодически проводились единовременные суточные наблюдения за его использованием. С тех пор регулярно стали проводиться периодические переписи незавершенного строительства, наличия и состояния материальной базы объектов социальной сферы, плодово-ягодных насаждений и виноградников, а также ежегодные переписи материальных ресурсов и неустановленного оборудования, переписи (учеты) скота и птицы.

Системе ЦСУ по-прежнему и систематически поручалось организация и проведение важных и сложных по методологии и больших по объему переписей и других единовременных статистических работ. Также как в 1960-1962гг. и в 1972-1973гг. статорганы подготовили и успешно провели вторую всеобщую инвентаризацию и переоценку основных фондов во всем народном хозяйстве страны по состоянию на 1 января 1972 года, которые по своим объемам и сложностям почти были равными переписям населения. Как отмечалось, начиная с 1966 года работниками областных и республиканского

органов госстатистики регулярно составлялись периодические (через каждые 5 лет) межотраслевые балансы производства и потребления материальных благ в народном хозяйстве и топливно-энергетические балансы, в разрезе отраслей - ежегодные балансы производства и потребления важнейших видов промышленной и сельскохозяйственной продукции, балансы основных фондов, материалами, которых широко пользовался Госплан Республики.

Большую работу ЦСУ Казахской ССР, начиная с 70-х годов и областные статуправления, проводили по изданию для широкого круга читателей статистических сборников (ежегодников), практиковали подготовку официальных и объемных (ежеквартальных), а так же отдельных сообщений на страницах печати. Периодически выпускались специальные статистические сборники, в которых подводились итоги развития экономики и культуры в республике к юбилейным датам или партийным съездам; часто они издавались как отраслевые и по отдельным темам.

К началу 80-х годов в систему ЦСУ Казахской ССР входили 19 областных и Алма-Атинское городское статуправления, 240 районных и городских инспектур госстатистики, Главное управление вычислительных работ, Республиканский и 20 областных и Алма-Атинский городской вычислительные центры, более 150 районных и городских вычислительных и машиносчетных станций (в основном они обслуживали другие предприятия и организации по механизации первичного и бухгалтерского учета), Управление подготовки и повышения квалификации кадров и его 16 бухгалтерских школ и учебных центров. Общая численность работающих в системе достигла 18 тыс. человек. Систематически оказывалась помощь со стороны Правительства республики и органов Советской власти на местах для улучшения производственных и жилищно-бытовых условий работников системы. Немалое число работников статорганов в городах и районных центрах обеспечивалось благоустроенными квартирами, местами в детских дошкольных учреждениях;



Официальные издания – ежегодники и статсборники ЦСУ Казахской ССР в 60-70 годах.

на берегу Капшагайского водохранилища близ г.Алматы построили небольшую базу отдыха. Многие работники системы и их дети ежегодно отдыхали и поправляли свое здоровье в профсоюзных и других учреждениях отдыха по льготным путевкам. В 70-х и 80-х годах из средств союзного госбюджета были построены новые производственные здания для РВЦ и 14 ВЦ областных статуправлений, а за счет средств из республиканского бюджета - типовые здания для более 100 районных и городских информационно-вычислительных центров.

Во второй половине 60-х и в 70-е годы в республике в довольно широких масштабах велась подготовка кадров высшей квалификации для статистических органов в Алма-Атинском институте народного хозяйства (ныне КазЭУ им. Т.Рыскулова) и Казахском политехническом институте (ныне КазНТУ им. К.Сатпаева). Именно в те годы пополнили ряды высококвалифицированных специалистов статорганов нашей республики отдельные выпускники тогдашнего КазГУ, Московского экономико-статистического института, других ВУЗов Москвы, Ленинграда, Киева, Свердловска, которые ныне работают в высших государственных, а также статистических органах страны.

Работники статистических органов Казахстана, по результатам их напряженной

работы по организации и проведению Всесоюзных переписей населения 1959, 1970, 1979 и 1989 годов, а также по пятилетним итогам личного вклада в развитие народного хозяйства республики, ее областей, районов и городов, награждались орденами и медалями СССР, среди них 6 человек удостоились самых высоких государственных наград того периода - орденов Ленина, Октябрьской революции и Дружбы народов, 79 - орденов Трудового Красного Знамени и «Знак Почета». Многим присуждались государственные награды Казахской ССР: Почетные Грамоты и Грамоты Президиума Верховного Совета республики, а 22 работникам были присвоены почетные звания «Заслуженный экономист Казахской ССР». Тысячам работникам системы вручались различные памятные знаки, грамоты, премии и другие поощрения центральных, республиканских и местных партийных, профсоюзных, комсомольских и прочих общественных организаций, около полутора тысяч из них удостоились признания их высокой квалификации в деле организации и ведения учета и статистики в стране - присуждением нагрудного знака «Отличник социалистического учета» (в 1982-1991 годы - «Отличник учета и статистики») от имени ЦСУ СССР и ЦК профсоюза работников государственных учреждений СССР.

1.6 Последний период советской статистики... (80-е и начало 90-х годов)

80-е годы были характерными еще большим усложнением задач и повышением требований к системе государственной статистики со стороны руководящих органов СССР и Казахстана, что было связано со всевозраставшими проблемами в развитии экономики страны и республики. Они еще более обострились во второй половине 80-х, т.е. в периоды реализации курса на ускорение социально - экономического развития страны и осуществления «горбачевской перестройки». В связи с этим в ходе внедрения очередных изменений в структуру управления народным хозяйством республики, в частности, в августе 1987 года ЦСУ Казахской ССР преобразовывается в Государственный Комитет Казахской ССР по статистике (Госкомстат Казахской ССР), а его Председателя вводят в состав Правительства

республики на правах ее министра. Такое преобразование системы возлагало на статорганы решение новых и дополнительных методологических и организационных задач по совершенствованию статистики и первичного учета в народном хозяйстве, по внедрению новых статистических и аналитических показателей, методов их исчисления и анализа. Вдобавок к имеющимся были возложены дополнительные функции по определению минимального набора статистических показателей, разработке форм, определению периодичности и порядка предоставления государственной, и ведомственной статистической отчетности, а также согласование и контроль за работой по утверждению и совершенствованию статистической и ведомственной отчетности в респуб-

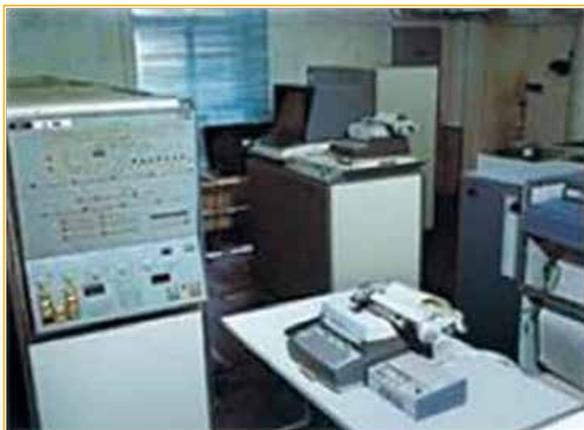
лике. В реализацию этих и других возросших для статорганов задач внесли существенный вклад ученые и сотрудники сформированных впервые в 80-х годах в системе Госкомстата республики Института статистических исследований и Межотраслевого института подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров учета и статистики.

В 1986-1990 годы были осуществлены попытки глубокого преобразования и реорганизации деятельности государственных комитетов, министерств и ведомств, в том числе и органов государственной статистики. От последней требовалось всемерно увеличивать число и объемы, улучшать качество оперативной статистической информации, а также повышение уровня экономического анализа, дальнейшее упорядочение отчетности и обеспечение ее достоверности.

Новым направлением в перестройке государственной статистики явилась необходимость расширения гласности статистической информации, которая рассматривалась как одно из важных условий демократизации советского общества. Были рассекречены и опубликованы в открытой печати многие статистические

данные, считавшиеся ранее секретными. В связи с этим Госкомстату и статуправлениям областей приходилось значительно активизировать работу по подготовке и выпуску для широкого круга пользователей разнообразных статистических публикаций и официальных сообщений. С этой работой успешно (в меру своих материально-технических возможностей того времени) справлялся коллектив также вновь учрежденного во второй половине 80-х годов специализированного хозрасчетного предприятия «Казинформцентр» Госкомстата республики.

Начиная с 1971 года ЦСУ (впоследствии Госкомстатом) регулярно издавались массовым тиражом статистический ежегодник «Народное хозяйство Казахской ССР». С середины 80-х годов Госкомстат подготавливает и другие тематические, отраслевые, юбилейные и специализированные статистические сборники, а также увеличивает число специальных бюллетеней и докладов, предназначенных не только для руководящих органов республики, но и для издания в средствах массовой информации. Аналогичную активизацию своей работы в этом направлении в те годы проявили все статуправления областей и г.Алматы, а также многие районные и городские



ЭВМ «ЕС-1022»



ЭВМ «ЕС-1033»

1980 год. На смену ЭВМ «Минск - 32» пришли более мощные (по скорости обработки и накопления информации) и сервисные ЭВМ ЕС - 1022 и ЕС - 1033 с дисплейным управлением, а к концу десятилетия в систему поступили еще более скоростные ЭВМ ЕС - 1045 и ЕС - 1066. Передача и накопление статинформации с областного на республиканский уровень осуществлялись по каналам связи с применением модема, на магнитных лентах и магнитных дисках. Для передачи статинформаций из Алма-Аты (ГВЦ ЦСУ республики) в Москву (ГВЦ ЦСУ СССР) применялась система телеобработки «СТОСИ».

К концу 80-х годов в статорганах появились и стали применяться первые персональные ЭВМ типа ЕС-1840 и 1841

отделы статистики. Этому делу, а также усилению аналитической работы в системе способствовал приток в статорганы свежих кадров из других сфер экономики и молодых специалистов из ВУЗов.

В многотрудной и повседневной рутинной своей работе работники ЦСУ (Госкомстата) большое значение придавали и постоянно поддерживали тесные и деловые контакты с работниками не только руководящих органов, но и всех других экономических ведомств, а также отраслевых министерств республики.

Принцип обеспечения полноты и достоверности статистической информации, которой пользуются органы руководства и управления, а также общественность страны, был и остается одной из важных задач для министерств (ведомств) и всех звеньев их управления, а для органов государственной статистики – главной обязанностью. Данный принцип всегда находился под постоянным вниманием и являлся повседневной заботой работников всех ступеней органов госстатистики республики. Этот вопрос периодически проверялся и подвергался оценке и со стороны руководящих органов районов и городов, областей и республики, а также ЦСУ СССР, а в 1986-1987гг. он был «удостоен» особому «вниманию» (по т.н. «делу Кунаева») и со стороны ответственных работников Генеральной Прокуратуры СССР и ЦК КПСС. Но самым серьезным и беспристрастным испытанием статистические органы Казахстана были подвергнуты в 1987 году, когда к руководству республикой накануне вступил Г.В. Колбин. Дело в том, что он (и не только лично он) подверг сомнению официальные (не раз прозвучавшие на всю страну) данные ЦСУ республики о «казахстанских миллиардах», т.е. достоверность объемов фактически поступивших в общегосударственные закрома (притом в зачетном весе) более одного миллиарда пудов, т.е. свыше 16 млн. 380 тыс. тонн, казахстанского зерна за годы нахождения в руководстве республикой Д.А.Кунаева. Как известно, таких «миллиардов», т.е. сдачи совхозами и колхозами государству (а не общего сбора урожая) зерновых культур в истории Казахской ССР было 9 раз – 16131 тыс. тонн в 1956г., 17012 тыс. тонн - в 1966г., 17413 тыс. тонн - в 1972г., 16658 тыс. тонн - в 1973г., 19621 тыс. тонн - в 1976г., 16784 тыс. тонн - в 1978г., 20678 тыс. тонн - в 1979г.,

16405 тыс. тонн - в 1980г. и 16683 тыс. тонн - в 1986 году. С привлечением представителей ряда республиканских и их областных организаций в феврале 1987 года проверке достоверности указанных выше статистических отчетных данных за 1986 год о сдаче совхозами и колхозами Казахстана государству 16683 тыс. тонн (т.е. 1 млрд. 018,5 млн. пудов) зерна подверглись почти все основные зерновые районы 6 северных областей. Проверка проводилась по данным документов первичного учета хлебоприемных предприятий, т.е. путем подсчета фактического веса принятого ими зерна (в зачетном весе), указанного в тысячах квитанциях специального образца и строгого учета (с именными «красными» номерами), заполненных хлебоприемными предприятиями в четырех экземплярах на каждую доставившую зерно автомашину в отдельности. Вторые экземпляры этих квитанций в обязательном порядке (в каждую пятитдневку) поступали и регистрировались в специальной книге-журнале, страницы которой были пронумерованы, а общее число страниц в ней удостоверялось гербовой печатью и подписью секретаря райисполкома. Квитанции хранились в архивах районного органа госстатистики не менее 3-х лет, а указанные специальные книги (они заводились на каждый совхоз и колхоз в отдельности) – хранились постоянно. Благодаря периодическому обучению работников районных органов госстатистики, постоянным требованиям и частым проверкам на местах со стороны областных и республиканского статорганов как правильно и аккуратно вести указанные книги учета закупок и с обязательным наличием к ним подтверждающих первичных документов (квитанций), а также пунктуальность и добросовестное отношение к этому важному делу руководителей и непосредственных исполнителей данного участка работы во всех проверенных районах (в том числе наличие «горы» подтверждающих квитанций не только за последние 3 года, а за гораздо более сроки) быстро убедили проверяющих в бессмысленности «подозрений Г.В.Колбина» в массовых и организованных приписках в «казахстанском миллиарде». Кстати, такой же строжайший порядок первичного учета объемов государственных закупок всех видов сельскохозяйственной продукции был заведен

и строго соблюдался начиная с 1958 года и до 1992-1993 годов во всех районных органах госстатистики страны. В дополнение к этому проводились ежегодные сверки данных между рай(гор)статами, совхозами (колхозами) и государственными заготовительными предприятиями и организациями в отдельности и в разрезе данных по каждому совхозу (колхозу) и их результаты подтверждались официальными актами сверки, в ходе которых устранялись возможные, т.е. случайные, ошибки в первичном учете у каждого из участников данной сверки.

Очередную «колбинскую проверку» на прочность казахстанские статистики с честью выдержали весной того же года, когда по его личному заданию были проведены сплошные единовременные пересчеты скота в совхозах и колхозах одновременно в 14 областях из 19. В то время (на начало 1987 года), по данным ЦСУ республики, в Казахской ССР насчитывалось 9529 тыс. голов крупного рогатого скота (в том числе 6785 тыс. голов принадлежали 2507 совхозам и колхозам), 36408 тысяч овец и коз (31144), 1533 тысячи лошадей (1078), 3221 тыс. голов свиней (в совхозах и колхозах – 2389 тысяч). И этот «экзамен», устроенный Г.В.Колбиным не только и не ради авторитета органов госстатистики республики, а Казахской ССР в целом в лице руководителей хозяйств, районов, областей и республики, был выдержан успешно, т.к. результаты всех пересчетов (за исключением лишь в одном - совхозе им. Кабулова) подтвердили полноту и достоверность данных первичных учетов и отчетов совхозов и колхозов с официальными статистическими сведениями районных статорганов о наличии поголовья общественного скота во всех проверенных областях (иначе разразился бы такой «шум» на весь Союз, не меньше «узбекского»).

Таким образом, система статорганов Казахстана того периода тоже внесла свою лепту в дело сохранения репутации и авторитета бывших (и нынешних) первых руководителей республики, областей, районов.

Аналитическая деятельность, т.е. анализ статистических материалов, была присуща статистике чуть ли не со времен ее появления и она являлась конечным этапом большинства статистических исследований. Возросшая

потребность в анализе социально-экономических процессов в жизни республики, а также возрастание роли и значения статорганов в ней привели к тому, что Госкомстат с 1 марта 1991 года был официально наделен такой важной функцией и был преобразован в Государственный комитет Республики Казахстан по статистике и анализу, а областные и Алма-Атинское городское статистические управления - в управления по статистике и анализу. В связи с этим были поставлены очередные новые для системы задачи по анализу и раскрытию происходящих явлений не только в производственной, но и в непроизводственной сфере, что означало необходимость внедрения новых статистических и аналитических показателей, охватывающих наиболее проблемные стороны общественно-производственной деятельности в республике. В этих целях, например, статорганы республики, в результате положительного решения вопроса финансирования системы из республиканского бюджета, с 1991 года приступили к ежемесячным широкомасштабным наблюдениям в городах и районных центрах республики за динамикой розничных цен и тарифов на потребительские товары и услуги непосредственно на местах их реализации и на их базе стали производить регулярные расчеты и исчисления индексов потребительских цен и анализы уровня жизни народа. 5 июня 1991 года Верховный Совет Казахской ССР принимает постановление «О введении в действие Закона Казахской ССР «Об индексации денежных доходов населения с учетом роста цен на потребительские товары и услуги» (ответственным за разработку и принятие этого закона был Госкомстат республики). В целях организации и осуществления данной новой для системы статорганов и очень ответственной и масштабной работы Кабинет Министров республики (постановление от 11 октября 1991 года) принимают решение: «Создать до 20 октября 1991 года в Государственном Комитете Казахской ССР по статистике и анализу и его областных и Алма-Атинском городском управлениях по статистике и анализу службу статистического наблюдения за динамикой цен во всех секторах потребительской рыночной сферы, возложив на неё организацию и проведение работ по ежемесячной регистрации цен на потребительские товары и услуги в

государственной и кооперативной торговле и на колхозных рынках, включая единовременное обследование в сфере теневой экономики. Возложить на данную службу проведение расчетов индивидуальных и сводных индексов цен, анализ динамики цен, влияния их на жизненный уровень населения и их публикацию для широкой общественности... Предоставить службе статистического наблюдения за динамикой цен исключительное право получать всю необходимую информацию от предприятий, учреждений и организаций и других юридических лиц, независимо от их ведомственной принадлежности, форм собственности и видов хозяйственной деятельности, а в необходимых случаях в целях анализа – от физических лиц». Отобранный для этой работы круг товаров и услуг состоял из более тысячи товаров в розничной торговле и трехсот видов услуг, предоставляемых населению. Хотя в последующие годы первоначально принятые методология и методика расчетов индексов цен претерпели существенные изменения, первичная работа того периода до сих пор служит основой ведения и дальнейшего развития статистики цен в стране.

Были поставлены также совершенно новые задачи по осуществлению методологического руководства разработкой и внедрением в республике и других статистических показателей, сопоставимых с принятыми в международной практике, по дальнейшему совершенствованию первичного учета во всем народном хозяйстве, по разработке форм, установлению сроков и порядка предоставления государственной статистической отчетности, а также координации

работы по утверждению и совершенствованию первичного учета и отчетности в республике. В связи с этим проведение общереспубликанских статистических работ начиная с 1990 года стало осуществляться Госкомстатом в соответствии с ежегодно утверждаемым Правительством республики Регламентом статистических работ, для чего впервые стали предусматривать средства из Госбюджета республики, а для работ, выполняемых местными статорганами по регламентам местных руководящих и других органов, - из местных бюджетов. Для решения указанных и других задач были укреплены штатами Институт статистических исследований Госкомстата и расширили свои работы Межотраслевой институт подготовки, переподготовки, и повышения квалификации кадров учета и статистики с филиалами в областях; получили кадровые укрепления, новые и более мощные электронно-вычислительные машины и другую организационную технику ГВЦ и Издательский центр Госкомстата, вычислительные центры статуправлений областей и г.Алматы. В 80-х годах за счет союзного бюджета были построены новые и реконструированы производственные здания 8 статуправлений и их ВЦ, за счет республиканского бюджета – производственные здания около 50 районных (городских) информационно-вычислительных центров (станций) государственной статистики.

К концу 80-х годов со стороны ученых и общественности страны все более усиливалась критика и ставились требования по коренному изменению многих общепринятых до этого методов учета и статистического анализа



EC-1840



Персональные ЭВМ 80-х годов

EC-1841

социальных и экономических процессов. Например, резкой и беспощадной критике со всех сторон подверглась методология советских экономистов и статистическая практика широкого использования повторного счета в статистическом учете и анализе с помощью экономического показателя «валовая продукция», которая оставалась одним из «столпов» сплошного статистического учета в СССР еще с 30-х годов и являлась в системе советской государственной статистики основным показателем, т.к. именно она полностью соответствовала интересам не только самих предприятий (государственных), но их министерств (ведомств) и территориально-административных органов управления, с которых на протяжении предыдущих десятилетий спрашивалось за результаты хозяйственной деятельности этих же предприятий. Действительно, к концу 80-х годов все более очевидной становилось несоответствие системы оценок в советской статистике многим происходящим в стране социально-экономическим процессам и кризисным явлениям в экономике; она же не позволяла объективно и всесторонне характеризовать состояние и

сопоставление экономики союзных республик, а также социальной и общественной жизни в них. Централизованный порядок финансирования из союзного бюджета не позволял самостоятельно решать Госкомстату республики неотложные и новые задачи по перестройке учета и статистики на республиканском уровне.

Поэтому конец 80-х и начало 90-х годов были периодами разработки как в центре, так в союзных республиках, предложений и проведения работ по коренному изменению концептуальных основ и методологических принципов советской государственной статистики. Необходимость её трансформирования в соответствии с требованиями рыночной экономики потребовало решения других сложных, совершенно новых организационных и методологических проблем. Прежде всего, это были проблемы, возникшие при перестройке сложившейся за десятилетия советской системы учета и статистики в целях создания новой информационной базы для Системы национального счетоводства, приближение и приведение их к международным стандартам.

1.7 Государственная статистика независимого Казахстана

Начало перестройки в статистике...(1991-1993)

Крайне обостренные социально-экономические проблемы в стране к концу 80-х годов стимулировали новую волну роста оперативной и другой статистической информации по запросам из Центра и потребностей в глубоких аналитических разработках для руководящих органов республики. В этот же период Госкомстат республики столкнулся с серьезными проблемами в области несовершенства действующей системы учета и статистики, особенно методологии сопоставлений и анализа социально-экономических показателей регионов, и необходимостью скорейшего формирования новых статистических показателей, методов их исчисления и анализа. А после провозглашения независимости и экономической самостоятельности республики стало окончательно ясным, что прежняя советская система экономической и статистической информации оказалась не только недостаточной, но по многим направлениям даже не пригодной

для квалифицированной оценки и анализа происходивших и предстоящих коренных изменений в экономике, социальной и общественной жизни суверенного государства нового типа, строящегося тем более на основе иных производственных и общественных отношений. Эти и другие проблемы потребовали очень серьезной и неотложной «перестройки» сложившейся до этого основы учета и статистики в свете новых потребностей времени и необходимости приведения их в соответствие с международными правилами и стандартами.

Как известно, применявшаяся в бывших союзных республиках система учета и статистики формировалась и направлялась с единого центра и успешно функционировала в условиях общенародной собственности на средства производства, социалистических принципов производственных и общественных отношений и административно-командных методов

управления экономикой. Она находилась в прямой и неотступной зависимости от организационных и методологических основ и порядка централизованного планирования, в практике которого преобладала приверженность к валовым показателям, и основывалась, как правило, на сплошном статистическом наблюдении и обязательной государственной отчетности для всех хозяйствующих субъектов, которые к тому же (почти все) являлись государственными. Большая часть методологии действовавшей в то время системы учета и статистики сложилась в отличие и в отрыве от мировой практики и международных стандартов, а иногда и от научно-обоснованных рекомендаций. По ряду актуальных экономических проблем того непростого периода советская статистическая наука и практика так и не смогли найти научно-обоснованную методологию. Например, местные статорганы так и не дождались методики расчета и оценки общей (комплексной) эффективности той или иной отрасли народного хозяйства; крайне недоставало их и для анализа потерь, непроизводительных

расходов, эффективности управления и др. В этой системе отсутствовали такие важнейшие показатели, которые характеризовали бы финансовое состояние суверенного государства в целом, денежные обращения и кредитные отношения в нем, состояние функционирования различных рыночных структур; большая часть методологии действовавшей до этого системы учета и статистики была оторвана от мировой практики, что в первую очередь крайне осложнило работу статорганов по анализу состояния и тенденций развития внешнеэкономических связей республики, процессов ее интеграции в международное сообщество.

Все это потребовало очень серьезной и неотложной перестройки, в первую очередь, сложившейся основы первичного учета и статистики в хозяйствующих субъектах на основе реформирования общеметодологических и организационных основ самой статистики, а также приведения их в соответствие с международными правилами и стандартами. Для постепенного и неспешного преодоления



Первые международные встречи и переговоры статистиков Казахстана. Делегация из Государственного статистического управления (ГСУ) Китайской Народной Республики и Статуправления СУАР в Госкомстате Республики Казахстан. Алма-Ата. Ноябрь 1990г.

этой проблемы не было дано историей времени, а для быстрого их решения крайне недоставало готовых кадров и знаний, особенно в бывших союзных республиках, т.к. ведущие научные и крупные практические работники, способные осуществлять в кратчайший срок основные и новые методологические преобразования в системе учета и статистики, остались в Москве. Требовалось время для переобучения старых кадров и притока новых, знающих основы рыночной экономики и связанной с ней системы учета и статистики. Исходя из этого Госкомстат республики, как самостоятельно, так и с большой помощью международных экономических и финансовых организаций, особенно, Евростата, начал проводить разностороннюю работу по переподготовке и стажировке кадров, по изучению опыта и практики ведения учета и статистики в тех странах, где действуют рыночные отношения в экономике.

Первые деловые международные контакты Госкомстата Казахстана, путем взаимных посещений руководителей и специалистов по обмену опытом в работе, были начаты в ноябре 1990 года (по первоначальной инициативе китайской стороны) и активно продолжались в 1991-1993 годы, со статистиками Китайской Народной Республики через Статистическое управление Синьцзян-Уйгурского Автономного района. В 1992-1993 годы состоялись встречи и были достигнуты двусторонние договоренности по обмену опытом в работе, по прохождению стажировок и обучению кадров статорганов Казахстана с первыми руководителями центральных (национальных) статистических ведомств Турецкой Республики, Федеративной Республики Германии и Польши.

Следует отметить, что республиканские органы государственной статистики бывшего СССР развивались (не только их материально-техническая база) крайне неравномерно и к своей самостоятельности пришли на различных стартовых уровнях. К тому же в 1990-1991 годы (в связи с переводом статорганов на финансирование из республиканского бюджета) произошло большое сокращение численности работающих - к 1993 году в системе Госкомстата республики осталось 7 тыс. человек, из них только 3100 занимались основной статистической

деятельностью. Поэтому не случайным было то, что статистические службы новых независимых государств, образовавшихся в результате распада СССР, сразу же столкнулись с серьезными проблемами, прежде всего научно-методологического характера. Перед каждой из них встала задача не только в полной мере построить и организовать самостоятельную статистику независимого государства, но и немедленно освоить статистические методы, отвечающие условиям рыночной экономики и международным статистическим нормам и стандартам. И это надо было осуществить в условиях их прежней оторванности от международной статистической практики в силу того, что вся внешняя деятельность в этой области все время велась только ЦСУ СССР. Практически вся научная и методологическая работа также проводилась в центральном аппарате ЦСУ (Госкомстата) СССР и его институтах. Республиканские органы госстатистики, хотя и имели хорошо организованные и достаточно многочисленные и квалифицированные кадры, в основном, специализировались на сборе первичных учетно-статистических данных, их своде и анализе в территориальных и отраслевых разрезах и представлении их в агрегированном виде Госкомстату СССР и местным руководящим органам.

В этих условиях, прежде всего надо было скоординировать усилия и действия центральных и статистических служб Содружества Независимых Государств (СНГ), что и было отражено в Протоколе Совещания Глав Правительств СНГ от 30 декабря 1991 года. В соответствии с этим поручением 5-6 февраля 1992 года в г.Минске собрались руководители центральных статистических органов 8 стран, вошедших в то время в СНГ, которые образовали Совет руководителей статистических органов государств - членов Содружества, а при нем - Статистический Комитет (в 1995 году переименован в Межгосударственный статистический комитет) во главе с видным ученым в области учета и статистики, профессором, доктором экономических наук, бывшим Председателем Госкомстата (до этого ЦСУ) СССР Королевым Михаилом Антоновичем, который до прошлого года возглавлял это международное учреждение. То историческое Соглашение о

статистической службе Содружества Независимых Государств, по поручениям Правительств своих государств, в г.Минске подписали Председатели Госкомстатов Республики Беларусь - В.Н.Ничипорович, Республики Казахстан - Т.Ж.Жумасултанов, Республики Кыргызстан - А.Зулпукаров, Российской Федерации - П.Ф.Гужвин, заместители Председателей Госкомстатов Республики Таджикистан Г.Х.Сабилов, Туркменистана - Л.Н.Кузнецов, Республики Узбекистан - Ш.Хажимуратов; руководители статслужб Азербайджана и Грузии к данному Соглашению присоединились в 1994 году, Молдовы и Украины - в 1995 году. Основными функциями Статкомитета СНГ были определены: разработка и осуществление путем взаимных консультаций статслужб стран СНГ единой статистической методологии, обеспечение на этой основе сопоставимости и преемственности статистических разработок и аналитических работ, комплексный и единообразный пересмотр всей системы первичного учета и статистики с целью приведения их в соответствие с международными правилами и стандартами при максимальном использовании накопленного многолетнего отечественного опыта, который не противоречит мировой практике, формирование сводных статистических данных, необходимых для взаимодействия государств - членов СНГ в политической, социально-экономической и внешнеэкономической деятельности, накопление и публикация систематизированной статистической информации по странам СНГ и других стран мира на основе их методологических сопоставлений и постоянное обеспечение этой информацией руководителей государств - членов СНГ, а также анализ хода реализации программ совместных действий, предусматриваемых соглашениями стран СНГ. Одним из первых документов, принятых 26 июня 1992 года Советом Глав Правительств СНГ, было соглашение об обмене национальными статистическими службами через Статкомитет СНГ статистической информацией, конкретные меры по реализации которого были обсуждены и утверждены на 3-м заседании Совета руководителей статслужб государств - участников СНГ, состоявшемся 14-16 июля 1992 года в Алма-Ате. Советом также были уточнены программы совместных и скоординированных

работ на ближайшие годы, обсуждались общие проблемы организации статистических наблюдений за ходом экономических реформ и других преобразований в странах СНГ. На этом же заседании в Алма-Ате, впервые состоялась встреча руководителей статистических служб стран СНГ с руководящими персонами и ведущими специалистами из Статистического Бюро ООН, Организации экономического сотрудничества и развития, Международного Валютного фонда, Мирового Банка, Евростата и ряда других международных организаций, а также была рассмотрена Программа международного статистического сотрудничества на 1992 год и последующие периоды по трансформированию статистики в странах СНГ в соответствии с общепринятыми в мировой практике стандартами. Здесь же был проведен один из первых международных семинаров для руководящих работников статслужб стран СНГ и казахстанских специалистов по системе национальных счетов.

Учредителями указанного межгосударственного статистического органа СНГ преследовалась главная цель - по взаимосогласованным действиям и направлениям, оперативно и качественно подготавливать единую методологию, обеспечивающую сопоставимость статистических данных государств - членов СНГ, и организовать постоянный обмен статистической информацией для нужд руководящих органов своих стран. Такое объединение усилий национальных статслужб, подлинная взаимопомощь и координация работы Совета, их руководителей и Статкомитета дали свои результаты в первые же годы работы этих организаций. В очень короткие сроки были определены перечень и объем показателей (около 700), порядок и условия обмена информацией между государствами, разработали единую методологию их подготовки и исчисления, которые до сих пор служат важной составной в политическом, социально-экономическом и внешнеэкономическом сотрудничестве стран - членов СНГ.

Многосторонние и двусторонние сотрудничества статистических служб стран - участников СНГ между собой, а также с международными экономическими организациями в области учета и статистики были направлены, прежде всего, на ускорение внедрения системы национальных

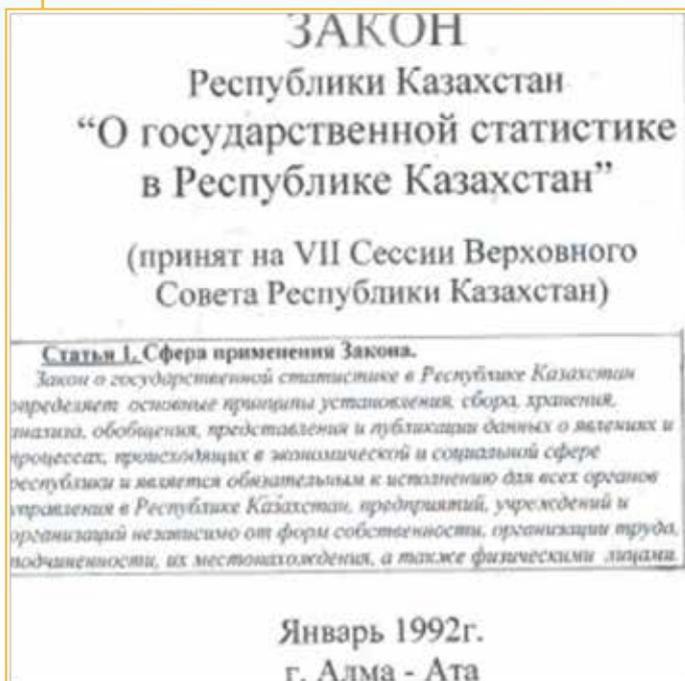
счетов, новых методов и форм работы в области изучения и обобщения жизненного уровня различных слоев населения (особенно на базе сложившейся до этого статистики домашнего хозяйства), работ по сбору данных и осуществлению оценок (расчетов) деятельности частного сектора экономики и других новых для постсоветских стран рыночных формирований, по финансово-денежной статистике, по регулярному получению от соответствующих международных экономических и статистических организаций их официальной статистической информации, периодических обзоров и изданий с включением в них, согласно международных правил и стандартов, показателей и по странном СНГ, в которых очень нуждались в те первые годы независимости своих стран их Президенты и другие руководители для осуществления внешнеэкономической деятельности и вхождения в мировые политические и экономические сообщества. Чтобы повысить интенсивность и эффективность такого сотрудничества статслужбами стран Средней Азии и Казахстана были внесены предложения о координации Евростатом деятельности различных международных организаций, уже приступивших к обучению кадров, обеспечению методологическими материалами, оказанию других форм технической помощи статорганам стран СНГ в области учета и статистики, а также о внедрении института советников от Евростата по принципу одного советника высшего ранга на регион Средней Азии и Казахстана и по одному советнику среднего ранга при каждой национальной статслужбе указанных стран. Эти предложения были одобрены и приняты к работе на первом совещании – семинаре руководителей статистических служб стран СНГ и международных экономических организаций, которое организовал и провел Евростат 6-9 марта 1993 года в Люксембурге. На этом же высоком совещании был поднят другой, крайне злободневный для статорганов Средней Азии и Казахстана вопрос, скорейшее оснащение хотя бы центральных аппаратов и главных вычислительных центров статслужб этих стран персональными компьютерами и другими современными техническими средствами. Было также предложено начать одновременное и

ускоренное обучение кадров учета и статистики в странах СНГ с помощью и с участием всех международных экономических и статистических организаций, притом не только работников статистических органов, но и всех других экономических ведомств в них, что ускорил бы процесс скорейшей перестройки учета и статистики во всем народном хозяйстве этих стран. В этих целях предлагалось использовать действующие учебные центры Госкомстатов Казахстана и Узбекистана в гг. Алма-Ате и Ташкенте, которые имели в то время солидную материальную и другую базу. К сожалению, к последнему предложению Евростат и другие не прислушались, в результате эту работу растянули на последующие 4-5 лет, притом учеба кадров прошла разрозненно по отдельным системам и на разных уровнях, что в свою очередь растянуло сроки и снизило эффективность перестройки первичного учета и статистики в странах СНГ.

Учитывая общность трудностей и неотложные нужды по вопросам перестройки учета и статистики, руководители Госкомстатов, затем национальных статистических служб республик Средней Азии и Казахстана, еще в 1989 году стали координировать свои действия в этой области, а начиная с 1992 года начали совместную работу с Евростатом и другими международными экономическими организациями по вопросам получения от последних методологической и технической помощи. При этом они пытались совместно овладевать и одновременно внедрять в своих странах международные стандарты и порядки ведения учета и статистики, одновременно и одинаково переобучить своих специалистов, добиваться от международных организаций оказания помощи по всему комплексу необходимых работ по перестройке учета и статистики в данном регионе одновременно, одинаково, организованно и эффективно, чтобы в наших соседних и братских республиках отныне действовали единые методологические и организационные принципы ведения первичного учета и статистики.

Еще в 1990 году, по примеру статорганов прибалтийских республик, Госкомстат Казахской ССР приступил к подготовке проекта первого закона Казахской ССР по учету и статистике. Благодаря огромным усилиям и настойчивости

со стороны Госкомстата только в январе 1992 года Верховным Советом республики впервые в истории Казахстана был принят «Закон о Государственной статистике в Республике Казахстан».



Закон определил, что государственная политика республики в области статистики направлена на создание, функционирование и совершенствование статистической информационной системы на основе научной методологии, удовлетворяющей потребности всех хозяйствующих субъектов и органов управления в необходимых статистических данных, характеризующих состояние и тенденции социально-экономического развития республики, хозяйственные взаимосвязи на республиканском, региональном и отраслевом уровнях, структурные сдвиги и эффективность производства, а также на основе объективности статистической информации и сопоставимости ее с международной статистикой, гласности сводных статистических материалов. Законом впервые было определено, что государство создает единую для страны систему первичного учета и статистики, осуществляет единое руководство ими, определяет содержание и характер

статистической деятельности на всей территории республики; представление первичной статистической информации в определенном государством объеме и в установленные сроки всеми юридическими, а также физическими лицами, находящимися на территории Республики Казахстан, является государственным информационным налогом, осуществляемым за счет средств отправителя информации, и этот информационный налог, устанавливаемый по принципу минимальной достаточности, взимается в форме государственной статистической отчетности. Система государственной статистики была объявлена основной составной частью общегосударственной информационной системы Республики.

На основе положений этого Закона Госкомстату в 1992-1993гг. удалось организовать и осуществить первые и неотложные меры, продиктованные потребностью перехода экономики страны от планово-распределительных к рыночным методам. К 1993 году, также впервые в республике, создали разветвленную сеть по регистрации цен и тарифов и, опираясь на их богатые материалы, начали осваивать и развивать новые показатели статистики цен и анализа уровня жизни населения; ускоренно начали закладывать современные основы статистики внешнеэкономической деятельности государства (в том числе таможенную статистику); приступили также к незнакомой для статорганов работе по формированию системы показателей финансовой, банковской и денежной статистики с учетом потребностей для составления первого платежного баланса страны и для предстоящей еще более неведомой работы - переходу к Системе национального счетоводства; начали внедрять систематические статистические наблюдения за процессами развития рыночных отношений в сфере торговли и услуг, за новыми рыночными структурами - за деятельностью малых предприятий, кооперативов, ассоциаций, ТОО, фермерских (крестьянских) хозяйств; наладили сбор оперативных сведений о занятости населения, об уровне и состоянии оплаты труда рабочих и служащих в основных отраслях экономики. С 1993 года начали внедрять первые расчеты валового внутреннего продукта



ЭВМ «ЕС-1045»

ЭВМ «ЕС-1066.90» (двухпроцессорный вариант ЕС-1066)

1990 год. В первой половине 90-х продолжалась широкомасштабная эксплуатация больших ЭВМ ЕС - 1045 и ЕС - 1066, применение которых постепенно прекратилось только в 1996-1997гг. в связи с оснащением центральных и областных статорганов республики персональными компьютерами.

В конце 90-х годов в статорганах началась настоящая «революция» в методах и технологии обработки, свода и передачи на расстояния статинформации, в деле подготовки и выпуска статматериалов и других публикаций, в способах их распространения среди пользователей. С начала 2000-х годов сбор и передача, а также распространение любой информации осуществляется по скоростным телекоммуникационным каналам связи. Ныне создана корпоративная сеть органов госстатистики республики, в системе которой функционируют более 60 серверов и свыше 2500 рабочих станций.

(ВВП) и других новых (ранее не исчислявшихся) макроэкономических показателей.

Самым трудным и очень напряженным для центрального аппарата Госкомстата был 1992 год: В том году аппарат своими силами провел такую огромную и до этого невиданную по сложности, новизне и масштабам работу, на которую в предыдущие годы потребовалось бы несколько лет, - коренной пересмотр, техническое исполнение и краткое методологическое описание новых и измененных форм государственной статистической отчетности по всем отраслям статистики взамен ранее действовавшим и доведенным из Центра. В начале 1992 года по инициативе Госкомстата и Минфина Кабинетом Министров республики был рассмотрен вопрос и принято постановление «Вопросы совершенствования системы бухгалтерского учета и статистики в народном хозяйстве». Однако все эти работы пока носили не системный и не долгосрочный, а локальный и временный характеры, т.к. требовались комплексный пересмотр всей системы первичного учета

и статистики в стране, приведение их в соответствие с международными правилами и стандартами. Поэтому параллельно в 1991-1992гг. проводилась совместная с заинтересованными министерствами и ведомствами республики (особенно со специалистами Минэкономики, Минфина и Нацбанка) работа в этом направлении, которая завершилась принятием Кабинетом Министров республики (от 29 декабря 1992 года) Государственной Программы по перестройке статистики, первичного и бухгалтерского учета в стране, основные мероприятия которой предусматривалось осуществить в 1993-1994гг. К программе были разработаны и утверждены мероприятия, состоящие из 15 разделов по срокам и исполнителям каждого пункта Государственной программы. Выполняя эту Программу, при активной помощи Статкомитета СНГ, ряда международных экономических и статистических организаций, Госкомстату удалось за указанные два года значительно преодолеть имеющиеся в экономике республики отрывы в системе первичного учета и статистики от мировой

практики и международных стандартов, создать единую и почти завершенную основу системы важнейших статистических показателей рыночной экономики, разработать и освоить методологию их получения и анализа, завершить формирование систематической и разнообразной статистической информации, характеризующей социально-экономическое положение в республике, привести в соответствие с международной методикой расчеты основных макроэкономических статистических показателей, приступить (начиная с 1994 года) к практическому освоению методов ведения национальных счетов и формированию ее информационной базы. Совместно с центральными банковскими, финансовыми и

другими организациями приступили к внедрению финансово-банковской статистики, разработали совершенно новый план счетов бухгалтерского учета для хозяйствующих субъектов в условиях рыночной экономики, были пересмотрены все ранее действовавшие классификаторы по экономической и статистической деятельности, начали создавать Государственный регистр хозяйствующих субъектов в масштабах всей страны; началось обучение специалистов основных отраслей экономики и преподавателей учебных заведений республики новым методам ведения статистической деятельности и методологиям работ в области учета и статистики.

1993 внешние и внутренние оценки, внедрение СНС

Создание системы национальных счетов началось с первых лет независимости республики. В рамках Государственной программы по перестройке статистики, первичного и бухгалтерского учета, принятой в декабре 1992 года, внедрение Системы национальных счетов (СНС) в статистическую практику страны было определено одним из приоритетных направлений развития статистической системы на период до 1996 года. В 1993 году в структуре центрального статистического органа республики было создано соответствующее управление. С этого момента началась систематическая работа по освоению методологии СНС на основе международных стандартов.

На первом этапе внедрения были осуществлены расчеты одного из важнейших показателей системы – Валового внутреннего продукта (ВВП), которые проводились наряду с основными показателями Баланса народного хозяйства (БНХ) – Валовым общественным продуктом и Национальным доходом. Параллельные расчеты осуществлялись до конца 1994 года.

Интегрированные экономические счета

По мере освоения методологии СНС и накопления опыта были подготовлены расчеты ВВП тремя методами, а также начиная с 1990 года, произведены ретроспективные расчеты по текущим счетам системы в разрезе отраслей и секторов экономики. С 1994 года регулярно

осуществляются квартальные расчеты ВВП производственным методом, методом конечного использования – с 1995 года. Метод доходов используется для расчетов ВВП на квартальной и годовой основе с применением балансового принципа. Начиная с 1995 года, регулярно производятся расчеты валового регионального продукта (ВРП). С 2000 года осуществляются расчеты производительности труда, с 2008 – краткосрочного экономического показателя.

В настоящее время Национальные счета республики включают:

- счет товаров и услуг;
- счет производства;
- счет образования доходов;
- счет первичного распределения доходов;
- счет вторичного распределения доходов;
- счет перераспределения доходов;
- счет использования доходов;
- счет использования скорректированного дохода;
- счет операций с капиталом;
- финансовый счет;
- счет «остального мира».

Счета накопления и вспомогательные счета

Счета накопления относятся к основным счетам системы национальных счетов, обеспечивающих концептуальную и статистическую основу для обобщения и анализа на макроэкономическом уровне показателей экономического развития и богатства страны. Счета накопления вместе

с балансами активов и пассивов образуют группу счетов, которые отражают стоимость активов, находящихся в собственности институциональных единиц или секторов, и их пассивов на определенные моменты времени, а также изменений этой стоимости с течением времени. К счетам накопления относятся четыре счета: счёт операций с капиталом, финансовый счет, счета других изменений в объеме активов и счета переоценки. К вспомогательным счетам относятся: вспомогательный счет туризма, вспомогательный счет здравоохранения и система природно-экономического учета.

В казахстанской статистике счет операций с капиталом рассчитывается по данным, начиная с 1990 года, финансовый счет и вспомогательный счет туризма формируются и публикуются с 2003 года на годовой основе. Также с 2015 года формируются 4 счета Системы природно-экономического учета: счет выбросов в атмосферу, счет затрат на охрану окружающей среды, счет потоков энергии в натуральном выражении и счет экологических налогов.

В настоящее время счет других изменений в объеме активов, счет переоценки, баланс активов и пассивов и вспомогательный счет здравоохранения рассчитываются экспериментально согласно СНС-2008 на годовой основе.

Таблицы «ресурсы - использование» и «затраты - выпуск»

Таблицы «ресурсы - использование» и таблицы «затраты - выпуск» являются одним из основных компонентов интегрированной структуры Системы национальных счетов, описывающим предложение товаров и услуг в экономике, их использование, образование добавленной стоимости в детализированном разрезе видов экономической деятельности и в разрезе видов продукции.

Отдельно в Республике Казахстан оцениваются таблицы «ресурсы - использование» и симметричные таблицы «затраты - выпуск». Эти таблицы отражают потоки товаров и услуг в экономике Казахстана.

В Республике Казахстан первые таблицы «ресурсы - использование» были разработаны на экспериментальной основе в 1997 году в соответствии с действовавшим тогда

классификатором отраслей народного хозяйства. Начиная с 2001 года, построение таблиц «ресурсы - использование» осуществляется на ежегодной основе; размер матрицы на тот момент составлял 29 отраслей и 319 видов продукции согласно Общему классификатору видов экономической деятельности и Классификатору продукции по видам экономической деятельности соответственно. С 2004 года по предложениям пользователей осуществлена дальнейшая дезагрегация видов деятельности до 76 отраслей и 319 видов продукции. В 2009 году в рамках сотрудничества со статистическим офисом Норвегии был расширен перечень продукции до 698 единиц и отраслей до 114 единиц.

С 2001 года симметричные таблицы «затраты - выпуск» формируются ежегодно на базе таблиц «ресурсы - использование», размерность которых тогда составляла 59x59. С 2013 года размерность таблицы «затраты - выпуск» была расширена до 68 единиц по принципу «продукт на продукт» в соответствии с Классификатором продукции по видам экономической деятельности.

О создании статистики регистров

Задача создания Регистра была определена первой Программой реформирования официальной статистики на 1993-1996 годы, в соответствии с которой в 1994 году был создан Государственный регистр хозяйствующих и иных субъектов Республики Казахстан (ГРХС). После создания Государственного регистра юридических лиц в Министерстве юстиции Республики Казахстан, в ходе реализации второй Программы совершенствования государственной статистики на 1996-1998 годы ГРХС был преобразован в Административный регистр, а затем в 1997 году в Государственный статистический регистр (Статистический бизнес регистр - СБР). На сегодняшний день, СБР является одним из компонентов Интегрированной информационной системы «е-Статистика» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

О создании сельскохозяйственного статистического регистра

Задача создания сельскохозяйственного статистического регистра была определена первой Программой реформирования офи-

циальной статистики на 1993–1996 годы, в соответствии с которой в 1996 году был создан сельскохозяйственный регистр производителей сельскохозяйственной продукции (далее – СХР). При создании СХР использована методологическая и техническая помощь специалистов Национальной сельскохозяйственной статистической службы (NASS) Департамента сельского хозяйства США.

О создании Статистического регистра жилищного фонда

Статистический регистр жилищного фонда в Республике Казахстан создан в 2000 году, с целью сбора, обработки и хранения данных по жилым домам и жилым помещениям (квартирам) для производства и распространения статистических данных.

О создании статистического регистра населения

Статистический регистр населения (СРН) - это система учета населения, основанная на принципе постоянного обновления демографической и социально-экономической информации о каждом человеке, проживающем на определенной территории.

Этапы создания Статистического регистра населения:

– в настоящее время передовые Европейские страны используют регистровые системы для производства официальной статистической информации. Казахстан в данном случае не исключение, с 2011 года началось создание и внедрение Статистического регистра населения;

О программе совершенствования государственной статистики (1996-1998 годы)

В целях дальнейшего совершенствования государственной статистики была принята вторая Программа совершенствования государственной статистики в Республике Казахстан на 1996-1998 годы (утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 октября 1996г. №1244).

Условия разработки программы: Сформированы отрасли статистики, соответствующие рыночной экономике, происходят динамичные рыночные изменения в экономике.

Цель программы: Получение полной и адекватной информации, характеризующей

– в 2010 году – создание правовой основы для ведения СРН. Закон Республики Казахстан «О Государственной статистике» от 19 марта 2010г.;

– в 2011 году – начаты работы по созданию информационной системы для ведения СРН. Совместно с другими государственными органами разработаны и утверждены технические документы;

– в 2011-2015 годах – были продолжены работы по развитию СРН. Продолжены работы по технической реализации взаимодействия СРН с административными источниками;

– в 2015 и последующих годах – продолжают работы по развитию СРН и анализу сведений для формирования показателей для демографической статистики на основе сведений из СРН;

– с 2018 года из СРН обрабатываются и выгружаются сведения по миграции населения.

Проводится планомерная работа по наполнению информационной системы Статистический регистр населения, на основе копии Государственной базы данных «Физические лица».

Данные поступают из министерств юстиции, внутренних дел, Комитета национальной безопасности – в онлайн режиме ежедневно, обрабатываются, затем загружаются. Сведения из министерств образования и науки, труда и социальной защиты населения и здравоохранения поступают в Базу данных «Административные данные», обрабатываются и затем загружаются в СРН.

переходную экономику. Главными направлениями Программы являлись: завершение создания системы национального счетоводства; дальнейшее развитие отраслевой статистики; системное реформирование методов статистического наблюдения и создание условий для наиболее полного удовлетворения потребностей общества в статической информации.

Реализация второй Программы позволила продолжить создание национальных счетов, начать реформирование отраслевых статистик на методологической основе СНС ООН 1993 года, пересмотреть в связи с введением

новой системы бухгалтерского учета формы финансовой и денежно-кредитной статистики, начать формирование статистического регистра и использование международных классификаций видов экономической деятельности и классификаций продукции и услуг при разработке статистической информации.

Началось внедрение выборочных методов статистического наблюдения на примере статистики сельского хозяйства, как основного метода обследования, используемого в условиях рыночной экономики, начать формирование статистики малых предприятий.

Немаловажным аспектом этой программы явилось продолжение технического переоснащения органов статистики современной вычислительной техникой и телекоммуникациями, начало автоматизации формирования информационных ресурсов статистических органов республики.

О реализации проекта КАЗСТАТ

Комитетом по статистике успешно реализован «Проект КАЗСТАТ: Проект по укреплению национальной статистической системы» в рамках Соглашения о займе между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития, ратифицированного Законом от 27 декабря 2011 года №520.

Основная цель Проекта – повышение эффективности и результативности национальной статистической системы Казахстана для обеспечения необходимыми, своевременными и достоверными данными в соответствии с международными методиками и лучшей практикой.

Проект включал шесть основных компонентов и 32 подкомпонента в различных отраслях официальной статистики, охватывающие разные государственные органы.

Компонент А. Совершенствование институциональной среды и функционирование статистической системы;

Компонент В. Совершенствование информационных и коммуникационных систем и физической инфраструктуры;

Компонент С. Развитие кадрового потенциала;

Большое значение приобрело сотрудничество с международными организациями: Евростатом, Статотделом ООН, МВФ, Всемирным банком организации экономического сотрудничества и развития ОЭСР со статистическими службами Германии, Нидерландов, Франции и других.

В мае 1997 года был принят второй Закон Республики Казахстан «О государственной статистике в Республике Казахстан», который позволил в значительной мере интегрироваться в мировое статистическое сообщество.

В целом, в 1996-1998 годах реформирование статистики реализовалось на принципах приоритетности, концентрации ресурсов на наиболее важных фундаментальных направлениях, что позволило в значительной мере интегрироваться в мировое статистическое сообщество.

Компонент D. Совершенствование статистической инфраструктуры, стандартов и методологий;

Компонент E. Совершенствование работы с пользователями и респондентами;

Компонент F. Развитие методологии и практики в конкретных областях статистики.

Общая сумма Проекта составляло 22,9 млн. долларов США (3360 млн. тенге), из которых 20 млн. долларов США (2938 млн. тенге) – заем Всемирного Банка и 2,9 млн. долларов США (422 млн. тенге) – софинансирование Правительства Республики Казахстан.

Партнером выступил Консорциум во главе Федерального статистического офиса Германии – Дестатис, а также в состав вошли статистические офисы Южной Кореи, Словакии, России, Чехии и Финляндии.

Проект был завершен 30 апреля 2017 года финальной встречей сторон, где была выражена благодарность представителями Всемирного Банка за плодотворное сотрудничество в рамках твиннингвого партнерства и озвучена возможность дальнейшего долгосрочного сотрудничества. В частности, была достигнута договоренность с Дестатис по вопросам развития статистики внешней торговли

(экстрастат) и статистики взаимной торговли (интрстат) посредством проведения ежегодного «зеркального» сопоставления данных по статистике внешней торговли.

В результате реализации Проекта были достигнуты следующие основные индикаторы:

- принято более 80 методик, тем самым практически полностью была пересмотрена вся методологическая база статистики с учетом международного опыта;

- обучено более 2000 специалистов Комитета по статистике, территориальных органов статистики, подведомственной организации и заинтересованных государственных органов;

- усовершенствована система статистического инструментария, пересмотрено более 80% существующих статистических форм Комитета по статистике и по сравнению с 2013 годом отчетная нагрузка по общегосударственным статистическим формам снижена на 20%;

- в соответствии с практикой функционирования «претестовых» лабораторий Германии, Южной Кореи и Норвегии в Комитете по статистике создана комната предварительного тестирования статистических форм (вопросников). Внедрение подобного опыта позволит улучшить качество официальной статистики, что в свою очередь повышает доверие широкого круга пользователей к официальным статистическим данным в Казахстане и улучшит обратную связь с респондентами;

- с 2015 года начала работу Информационная служба Комитета по статистике для

приема звонков от пользователей и респондентов с целью установления тесных контактов и улучшения качества их обслуживания;

- в 2017 году в целях улучшения качества сбора статистических данных проведены работы по внедрению компьютеризированного метода индивидуальных опросов (КСИО) и телефонного опроса (КСТО).

Целью создания КСИО является автоматизация сбора первичных данных с применением планшетных устройств по обследованиям домашних хозяйств по оценке уровня жизни и регистрации цен с использованием планшетных устройств.

Целью создания КСТО является внедрение сбора первичных данных по статистике сельского хозяйства в крестьянских или фермерских хозяйствах методом телефонного опроса респондентов, находящихся в отдаленных районах. Данный метод обеспечит полноту охвата респондентов, сокращение сроков получения отчетов от респондентов, сокращение времени ввода данных в программный комплекс.

- разработан Мастер-план развития Национальной статистической системы Республики Казахстан на 2017-2025гг.

По оценке представителей Всемирного Банка КАЗСТАТ является одним из наиболее успешных и показательных Проектов в портфеле Всемирного Банка, как в Казахстане, так и в Центрально-азиатском регионе.

О внедрении электронной формы отчетности

В период интенсивного развития информационных технологий во всех сферах деятельности государственного сектора, перед Комитетом по статистике стояла не менее важная задача – внедрение информационных технологий в государственную статистику, как важную отрасль в государственном управлении.

Ранее формирование статистики осуществлялось на основе локальных программных комплексов. Их было порядка 180 по числу статистических наблюдений, они были разрознены, не интегрированы, не было системы.

Первичные статистические данные сдавались респондентами в органы статистики только в бумажном виде.

Статистика распространялась, как правило, на бумажных носителях.

Можно сказать, что у населения и бизнеса доступ к статистике был весьма ограничен.

Решением данной задачи стала разработка интегрированной информационной системы «е-Статистика» (ИИС «е-Статистика»), в рамках Технично-экономического обоснования «Создание и развитие интегрированной информационной системы «е-Статистика» в 2010-2013 годы. Реализация данной системы была направлена

на повышение качества статистики через автоматизацию процессов сбора, контроля, хранения, обработки данных и распространения официальной статистической информации.

Одна из систем ИИС «е-Статистика», а именно информационная система «Сбор данных в режиме онлайн» была разработана в целях снижения нагрузки на респондентов.

С 1 января 2014 года с помощью онлайн режима предоставлена возможность сдачи респондентами 125 статистических форм в режиме онлайн с применением электронной цифровой подписи. ОР создан в целях повышения эффективности производства статистических данных в сфере национальной статистики.

ОР предназначен для решения следующих задач:

- снижение финансовых, трудовых и временных затрат респондентов;
- устранение административных барьеров;
- снижение риска ошибок при вводе;
- обеспечение оперативного и качественного сбора первичных данных.

Представление первичных статистических данных в электронном виде в режиме онлайн осуществляется через «Кабинет респондента» расположенный на официальном Интернет-ресурсе Комитета по статистике www.stat.gov.kz.

Глава II. Структура и назначение органов государственной статистики

2.1 Органы государственной статистики

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Казахстан «О государственной статистике» статистическую деятельность осуществляют органы, формирующие государственную статистику Республики Казахстан:

- уполномоченный орган;
- государственные органы и Национальный Банк Республики Казахстан, проводящие ведомственные статистические наблюдения и (или) формирующие официальную статистическую информацию в соответствии с Планом статистических работ.

Уполномоченный орган осуществляет координацию статистической деятельности государственных органов и занимает ведущее положение в системе государственных статистических наблюдений.

Государственные органы проводят статистические наблюдения в тех случаях, когда это обеспечивает разработку более достоверных статистических показателей, чем у уполномоченного органа.

Компетенция государственных органов и Национального Банка Республики Казахстан, относящихся к органам государственной статистики и ведущих статистическую деятельность, определены в статье 13 названного Закона:

Органы государственной статистики, проводящие ведомственные статистические наблюдения и формирующие официальную

статистическую информацию в соответствии с Планом статистических работ:

1) реализуют государственную политику в области государственной статистики;

2) принимают участие в разработке и формировании статистической методологии в порядке, установленном уполномоченным органом;

3) проводят ведомственные статистические наблюдения и формируют официальную статистическую информацию в соответствии с планом статистических работ;

4) в случае выявления искажений, ошибок, погрешностей при производстве статистической информации для подтверждения достоверности первичных статистических данных требуют от респондентов дополнительную информацию;

5) получают на безвозмездной основе от респондентов первичные статистические данные при проведении ведомственных статистических наблюдений;

6) осуществляют иные функции, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

В Республике Казахстан статистическую деятельность осуществляют 7 государственных органов, которые в соответствии с Планом статистических работ на 2020 год проводят 51 ведомственное статистическое наблюдение:

№ п/п	Государственные органы, осуществляющие статистическую деятельность	Количество, единиц	
		наблюдений	статистических публикаций
1	Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан	2	2
2	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан	14	14
3	Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан	3	2
4	Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан	2	2
5	Министерство финансов Республики Казахстан	1	2
6	Министерство культуры и спорта Республики Казахстан	1	1
7	Национальный банк Республики Казахстан	28	31
Итого		51	54

За годы независимости Республики Казахстан количество ведомственных статистических наблюдений сократилось почти в 8 раз. Это связано с тем, что в плановой экономике не было четкого разграничения между статистической и административной отчетностью. Статистика была государственным учетчиком, и первичные данные, собранные статистикой, широко использовались другими государственными органами для выполнения возложенных на них контрольных функций. В связи с этим не было потребности защищать права респондентов.

По мере формирования новой рыночной системы статистики формы ведомственной статистики, если их основным назначением не является производство статистической информации для общества, постепенно переводятся в разряд административного учета или отменяются. Это важный процесс, который отражает один из аспектов реформирования

статистики. Разграничение статистического и административного учетов является необходимым условием обеспечения гарантий прав юридических и физических лиц в сфере статистики.

В ближайшей перспективе ожидается развитие новых форм участия государственных органов в статистике. Сокращение ведомственной статистической отчетности и развитие информационных технологий должны стать факторами интенсивного развития административного учета. Создаваемые административные информационные ресурсы должны быть согласованы не только с ведомственными потребностями, но и со статистическими. Это позволит сократить затраты на официальную статистику и снизить нагрузку на респондентов путем расширения применения административных источников информации для производства статистических данных.

2.2 Структура системы государственной статистики

В Казахстане, в соответствии с международными рекомендациями, принята централизованная система государственной статистики.

Статистическую деятельность осуществляют органы, формирующие государственную статистику: уполномоченный орган и его территориальные подразделения, а также другие государственные органы, осуществляющие статистическую деятельность в соответствии с Планом статистических работ.

Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан обеспечивает проведение единой государственной политики и руководство в области статистики.

Система государственной статистики представляет собой: республиканский, областной, районный уровни.

В настоящее время центральный аппарат Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан состоит

из 18 управлений, штатной численностью 290 единиц.

На территориальном уровне функционирует 17 Департаментов статистики Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, штатной численностью 2567 единиц.

Кроме того, при Комитете по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан функционирует подведомственная организация Республиканское государственное предприятие на правах хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр». Это производственное подразделение, объединяющее все функции и виды деятельности, необходимые для обработки и представления статистической информации. Штатная численность, с учетом филиалов на территориальном уровне, составляет 836 единиц, из них в центральном аппарате – 191 единица.

2.3 Организация деятельности Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан

Согласно Положению о Комитете по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, утвержденного приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 января 2020 года № 22, Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – Комитет) является ведомством Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – Министерство), осуществляющим возложенные на него функции.

Основными задачами Комитета являются реализация государственной политики в области государственной статистики.

Комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Казахстан, законами, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

Основными задачами Комитета являются:

- формирование статистической методологии;
- осуществление статистической деятельности с соблюдением принципов государственной статистики;
- удовлетворение потребности общества, государства и международного сообщества в официальной статистической информации.

2.4 Организация деятельности территориальных департаментов статистики Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан

Согласно приказа Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан «Об утверждении положений о территориальных органах Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан», Департаменты статистики областей, городов Нур-Султана, Алматы и Шымкент Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – Департаменты) являются территориальными государственными органами Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – Комитет), осуществляющими руководство в сфере государственной статистической деятельности.

Департаменты осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией

и законами Республики Казахстан, актами Президента и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

Основными задачами Департаментов являются:

- осуществление статистической деятельности с соблюдением принципов государственной статистики;
- удовлетворение потребности общества, государства и международного сообщества в официальной статистической информации.

Руководство Департаментом осуществляется Руководителем Департамента, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Департамент задач и осуществление им своих функций.

2.5 Организация деятельности республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан

Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – РГП ИВЦ) является подведомственной организацией Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан и создано на основании Постановления Правительства Республики Казахстан от 12 ноября 1997 года №1552 «Вопросы Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, создания республиканских государственных предприятий «Казпатент» и «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике и анализу Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан» в целях совершенствования единой статистической информационной системы, внедрения современных информационных технологий для оперативного и надежного обслуживания пользователей.

Согласно Уставу РГП ИВЦ целью деятельности является формирование и ведение статистических баз данных по всем разделам статистики, представление этих данных потребителям в установленном законодательством порядке.

Штатная численность, с учетом филиалов на территориальном уровне, составляет 835 единиц, из них в центральном аппарате – 191 единица.

В 1999 году согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 1 июля №910 были образованы 16 дочерних предприятий РГП ИВЦ во всех областных центрах Казахстана и городах Астана (ныне г.Нур-Султан) и Алматы, которые в 2012 году были преобразованы в региональные филиалы РГП ИВЦ. Предметом деятельности филиалов «Вычислительный центр по статистике области (городу)» является выполнение следующих услуг на региональном уровне: ввод и обработка статистических данных согласно Плану статистических работ; формирование и ведение информационно-статистических баз данных о

социально-экономическом положении региона; информационно-техническое обслуживание и сопровождение информационных систем на региональном уровне; реализация статистической информации по разовым запросам и путем заключения договоров на возмездной (платной) основе.

Основные мероприятия в деятельности РГП ИВЦ

За период существования РГП ИВЦ проведено ряд основных мероприятий, отраженных в Плане развития предприятия:

Интегрированная Информационная Система «е-Статистика»

ИИС «е-Статистика» охватывает все этапы работы со статистическими данными: разработку форм статистического наблюдения, сбор и ввод данных, обработку и анализ данных, визуализацию и предоставление информации пользователям статистических данных в открытом доступе через Интернет.

Этапы внедрения ИИС «е-Статистика»:

1. Разработка информационных систем – компонентов ИИС «е-Статистика»;
2. Построение шаблонов форм статистической отчетности, а также выходных таблиц;
3. Создание метаописания для нормализации и обработки статистических данных;
4. Прием статистической отчетности от респондентов через «Кабинет респондента» в режиме «онлайн»;
5. Заливка исторических данных в Базу данных агрегированных показателей;
6. Визуализация статистической информации на официальном интернет-ресурсе Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан <http://stat.gov.kz>;
7. Визуализация статистической информации в информационно-аналитической системе «Талдау» <http://taldau.stat.gov.kz>.

Создание ИИС «е-Статистика» выполнялось в период с 2011 по 2013 годы в рамках государственного задания, утвержденного

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 декабря 2009 года №2162.

ИИС «е-Статистика» введена в промышленную эксплуатацию с 1 января 2015 года после проведения аттестации соответствия информационной безопасности.

В 2018-2019 годах в рамках государственного задания проводилось развитие ИИС «е-Статистика», в частности проведены работы по созданию нового компонента «Национальная перепись», который позволит проводить перепись населения (сбор, обработку и публикацию) в автоматизированном режиме.

В период проведения пилотной переписи населения проведена апробация мобильных приложений на планшетах и Веб-приложения «Интернет-опрос» по сбору сведений о респондентах в Бурабайском районе Акмолинской области и Аягозском районе Восточно-Казахстанской области. По итогам сбора данных были проведены работы по обработке результатов пилотной переписи населения и сформированы выходные таблицы. При подготовке к предстоящей Переписи населения Республики Казахстан активно проводится внедрение современных технических средств, таких как кластеризация виртуальных серверов, приватные облачные технологии, сетевые экраны нового поколения, что позволяет добиться более высокой доступности и безопасности систем.

В настоящее время РГП ИВЦ производит работы по сопровождению ИИС «е-Статистика». Осуществлен переход рабочих мест Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан и его территориальных подразделений на единый домен контролера, что позволило унифицировать инфраструктуру и обеспечить выполнение всех требований согласно политике информационной безопасности. Кроме того, респонденты имеют возможность сдачи статистической отчетности в режиме онлайн 24/7, либо в рамках «одного окна» в территориальных Департаментах статистики. При реализации внедрения системы были использовано оборудование и программное обеспечение ведущих IT компаний мира - Oracle, IBM, HP, VMware, Cisco, Juniper и других, а также технологии с открытым исходным кодом. Были организованы 2 гермозоны, обеспечиваемые

резервным электропитанием и охлаждением, а также обеспечено резервирование и отказоустойчивость серверных мощностей. Для обеспечения непрерывности работы систем создан ситуационный центр мониторинга с круглосуточным режимом работы.

Создание открытой системы обработки заявок (OTRS)

С 2015 года в РГП ИВЦ функционирует открытая система обработки заявок (OTRS), целью которой является электронный учет всех заявок, поступающих от пользователей. Ввиду автоматизации приема-регистрации поступающих заявок, время на обработку заявки сократилось в два раза, что позволяет обслуживать больше респондентов.

Создание ServiceDesk электронной диспетчерской службы для приема заявок по техническому обслуживанию Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан

В 2010 году РГП ИВЦ создало ServiceDesk - электронную диспетчерскую службу для приема заявок по техническому обслуживанию Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Основные преимущества ServiceDesk: автоматический учет количества заявок в месяц; анализ времени затраченного на каждую заявку; повышение качества оказания услуг.

Оказание услуг в проведении Мульти-индикаторного кластерного обследования (MICS)

В 2010-2011 годах было проведено крупномасштабное международное исследование МИКО, в рамках которого предприятием оказаны следующие услуги: набор интервьюеров для проведения обследования; организация и проведение обучающих семинаров, специальных инструктажей по проведению обследований, организованных супервайзерами; проведение агитационно-разъяснительной работы и инструктажа среди домашних хозяйств; проведение обследований в соответствии с методическими указаниями и Графиком посещений домашних хозяйств, представленных супервайзерами; ввод первичной статистической информации по обследованию домашних хозяйств.

В 2015-2016 годы проводился 5-й раунд МИКО совместно с Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, в ходе которого опрошено 16500 респондентов.

Проведение обследований и опросов для организаций

В 2013-2014 годы и в 2019 году проведен сбор данных для Глобального обследования употребления табака среди взрослых (GATS) по Республике Казахстан совместно с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Министерством здравоохранения РК, Центром контроля и профилактики заболеваний (CDC) США, в ходе которого опрошено 16500 респондентов (2019 год – 10822 респондента).

Были проведены следующие работы: подготовка КПК (карманный персональный компьютер); создание выборки; обучение интервьюеров; проведение полевого обследования; передача исходных данных в CDC и НЦПФЗОЖ.

В рамках реализации Рабочего плана программ ЮНИСЕФ по мониторингу реализации прав ребенка в Казахстане в 2016-2017 годах были проведены исследования: «Знания, отношение и практика в сфере насилия в отношении детей в семье и правосудия в отношении детей» (опрошено 2400 респондентов) и «Внедрение системы мониторинга благополучия детей в Кызылординской и Мангистауской области».

Для проведения первого исследования разработано программное приложение для опросов с планшетным персональным компьютером. В ходе второго исследования реализованы следующие мероприятия: разработаны 147 индикаторов и показателей совместно с международным экспертом ЮНИСЕФ для Кызылординской области, которые включают в себя показатели по молодежи и 88 индикаторов и показателей для Мангистауской области; сбор информации и ввод данных; написание руководства администратора и пользователя; развертывание на сервере программного продукта Devinfo и дальнейшее сопровождение данного продукта; проведение обучения для пользователей.

В 2015-2019 годах проводился сбор и обработка данных по исследованию «Благополучие казахстанцев» для Корпоративного Фонда «NACAnalytica», в процессе которого были оказаны следующие услуги: набор и обучение региональных супервайзеров и интервьюеров; проведение опроса с помощью планшетных ПК и на бумажном носителе; написание руководства для супервайзера и интервьюера; разработка и отладка программного приложения для опросов с планшетным персональным компьютером и Web-приложения для централизованного мониторинга и хранения данных; ввод и передача данных в деидентифицированном виде; формирование выходных таблиц.

В ходе исследования опрошено: 2015 год – 25440 респондентов; 2016 год – 44137 респондентов; 2017 год – 35521 респондент; 2018 год – 36912 респондентов; 2019 год – 35994 респондента; 2020 год – работы по исследованию проводятся.

Монополизация видов деятельности РГП ИВЦ

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной монополии» от 10 июля 2012 года №34-V и Законом Республики Казахстан «О государственной статистике» от 19 марта 2010 года №257-IV, следующие виды деятельности были отнесены к государственной монополии в области государственной статистики: сбор, обработка первичных статистических данных, представленных территориальными органами статистики и респондентами, полученных при общегосударственных статистических наблюдениях и национальных переписях, и их хранение в электронном виде; формирование, сопровождение и актуализация информационно-статистических систем, баз данных и их платформ, регистров статистики, интернет-ресурса уполномоченного органа; формирование статистических публикаций и распространение официальной статистической информации, подлежащей распространению уполномоченным органом в соответствии с графиком распространения статистической информации; формирование статистической информации, не

предусмотренной графиком распространения официальной статистической информации.

Тарифы на услуги, оказываемые РГП ИВЦ

В 2014 году были утверждены цены на услуги, оказываемые РГП ИВЦ и его филиалами, в 2018 году была завершена процедура по проведению экспертизы новых цен на услуги, оказываемые РГП ИВЦ. Для установления численности административно-управленческого персонала центрального аппарата РГП ИВЦ и его филиалов и норм времени на оказываемые услуги были разработаны и утверждены «Нормативы численности руководителей, специалистов и других служащих административно-управленческого персонала РГП ИВЦ и его филиалов» (далее – Нормативы численности) и «Нормы времени на услуги, оказываемые работниками РГП ИВЦ и его филиалов» (далее – Нормы времени).

Государственная услуга «Представление статистической информации, не предусмотренной графиком распространения официальной статистической информации»

В 2013 году услуга «Представление статистической информации, не предусмотренной графиком распространения официальной статистической информации» была внесена в Реестр государственных услуг. РГП ИВЦ и его филиалы оказывают данную государственную услугу

согласно Правилам оказания государственной услуги, утвержденным Министром национальной экономики Республики Казахстан, руководствуясь также Регламентом и Стандартом государственной услуги, а с 2020 года государственная услуга автоматизирована, прием заявлений и выдача результата оказания государственной услуги осуществляются на альтернативной основе через: веб-портал «электронного правительства» и услугодателя. Услуга оказывается физическим и юридическим лицам на возмездной основе по разовым запросам.

Создание Единого контактного центра (Информационной службы)

Задача Информационной службы – оказание оперативной и качественной технической поддержки внутренних и внешних пользователей информационных систем Комитета по статистике посредством консультаций по вопросам: навигация по Интернет-ресурсу Комитета по статистике <http://stat.gov.kz> и по сайту РГП ИВЦ <http://statdata.kz>, в частности оказание технической поддержки респондентам; государственная услуга «Представление статистической информации, не предусмотренной графиком распространения официальной статистической информации».

Ежедневно Информационная служба принимает от 40 звонков в обычные дни, а в пиковые периоды – до 300 звонков.

Глава III. Государственная статистическая деятельность

3.1 Основные принципы официальной статистики

Основопологающие принципы официальной статистики в регионе Европейской Экономической Комиссии приняты 47-й сессией Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, во Дворце Наций, Женева, 15 апреля 1992 года.

Европейская экономическая комиссия

Принимая во внимание, что официальная статистическая информация является существенной основой для развития в областях экономики, демографии, социальной и окружающей среды, для взаимопонимания и торговли между государствами и народами региона.

Принимая во внимание, что полное доверие общественности к официальной статистической информации зависит в значительной степени от уважения к фундаментальным ценностям и принципам, которые являются основой любого демократического общества, стремящегося познать себя и уважать права своих членов.

Принимая во внимание, что качество официальной статистики и, следовательно, качество информации, предоставляемой Правительству, деловым кругам и общественности, в большой степени зависит от сотрудничества граждан предприятий и других респондентов, представляющих соответствующие данные для необходимых статистических сводок.

Напоминая об общих положениях и стандартах, принятых с этой целью Европейской Конвенцией Совета Европы от 28 января 1991 года по защите отдельных граждан в связи с применением автоматизированной обработки персональных данных. Заключительным актом Хельсинского Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, заключительной декларацией Боннской конференции по экономическому сотрудничеству в Европе и Парижской хартией для Новой Европы.

Напоминая об усилиях правительственных и неправительственных организаций действующих в области статистики, с целью выработать стандарты и концепции, позволяющие проводить сопоставления между странами.

Напоминая также о Декларации Международного статистического института о профессиональной этике.

Принимая во внимание консенсус, достигнутый Конференцией европейских статистиков о необходимости определить принципы, регулирующие деятельность официальных статистических органов в регионе и в странах-членах.

Принимает настоящую резолюцию:

1. Официальная статистика является незаменимым элементом в информационной системе демократического общества, поставляя Правительству, деловому миру и общественности данные о положении в экономике, демографии, социальной сфере и охране окружающей среды. С этой целью официальная статистика, которая отвечает требованиям практической целесообразности, должна собираться и представляться на объективной основе официальными статистическими органами, чтобы удовлетворить право граждан на получение государственной информации.

Комментарий: особенностью официальной статистики демократического общества является то, что все граждане имеют равные права на получение объективной статистической информации.

2. Чтобы сохранить доверие к официальной статистике, статистическим органам необходимо выработать методы и процедуры сбора, обработки, хранения и представления статистической информации в соответствии со строго профессиональными соображениями, включая научные принципы и профессиональную этику.

Комментарий: профессиональный подход к статистической деятельности предполагает использование только научно-обоснованных методов и строгое соблюдение профессиональной этики, что позволит обеспечить доверие пользователей к статистическим данным.

3. Чтобы способствовать правильному толкованию данных, статистические органы должны представлять информацию в соответствии

с научными стандартами по источникам, методам и процедурам статистики.

Комментарий: статистическая информация должна быть представлена в доступной форме, содержать необходимые пояснения, чтобы пользователи могли правильно понять статистические данные и оценить их качество.

4. Статистические органы имеют право высказывать свои замечания по поводу ошибочного толкования и неправильного использования статистики.

Комментарий: данное право реализуется при неправильном толковании или использовании официальных статистических данных, что вызывает необходимость официального комментария со стороны статистических органов

5. Данные для статистических цепей могут быть получены из всех видов источников, будь то статистические обследования или административный учет. Статистическим органам следует выбирать источник в зависимости от качества, своевременности, затрат и нагрузки на респондентов

Комментарий: в целях экономии бюджетных средств и снижения нагрузки на респондентов в статистике должны как можно шире использоваться административные источники. Данные, которые имеются у какого-нибудь государственного органа, не должны собираться в ходе статистических наблюдений.

6. Индивидуальные данные, собираемые статистическими органами для статистических сводок, касающиеся физических и юридических лиц, должны быть строго конфиденциальными и использоваться исключительно для статистических целей.

Комментарий: эффективность работы статистических органов напрямую зависит от качества первичных данных, а для получения правдивой и объективной статистической отчетности от юридических и физических лиц, в первую очередь, необходимо установить с ними доверительные отношения. Доверие возможно лишь при гарантировании и реальном обеспечении конфиденциальности представляемой информации.

7. Законы, постановления и мероприятия, в соответствии с которыми действуют статистические системы, должны быть обнародованы.

Комментарий: в демократическом обществе должна обеспечиваться прозрачность статистической деятельности. С этой целью все нормативные правовые акты, на основе которых осуществляют свою деятельность статистические органы, должны быть опубликованы и доступны для всестороннего изучения всеми заинтересованными лицами.

8. Координация между статистическими органами внутри стран существенна для достижения согласованности и эффективности в статистической системе.

Комментарий: статистическая система состоит, как правило, из уполномоченного органа, его территориальных подразделений и прочих государственных органов, осуществляющих статистическую деятельность. При этом различным уровням статистической системы необходимо тесно сотрудничать между собой и координировать свою деятельность для достижения максимального эффекта. С этой целью Законом Республики Казахстан «О государственной статистике» определен принцип централизации и методологического единства официальной статистики.

9. Применение статистическими органами каждой страны международных концепций, классификаций и методов способствует достижению согласованности и эффективности статистических систем на всех официальных уровнях.

Комментарий: каждое государство, являясь членом мирового сообщества, должно стремиться применять общепринятые международные концепции, классификации и методы. Это делает возможным проведение сравнительного анализа различных стран, определение места страны в мировом сообществе и приоритетов дальнейшего развития. В Казахстане с 1998 года внедрены основные международные статистические классификации.

10. Двустороннее и многостороннее сотрудничество в статистике способствует совершенствованию систем официальной статистики во всех странах.

Комментарий: в условиях глобализации всех процессов динамичное развитие страны невозможно без взаимного обмена опытом, заимствования новейших разработок (ноу-хау) и конструктивного диалога с остальными странами

мира. Статистика не является исключением из этого правила, более того такое сотрудничество продиктовано насущной необходимостью проведения различных сравнений, что в

свою очередь требует выработки единых методов сбора, обработки и распространения статистических показателей.

3.2 О Законе Республики Казахстан «О государственной статистике»

В 1990 году Государственный комитет по статистике и анализу Казахской ССР приступил к разработке проекта первого закона Казахской ССР по учету и статистике, в результате чего в январе 1992 года на VII Сессии Верховного Совета Республики Казахстан был принят первый Закон Республики Казахстан «О государственной статистике в Республике Казахстан».

15 апреля 1992 года Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций были приняты основополагающие принципы официальной статистики, некоторые из них были учтены в новом Законе РК от 7 мая 1997 года.

В январе 1999 года Указом Президента Республики Казахстан «О структуре Правительства Республики Казахстан» Национальное Статистическое Агентство Республики Казахстан преобразовано в Агентство Республики Казахстан по статистике.

В виду отсутствия достаточного опыта практического применения основополагающих принципов ООН, изложенных в законе от 7 мая 1997 года основные положения указанных принципов ООН слабо учитывали реальные практические возможности и потребности национальной статистической системы. В связи с чем, 10 основополагающих принципов ООН были учтены в Законе РК от 19 марта 2010 года «О государственной статистике» (далее – Закон).

Законом разграничены статистическая деятельность, включающая в себя процесс планирования статистической деятельности по проведению органами государственной статистики статистических наблюдений и нестатистическая деятельность, включающая в себя процесс утверждения административными источниками форм, предназначенных для сбора административных данных и методик расчета показателей с обязательным их согласованием с уполномоченным органом в области государственной статистики, что позволило повысить качество статистики, снизить нагрузку

на респондентов через использование данных административных источников.

Закон был направлен на полноту использования административных данных при производстве статистической информации; закрепление гарантий конфиденциальности первичной статистической информации, усиление ответственности должностных лиц за несоблюдение конфиденциальности; невмешательство государственных органов и их должностных лиц в работу органов статистики и деятельность респондентов по предоставлению первичных статистических данных.

Отдельной статьей 11 в Законе закреплены компетенции Правительства РК, в том числе по принятию решения о проведении национальных переписей, а также по определению порядка и сроков проведения национальных переписей.

(Справочно: Порядок определен в Правилах и сроках проведения национальных переписей, утвержденных постановлением Правительства РК от 11.10.2010г. № 1049).

Отдельными статьями в Законе закреплены компетенции уполномоченного органа, органов государственной статистики и административных источников, а также права и обязанности респондентов и права пользователей.

В связи с проведенной реформой в системе государственного управления Республики Казахстан в 2014 году было упразднено Агентство Республики Казахстан по статистике (далее - АС) путем передачи его функций и полномочий вновь созданному Министерству национальной экономики Республики Казахстан, внутри которого был образован Комитет по статистике.

Государственной комиссией по модернизации были рассмотрены и одобрены мероприятия в рамках 91-го шага «Перехода государственного управления к госуправлению по конкретным результатам в рамках стандартизированных и минимальных процедур мониторинга, оценки и контроля».

В реализацию указанной задачи, для объективной оценки достижения ключевых индикаторов с целью обеспечения пользователей достоверной статистической информацией, уполномоченный орган по государственной статистике законодательно был наделен функцией контроля в области статистики, без права проверок в отношении респондентов (субъектов предпринимательства), и с правом проверок в отношении административных источников (центральных и местных исполнительных органов). В статье 137 Предпринимательского кодекса РК была закреплена исключительная норма, дающая право уполномоченному органу в области государственной статистики возбуждать административные дела по итогам иных форм контроля, т.е. без проведения проверок, и ужесточена ответственность респондентов, за непредставление, либо представление недостоверных первичных статистических данных путем увеличения штрафных санкций в отношении субъектов крупного предпринимательства в 3 раза, по остальным субъектам – 2 раза, а также закреплена ответственность некоммерческих организаций.

Для осуществления статистической деятельности ежегодно утверждается План статистических работ на предстоящий год, в котором закрепляются наименования статистических наблюдений и статистических форм, а также периодичность и сроки представления первичных статистических данных

В рамках гуманизации административно-деликтного законодательства в части перехода на профилактически-предупредительный характер контроля и надзора Законом Республики Казахстан от 24 мая 2018 года № 156-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования регулирования предпринимательской деятельности» были внесены изменения и дополнения в Предпринимательский Кодекс РК, а также в действующий Закон о статистике с внедрением профилактического контроля. Закон о статистике был дополнен новыми статьями 12-1 и 12-2 по осуществлению Государственного контроля в отношении административных источников

без посещения и с посещением, в отношении респондентов без посещения.

И в случае не устранения нарушений по предоставлению не достоверных данных или непредставления данных в дополнительно установленный срок в пределах компетенции рассматривается вопрос о привлечении респондентов и административных источников к административной ответственности.

В соответствии с Концептуальным планом законотворческой работы на 2016-2021 годы (2-полугодие 2017 года) в установленном порядке 5 ноября 2018 г. № 192-VI ЗРК был принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной статистики», которым внесены изменения и дополнения в Закон РК «О государственной статистике»: в частности были внесены изменения направленные на расширения понятийной части («административные данные», «национальная перепись»), а также введены ряд новых понятий («интервьюер», «метаданные», «компьютеризированная система телефонного опроса (КСТО)», «регистрация цен» и др.). Закреплена компетенция Правительства по утверждению Плана мероприятий по проведению национальной переписи. За уполномоченным органом закреплены компетенции: по проведению опроса на добровольной основе респондентов и пользователей; проведению тестирования и обсуждения проектов статистических форм и инструкций по их заполнению; разработке и утверждению порядка регистрации цен на товары и услуги; утверждению расчета количества интервьюеров, стоимости их услуг; установлению порядка получения данных по респондентам от операторов связи; установлению порядка получения на возмездной и безвозмездной основе необходимых первичных статистических данных от домашних хозяйств об их доходах и расходах. За органами государственной статистики закреплена функция по пересмотру опубликованной официальной статистической информации для статистических целей при изменении любого аспекта статистической методологии, на основании обновленной подтвержденной документально информации в порядке, установленном уполномоченным

органом. С целью исключения внесения поправок в большое количество отраслевых законодательных актов касательно прямых компетенций административных источников по утверждению форм и методик, данная компетенция закреплена в Законе о статистике. В целях четкого определения права респондента предоставлять первичные статистические данные были закреплены способы представления: в электронном виде; на бумажных носителях; посредством компьютеризированной системы

телефонного опроса; посредством личного опроса интервьюером респондента.

Развитие государственной статистики направлено на достижение стратегических целей развития Республики Казахстан, на создание условий для повышения эффективности деятельности системы государственных органов и призвано способствовать информационно-статистическому обеспечению программных документов и ежегодных посланий Президента народу Республики Казахстан.

3.3 Стандарты в государственной статистике

3.3.1 Статистические регистры

Бизнес-регистр

В сфере экономической статистики Казахстана центральное место занимает статистический бизнес регистр.

Статистический бизнес-регистр (далее - СБР) является неотъемлемой составной частью официальной статистики Казахстана. Его правовой статус определен Законом Республики Казахстан «О государственной статистике». Он признан самым эффективным инструментом для организации и координации статистических наблюдений. По содержанию база данных Регистра представляет собой специальным образом организованный и систематизированный перечень субъектов экономики: юридических лиц, их обособленных подразделениях и субъектов индивидуального предпринимательства.

Структура и содержание Регистра определяются международными стандартами и рекомендациями в области статистики предприятий.

Регистр используется в соответствии с международными рекомендациями по следующим основным направлениям:

- средство обнаружения и формирования статистических единиц. СБР позволяет формировать 5 типов статистических единиц, необходимых для формирования статистики предприятий;

- инструмент подготовки и координации проведения статистических обследований. Все обследования субъектов базируются на Регистре: определение генеральной и выборочной

совокупности, расчет потребности в бланках, распространение на генеральную совокупность, редактирование микроданных, контроль полноты и качества данных, координация для исключения повторного учета данных и др.);

- источник информации для демографического анализа совокупности статистических единиц, которые характеризуют краткосрочные колебания в экономике;

- инструмент привлечения данных из административных источников. СБР позволяет привлекать данные из административных регистров государственных органов. Имеются в виду данные, которые могут быть полезны для актуализации перечня статистических единиц и их атрибутов;

- инструмент распространения данных. СБР позволяет формировать большое количество показателей, характеризующих состояние и динамику развития субъектов. На основе СБР проводится мониторинг развития малого и среднего предпринимательства, а также выполняется большое количество индивидуальных запросов пользователей.

СБР формируется на основании электронных извещений, поступающих из Государственной базы данных «Юридические лица» Министерства Юстиции Республики Казахстан (далее - ГБД ЮЛ), а также информации, поступающей из информационной системы Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан (далее - КГД МФ РК).

Из ГБД ЮЛ поступает информация о вновь зарегистрированных на территории Республики

Казахстан юридических лицах, филиалах, представительствах и субъектах индивидуального предпринимательства в форме совместного предпринимательства (ИПС), а также информация об изменениях (изменение руководителя, собственников, наименования, адреса и др.). Информация о зарегистрированных и снятых с учёта индивидуальных предпринимателях, осуществляющих деятельность в форме личного предпринимательства (ИП) поступает из КГД МФ РК.

Актуализация Регистра производится как на основе информации поступающей из административных источников (базы данных государственных органов и организаций), так и на основе информации представленной в статистической отчетности (анкеты, статистические формы). Все изменения ОКЭД ежедневно передаются в ГБД ЮЛ и в налоговые органы в электронном виде.

Сельскохозяйственный статистический регистр

Сельскохозяйственный статистический регистр (СХР) является инструментом статистического учета хозяйствующих субъектов, производящих сельскохозяйственную продукцию, позволяет проводить статистические наблюдения в отрасли сельского хозяйства и предоставлять различным группам пользователей информацию о производителях сельскохозяйственной продукции.

На основе СХР осуществляется:

1) подготовка и проведение общегосударственного статистического наблюдения сельскохозяйственных товаропроизводителей, расчет потребностей в бланках, дизайн выборки, определение генеральной совокупности, координация для исключения повторного учета данных, оценка результатов обследования, учет нагрузки, оптимизация схемы отбора для обследования;

2) демографический анализ совокупности единиц, которая включает в себя информацию о создании и ликвидации сельскохозяйственных единиц и доступные показатели, характеризующие краткосрочные колебания в отрасли сельского хозяйства;

3) сбор административных данных из административных источников, что является основой для формирования официальных

статистических наблюдений, а также для формирования статистических показателей в сельском хозяйстве;

4) распространение данных, которое позволяет формировать большое количество показателей, характеризующих состояние и динамику развития субъектов, производителей сельскохозяйственной продукции, а также на основе СХР проводится мониторинг развития малого бизнеса (по крестьянским, фермерским хозяйствам);

5) формирование большого количества индивидуальных запросов.

Структура и содержание СХР определяются международными стандартами и рекомендациями в области статистики предприятий. По содержанию база данных сельскохозяйственного статистического регистра представляет собой специальным образом организованный и систематизированный перечень субъектов: сельскохозяйственных предприятий – юридических лиц, филиалов и представительств; крестьянских или фермерских хозяйств; домашних хозяйств, участвующих в производстве продукции сельского хозяйства.

Информационная система СХР состоит из четырех блоков, в которых содержится информация по типам учетных единиц или производителей сельскохозяйственной продукции:

1) сельскохозяйственные предприятия на основе юридических лиц;

2) индивидуальные предприниматели, включая крестьянские, фермерские хозяйства;

3) домашние хозяйства;

4) садоводческие и дачные кооперативы.

Структура каждого блока делится на следующие три раздела:

1) административный (идентификационный код, наименование предприятия, индивидуального предпринимателя, крестьянского, фермерского хозяйства, фамилия, имя, отчество (далее – ФИО) главы домашнего хозяйства, садоводческого и дачного кооператива, адрес);

2) классификационный (коды статистических классификаций);

3) экономический (показатели, характеризующие основные средства единиц учета – наличие земель, посевных площадей, скота по

видам, сельскохозяйственной техники, построек для хранения сельскохозяйственной продукции и содержания скота).

Классификационный раздел включает коды административно-территориального объекта, вида экономической деятельности, формы собственности, размерности предприятия, организационно-правовой формы.

Административные и классификационные атрибуты, содержащиеся в ИС СБР, отображаются в информационной системе СХР.

Экономические показатели в информационной системе СХР соответствуют кодам продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства и статистических показателей.

Источниками актуализации СХР являются:

- 1) по административным и классификационным сведениям – ИС СБР;
- 2) по экономическим показателям:
 - а) юридических лиц (сведения из статистических форм),
 - б) домашних хозяйств и крестьянских или фермерских хозяйств (похозяйственный учет);
 - в) из информационных систем государственных органов (информационная система идентификации сельскохозяйственных животных МСХ РК, Государственный земельный кадастр Автоматизированной информационной системы МСХ РК);
 - г) из сельскохозяйственной переписи.

Актуализация СХР включает внесение изменений и дополнений по перечню учетных единиц, их классификационным и экономическим атрибутам.

Для формирования выходных данных на основе СХР формируется ежемесячные срезы. К ежемесячному срезу относится усеченная копия базы данных СХР, с определенным количеством классификационных атрибутов и экономических показателей по правовым единицам, по состоянию на конец отчетного месяца (используется для формирования сводных таблиц на основе СХР), которая формируется в последний день отчетного месяца.

СХР позволяет формировать большое количество показателей, характеризующих состояние и динамику развития субъектов, производящих сельскохозяйственную продукцию.

На основе СХР каждые полгода формируется экспресс-информация «Зарегистрированные и действующие производители сельскохозяйственной продукции» и публикуется на сайте КС.

Статистический регистр жилищного фонда

Статистический регистр жилищного фонда предназначается для:

- формирования статистической информации о жилищном фонде (наличие, состояние, характеристики, формы собственности, выбытие);
- формирования дизайна выборки для проведения обследований домашних хозяйств.

Единицами учета СРЖФ являются все жилые дома и жилые помещения (квартиры).

К ним относятся:

- жилое помещение (квартира);
- многоквартирный (индивидуальный) дом;
- двухквартирный дом;
- трехквартирный дом;
- четырехквартирный дом;
- пятиквартирный дом;
- шести и более квартирный дом.

Статистический регистр населения

СРН создан и наполняется в целях повышения эффективности производства статистических данных в сфере социальной и демографической статистики.

СРН предназначен для автоматизации процессов сбора, обработки, хранения и распространения статистических данных, имеющих прямое или косвенное отношение к населению (численность, характеристики и т.д.).

Факторами повышения эффективности являются:

- создание централизованной базы данных индивидуальных социально-демографических показателей населения Республики;
- оперативный и качественный сбор административных данных на основе современных безбумажных технологий (сбор данных в электронном виде в режиме онлайн или на электронных носителях);
- создание условий для удовлетворения требованиям своевременности, актуальности и полноты статистических данных посредством автоматизации процедур сбора, обработки и распространения данных;

– создание инструмента для ведения мониторинга демографических процессов населения в РК, способствующему в дальнейшем снижению материальных и временных ресурсов, связанных с отслеживанием данных процессов и отказа от сплошной переписи населения;

– возможность расширения системы показателей и параметров, на которых будет базироваться СРН.

На основе мероприятий рамках проекта по укреплению национальной статистической системы (КАЗСТАТ) достигнуты следующие результаты:

1. Определена структура базы регистра ИС СРН и типы единиц (персона, семья, домашнее хозяйство);

2. Определены связи между единицами, единицами и событиями, между статистическими регистрами;

3. Проводится анализ, поступающих сведений из административных источников, на сопоставимость количества электронных сведений по всем событиям с текущей статистикой на бумажных носителях;

4. Для идентификации НСИ административных источников и статистики пересмотрены справочники, разработаны переходные ключи по справочникам.

С полным основанием можно утверждать, что СРН является на сегодняшний день наиболее прогрессивной системой учета населения. Благодаря регистру можно в любой момент времени получить информацию о численности и структуре населения по каждой территории и по стране в целом. Он также включает данные об

уровне образования, рождаемости, смертности, брачности, разводимости и миграции, необходимых для формирования различных социально-демографических, социально-экономических, а также их распространение, в установленном порядке, пользователям статистической информации.

• На основании СРН в будущем будет осуществляться планирование выборочных статистических наблюдений, которые, в свою очередь, будут проводиться для формирования комплекса данных по демографической, социально-экономической статистике.

• Основными положительными сторонами применения регистров является сокращение нагрузки на респондентов, экономия бюджетных средств на проведение обследований и удовлетворение возрастающего спроса потребителей в статистической информации.

• На основе данных регистра можно будет формировать агрегированные показатели о численности населения, в разрезе национальностей, по месту проживания, полу и однолетним возрастам, рождаемости, смертности, миграции, семейному положению, уровню образования, охвату обучением, экономической активности и профессиональной подготовленности, а также ряд других необходимых показателей. Перечисленный набор показателей является базовым. Круг показателей может расширяться исходя из потребностей в соответствующей информации со стороны потребителей.

Публикации на основе СРН:

«Статистика популярных имен, рожденных в Казахстане».

3.3.2 Статистические классификации

Классификации являются основой, на которой построены все информационные системы, как международные, так и национальные.

Центральное место в общей системе классификаций занимают статистические классификации (классификаторы, номенклатуры и справочники). Широкое применение классификаций в статистических формах, информационных системах, выходных статистических материалах и публикациях обусловили формирование современной системы статистических классификаций.

На сегодняшний день система классификаций Комитета по статистике включает:

- 4 межгосударственных классификации;
- 10 национальных классификаторов;
- 11 статистических классификаторов и номенклатур;
- свыше 600 справочников.

В целях сопоставимости статистических данных и гармонизации международных классификаций, Комитет по статистике с 1997 года осуществляет работу по внедрению

международных классификаций, разработанных Статистической комиссией ООН и Евростатом.

В статистике Казахстана для классификации видов деятельности предприятий и произведенной продукции используется европейская система классификаций.

Республика Казахстан стала одной из первых стран СНГ, перешедшая в 2010 году на новые версии классификаций видов экономической деятельности (NACE Rev.2) и продукции по видам экономической деятельности Европейского экономического сообщества (CPA2008).

В целях актуализации и дальнейшей детализации видов экономической деятельности Комитетом по статистике разработана новая версия Общего классификатора видов экономической деятельности на уровне 5-ти знаков, утвержденная приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 22 февраля 2019 года № 68-од, со сроком введения в действие с 1 января 2020 года.

Определение видов деятельности предприятий осуществляется в соответствии с Методикой определения основного вида экономической деятельности предприятия, утвержденной приказом Председателя Комитета Министерства национальной экономики Республики Казахстан по статистике от 7 сентября 2020 года №35.

К национальным классификаторам, разрабатываемым Комитетом по статистике, также относятся Классификатор административно-территориальных объектов (КАТО) и Классификатор основных фондов (КОФ).

В сфере статистики используются также национальные классификаторы, разработчиками которых являются другие государственные органы:

1. Классификатор занятий, гармонизированный с Международной стандартной классификацией занятий 2008 года (МСКЗ-08);

2. Классификатор специальностей высшего и послевузовского образования Республики Казахстан, гармонизированный с Международной стандартной классификацией образования (МСКО);

3. Классификатор «Коды для представления названий стран и единиц их административно-территориальных подразделений», представляющий собой полный аутентичный текст Международного стандарта ИСО 3166.1;

4. Классификатор «Коды для обозначения валют и фондов», разработанный на основе международного стандарта ИСО 4217 и другие.

Национальные классификаторы разрабатываются государственными органами на основе международных классификаций или национального законодательства.

Порядок утверждения национальных классификаторов Республики Казахстан регламентируется Правилами разработки, согласования, экспертизы, утверждения, регистрации, учета, изменения, пересмотра, отмены и введения в действие национальных стандартов (за исключением военных национальных стандартов), национальных классификаторов технико-экономической информации и рекомендаций по стандартизации, утвержденными Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 декабря 2018 года №918.

В систему статистических классификаций входят также ведомственные статистические классификаторы и номенклатуры, которые содержат информацию, не включенную в национальные классификаторы. Статистические классификаторы и номенклатуры разрабатываются на основе международных, национальных классификаций или национального законодательства и утверждаются Комитетом по статистике. К примеру, для ведения Статистического бизнес - регистра наряду с национальными классификаторами применяются следующие статистические классификаторы:

1. Классификатор размерности юридических лиц, филиалов и представительств, а также субъектов индивидуального предпринимательства по численности работников (КРП);

2. Классификатор организационно-правовых форм хозяйствования (КОПФ);

3. Классификатор форм и видов собственности (КФС);

4. Классификатор предприятий по объему производства (КПОП).

На основе классификатора продукции по видам экономической деятельности разработаны группы справочников товаров и услуг, применяемых в различных отраслях статистики, такие как:

- Справочник товаров по видам услуг торговли (СНТВУТ);
- Справочник промышленной продукции (товаров, услуг) (СКПП);
- Справочник продукции (товаров и услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства (СКПСХ);
- Справочник услуг (СКУ).

Для классификации видов деятельности в области охраны окружающей среды применяется Справочник видов деятельности и затрат по охране окружающей среды и управления ресурсами, разработанный на основе европейской классификации СЕРА2000.

В статистике Казахстана применяются классификации, разработанные Статистическим отделом ООН, например, Статистическая номенклатура товаров по широким экономическим категориям - для определения сырьевых и обработанных товаров при экспортно-импортных поставках в статистике внешней торговли.

В соответствии с международным стандартом «Система национальных счетов 2008 (СНС 2008)» с 2013-2014 годов внедрены следующие статистические классификаторы:

- Классификатор секторов экономики (КСЭ);

3.3.3 Система национальных счетов

Первый всеохватывающий набор стандартов по национальным счетам был опубликован в 1953 году, после чего последовали существенные обновления в 1968, 1993 и 2008 годах. Развитие и совершенствование стандартов зависят от комбинации факторов: эволюции экономических процессов (например, появления новых финансовых инструментов), прогресса в статистических оценках и методах измерения, улучшения в сборе данных.

СНС-2008 была подготовлена и издана под эгидой Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам, состоящей из пяти организаций: Статистического бюро Европейских сообществ (Евростат), Международного валютного фонда (МВФ), Организации

- Классификатор нефинансовых активов (КНА);
- Классификатор финансовых активов (КФА);
- Классификатор функций органов государственного управления (КФОГУ);
- Классификатор целей некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (КЦНО).

С 1 июля 2020 года вместо ведомственного классификатора КСЭ введен в действие национальный классификатор КСЭ, утвержденный приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан № 465-од от 13 декабря 2019 года.

В целях упорядочения классификаций, соблюдения единого принципа кодирования классификаций и единого централизованного хранения и ведения классификаций Комитетом по статистике разработана Типовая методика ведения ведомственных классификаций (ТМВВК) для всех государственных органов и Национального банка Республики Казахстан, утвержденная Комитетом по статистике № 50 от 18 марта 2015 года.

ТМВВК устанавливает порядок разработки, утверждения, применения и ведения отраслевых (ведомственных) классификаций государственными органами, формирующими статистическую информацию и административные данные.

экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Статистического отдела Организации Объединенных Наций и региональных комиссий Секретариата Организации Объединенных Наций и Всемирного банка. На своей тридцать третьей сессии в 2003 году Статистическая комиссия ООН приняла решение обновить СНС-1993 с целью приведения концептуальной основы СНС в соответствие с потребностями пользователей данных. Данное решение обусловлено тем, что экономика во многих странах претерпела существенные изменения по сравнению с началом 1990-х годов, когда была разработана СНС-1993; к тому же результаты исследований в области методологии позволили улучшить

методы измерения некоторых наиболее сложных компонентов счетов.

Важным фактором в принятии решения об обновлении СНС было понимание необходимости обеспечения согласованности с соответствующими руководствами по статистике, такими как руководства по платежному балансу, статистике государственных финансов, денежно-кредитной статистике. Таким образом, концепции и классификации СНС-2008 гармонизированы с другими международными стандартами и руководствами еще в большей степени, чем СНС-1993. Глава по измерению динамики цен и объемов в значительной мере опирается на работу, проведенную в области Программы международных сопоставлений и на международные руководства по индексам потребительских цен и индексам цен производителей. Существует тесная согласованность с рекомендациями, содержащимися в резолюциях Международной конференции специалистов по статистике труда.

Аналогично, СНС-2008 согласована с основными системами классификаций, в частности, с Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности, Классификацией основных продуктов, Классификацией функций органов государственного управления и Классификацией индивидуального потребления по целям.

СНС-2008 предназначена для использования всеми странами и разработана с учетом потребностей стран, находящихся на различных стадиях экономического развития.

СНС представляет собой логически последовательную, гармоничную и целостную совокупность макроэкономических счетов, балансов активов и пассивов, а также таблиц, в основе которой лежит ряд согласованных на международном уровне понятий, определений, классификаций и правил учета. Эта комплексная система счетов дает возможность составлять и представлять экономические данные в форме, пригодной для экономического анализа, принятия решений и выработки политики.

СНС может действовать на разных уровнях агрегирования: на уровне отдельных субъектов хозяйственной деятельности, именуемых в

Системе институциональными единицами; на уровне групп таких единиц, составляющих институциональные сектора; или на уровне всей экономики в целом.

В основе Системы лежит последовательность взаимосвязанных счетов потоков, которые относятся к различным видам экономической деятельности, имевшей место за данный период времени, а также балансов активов и пассивов институциональных единиц или секторов по состоянию на начало и конец периода. Каждый счет потоков отражает определенный вид деятельности, например, производство, либо образование, распределение, перераспределение или использование доходов.

Каждый счет сводится с помощью балансирующей статьи, которая определяется остаточным путем как разность между итоговыми показателями ресурсов и использования, отраженными на двух сторонах счета. Балансирующая статья с одного счета переносится как первая статья на следующий счет, что позволяет увязать всю последовательность счетов в единое целое. Как правило, балансирующие статьи показывают чистый результат деятельности, охватываемой соответствующими счетами, и поэтому отражают такие экономические концепции, представляющие значительный интерес и аналитическую ценность.

Главная цель международного стандарта СНС заключается в том, чтобы обеспечить всестороннюю концептуальную основу и структуру учета, которые могли бы использоваться для создания базы макроэкономических данных, пригодных для анализа и оценки эффективности функционирования экономики. Наличие такой базы данных является необходимым условием для выработки обоснованной и рациональной политики и принятия соответствующих решений. Ряд конкретных областей применения СНС может быть таким:

Наблюдение за изменением состояния экономики:

это дает возможность наблюдать за динамикой таких основных экономических потоков, как производство, потребление домашних хозяйств, потребление органов государственного управления, накопление, экспорт, импорт, заработная плата, прибыли,

налоги, кредитование, заимствование и т.д., причем потоки товаров и услуг учитываются как в текущих, так и постоянных ценах.

Макроэкономический анализ:

он заключается в оценке параметров функциональных взаимосвязей между различными экономическими переменными путем применения эконометрических методов к временным рядам данных, составляемых в рамках структуры национальных счетов как в текущих, так и постоянных ценах.

Выработка экономической политики и принятие соответствующих решений:

экономическая политика на краткосрочную перспективу формулируется на основе оценки последних тенденций и текущего состояния экономики страны, а также прогноза относительно вероятных изменений в будущем.

Международные сопоставления:

такие сопоставления используются экономистами, журналистами и иными аналитиками для оценки эффективности функционирования экономики той или иной страны в сравнении с другими странами, имеющими аналогичную экономику.

В Комитете по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан проводится работа по системному поэтапному внедрению основных положений СНС 2008.

С целью перехода национальных счетов Казахстана с СНС 1993 к СНС 2008 в рамках проекта КАЗСТАТ на 2012-2016 годы по компоненту «Развитие статистики национальных счетов» был проведен ряд мероприятий совместно с международными экспертами. По результатам усовершенствована методология статистики национальных счетов, разработаны и внедрены следующие методики:

- Методика оценки ненаблюдаемой экономики;
- Методика оценки объемов незаконной деятельности;
- Методика расчета валового внутреннего продукта методом доходов;
- Методика расчета валового регионального продукта в текущих и постоянных ценах;
- Методика учета услуг пенсионных фондов
- Методика оценки жилой ренты;

- Методика учета выпуска услуг финансового посредничества;

- Методика учета налогов на продукты и импорт;

- Методика учета услуг страхования;

- Методика учета финансовых услуг банков второго уровня;

- Методика учета услуг Центрального банка;

- Методика расчета производительности труда;

- Методика по сезонному сглаживанию статистических показателей, разрабатываемых на месячной и квартальной основе;

- Методика построения сводного опережающего индикатора.

Вместе с этим, разработаны новые и актуализированы имеющиеся классификации:

- Классификатор финансовых активов (КФА);

- Классификатор нефинансовых активов (КНА);

- Классификатор функций органов государственного управления (КФОГУ);

- Классификатор целей некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (КЦНО);

- Национальный классификатор РК «Классификатор секторов экономики (КСЭ)».

В частности, усовершенствованы текущие расчеты ВВП (методами производства, доходов, конечного использования) и других агрегатов национальных счетов, характеризующих макроэкономическое развитие Республики Казахстан, проведены уточнения к требованиям административных данных и данных отраслевой статистики, используемых для формирования показателей СНС.

С целью оценки ожиданий экономической активности, Комитетом по статистике в 2017 году внедрено построение сводного опережающего индикатора (СОИ). Опережающие индикаторы представляют собой динамические ряды данных, которые описывают опережающую связь с такими динамическими явлениями в экономике, как рост, цикл деловой активности и цикл роста. Согласно определению ОЭСР опережающий индикатор представляет собой временной ряд данных, демонстрирующий достаточно устойчивую

опережающую связь с базовым (эталонным) рядом данных в отношении макроэкономического цикла развития в той или иной стране.

Опережающие индикаторы обобщают в себе наиболее важную информацию о краткосрочных процессах, свидетельствующих о поведении экономических агентов и основных трендах в экономике, вследствие чего опережающие индикаторы являются инструментами краткосрочного прогнозирования. Применение в своей практике опережающих индикаторов дает возможность заранее формировать представление о направлении изменения динамики экономики в краткосрочной перспективе, об усилении или ослаблении текущих рисков экономического развития. Зачастую, на практике опережающие индикаторы рассчитываются с целью прогнозирования циклов промышленного производства или динамики валового внутреннего продукта (далее – ВВП), которые рассматриваются в качестве косвенных показателей экономического развития.

Таким образом, показатели с опережающими свойствами могут использоваться для прогнозирования поворотных точек в экономической активности; различные показатели в свою очередь могут объединяться в сводный индикатор. В свою очередь, СОИ предназначен для раннего обнаружения поворотных точек деловых циклов, демонстрирующих колебания экономической активности вокруг своей долгосрочной перспективы.

Публикация СОИ осуществляется Комитетом по статистике на квартальной основе.

Вместе с тем, в рамках Программы совместных экономических исследований: «Наращивание статистического потенциала» в течение 2018-2019 гг. международными экспертами Всемирного Банка были проведены консультационные миссии по компоненту «Составление квартальных национальных счетов». В ходе проведенных миссий были представлены текущая практика составления национальных счетов, установлены слабые стороны действующей системы, сформирована новая структура составления КНС, включая практические рекомендации по ее доработке с показателями цены, стоимости и объема для целей годовых сравнений. На сегодняшний

день подготовлена основа для формирования квартального ВВП методами производства, доходов и конечного использования, а также ВРП путем сравнения квартальных показателей с годовыми национальными счетами с применением пропорционального метода Дентона и последующего сцепления с помощью метода годового перекрытия. Также сотрудники Комитета по статистике были обучены экспертом Всемирного Банка по использованию методов для корректировки сезонных колебаний имеющихся показателей производства.

По окончании ПСЭИ планируется завершить формирование КНС на дискретной основе и приступить к публикации на регулярной основе.

Счета накопления

В целях внедрения СНС 2008 проведен ряд мероприятий в рамках сотрудничества с ОЭСР, а также в рамках проекта со Всемирным банком КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан на период 2012-2016 годы» и «Программы совместных экономических исследований на период 2018-2019 годы.

В рамках мероприятий сотрудниками Комитета проведены экспериментальные расчеты секторальных счетов, по счетам накопления и балансу активов и пассивов в части нефинансовых активов:

- баланс по земле,
- баланс по водным ресурсам,
- баланс по полезным ископаемым,
- НИОКР,
- системы вооружений,
- баланс по некультивируемым биологическим ресурсам.

За время работы с международными экспертами были разработаны и усовершенствованы Методика учета научно-исследовательской деятельности, Методика по составлению счета операций с капиталом, Методика составления счета других изменений в объеме активов, Методика составления счета переоценки.

С 2019 года Комитет участвует в технической помощи «Поддержка решений в области знаний в странах Центральной и Западной Азии» Азиатского банка развития по усовершенствованию таблицы ресурсы и использование в ценах предыдущего

года, счета накопления, баланс активов и пассивов.

В данное время продолжается работа по совершенствованию расчетов баланса по нефинансовым активам.

Финансовый счет

За последнее годы значительно изменены подходы формирования финансового счета Казахстана.

В рамках реализации проекта КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан на 2012-2016 годы» между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития (Всемирный Банк) в части совершенствования формирования финансового счета Казахстана Комитет по статистике сотрудничал со статистическим офисом Германии.

По итогам проекта усовершенствованы методы формирования финансового счета. С 2012 года финансовый счет формируется в соответствии с Системой национальных счетов 2008 года (СНС 2008). С учетом рекомендаций международного эксперта улучшены расчеты и источники информации финансового счета. Расширены таблицы финансового счета с разбивкой по подсекторам экономики согласно СНС 2008. Сектор финансовых корпораций разделен на восемь подсекторов и сектор государственного управления на три подсектора. Классификация активов приведена в соответствии СНС 2008. По финансовому счету составлена трехмерная таблица финансовых потоков по позициям и подпозициям всех финансовых инструментов в разрезе секторов и подсекторов экономики. Сформирована экспертная оценка распределения наличной национальной валюты по секторам экономики. Операционные изменения по специальным правам заимствования отражены также в обязательствах. Рассчитаны операционные изменения с учетом рекомендаций эксперта по следующим показателям:

- страховые технические резервы, кроме резервов по страхованию жизни;
- права на получение выплат по страхованию жизни и аннуитетам;
- права на пенсионные пособия;
- права на непенсионные пособия.

Проведена работа с Национальным Банком РК по представлению отчетов о финансовых операциях ипотечных организации, Банка Развития Казахстана, страховых организации, Единого накопительного пенсионного фонда по пенсионным и собственным активам.

Проведена работа с Депозитарием ценных бумаг, Единым регистратором ценных бумаг по представлению информации по операциям с государственными и негосударственными ценными бумагами (акции, облигации, паи) в разбивке по секторам экономики, по эмитентам и держателям. В расчеты финансового счета включены данные Центрального депозитария ценных бумаг, Единого регистратора ценных бумаг, Государственного фонда социального страхования, ломбардов, ЕНПФ по пенсионным активам и Национального фонда РК по внутренним активам. Сформированы матрицы «От кого к кому» по всем финансовым инструментам в разрезе секторов экономики по операционным изменениям. По результатам проведенных мероприятий совершенствована «Методика по формированию финансового счета».

Необходимо отметить, Комитет по статистике является одним из немногих статистических офисов в мире, который формирует финансовый счет. В большинстве стран мира (Германия, Турция, Россия) финансовый счет формируется центральными банками, которые осуществляют сбор информации по финансовому сектору.

Баланс активов и пассивов

В рамках реализации проекта КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан на 2012-2016 годы» между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития (Всемирный Банк) в части формирования баланса активов и пассивов, счета переоценки, счета других изменений в объеме активов по финансовым активам Комитет по статистике сотрудничал со статистическими офисами Германии и Чехии.

В рамках проведенных мероприятий сформирован экспериментальный баланс финансовых активов по счетам накопления: счет переоценки, счет других изменений в объеме активов, баланс активов и пассивов за 2013-2017 годы. Расширены таблицы баланса финансовых активов с разбивкой по подсекторам экономики

согласно СНС 2008. Сектор финансовых корпораций разделен на восемь подсекторов и сектор государственного управления на три подсектора. Классификация активов приведена в соответствии СНС 2008. Составлена трехмерная таблица финансовых потоков по позициям и подпозициям всех финансовых инструментов в разрезе секторов и подсекторов экономики. Сформирована экспертная оценка распределения наличной национальной валюты по секторам экономики. Специальные права заимствования отражены также в обязательствах. С учетом рекомендаций эксперта рассчитаны следующие показатели:

- страховые технические резервы, кроме резервов по страхованию жизни;
- права на получение выплат по страхованию жизни и аннуитетам;
- права на пенсионные пособия;
- права на непенсионные пособия.

Проведена работа с Национальным Банком Республики Казахстан по пересчету представляемых данных с учетом переоценки и других изменений в объеме активов. Проведена работа с Депозитарием ценных бумаг, Единым регистратором ценных бумаг по представлению информации по ценным бумагам и акциям. Проведена консультационная миссия с участием международного эксперта и представителей Национального Банка РК, Центрального депозитария ценных бумаг, Единого Регистратора ценных бумаг и Казахстанской Фондовой Биржи по улучшению охвата источников информации по финансовым активам. В расчеты баланса финансовых активов включены данные Центрального депозитария ценных бумаг, Единого регистратора ценных бумаг, Государственного фонда социального страхования, ломбардов, Единого накопительного пенсионного фонда по пенсионным активам и Национального фонда РК по внутренним активам. Сформированы матрицы «От кого к кому» по всем финансовым инструментам в разрезе секторов экономики на начало и на конец года, по переоценке и другим изменениям. По результатам проведенных мероприятий разработана «Методика формирования баланса активов и пассивов». В настоящее время продолжается

работа по совершенствованию расчетов баланса финансовых активов.

Вспомогательный счет туризма

С 2013 года по Вспомогательному счету туризма (далее – ВСТ) Казахстан осуществил переход к новой международной рекомендации «Вспомогательный счет туризма: рекомендуемая методологическая основа» 2008 года (ВСТ: РМО 2008) сопоставимая с Международными рекомендациями по статистике туризма 2008 года (МРСТ 2008) и Системой национальных счетов 2008 года (СНС 2008). Согласно методологии формируются все 10 рекомендуемых таблиц Вспомогательного счета туризма.

В рамках реализации проекта КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан на 2012-2016 годы» между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития (Всемирный Банк) в части ВСТ Комитет по статистике сотрудничал с Институтом экономических и структурных исследований Германии.

По результатам полученных знаний и опыта были усовершенствованы расчеты ВСТ с учетом предложенных методологических подходов. Определены доли туристского потребления во внутреннем предложении каждого продукта, в формы общегосударственных наблюдений статистики туризма внесены дополнительные показатели по расходам посетителей по типам туризма. Расширена таблица «Потребление, относящееся к туризму внутри страны, в разбивке по продуктам» в части категории «относящиеся к туризму расходы предприятий при командировках (бизнес-туризм)». Полученные рекомендации нашли свое отражение в усовершенствованной Методике по формированию Вспомогательного счета туризма и расчетов основных показателей отрасли туризм.

На основе ВСТ формируются показатели Целей устойчивого развития по туризму: Непосредственный вклад туризма в ВВП в процентном отношении к совокупному ВВП и по темпам роста (8.9.1) и Доля занятых в индустрии устойчивого туризма в общем числе рабочих мест в отрасли (8.9.2).

Вспомогательный счет здравоохранения

С 2013 года началась работа по формированию Вспомогательного счета здравоохранения (далее – ВСЗ). Формирование Вспомогательного счета здравоохранения основывается на международных рекомендациях по составлению системы счетов здравоохранения Руководстве Системы счетов здравоохранения 2011 года (ССЗ 2011) и Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008). Методологические рекомендации по счету, адаптированные к казахстанской системе национальных счетов отсутствуют.

При формировании таблиц ВСЗ используется функциональная классификация здравоохранения и классификация поставщиков медицинских товаров и услуг, отраженная в Руководстве Системы счетов здравоохранения 2011. С целью обеспечения сопоставимости данных разработаны переходные ключи от функциональной классификации здравоохранения (НС) к КПВЭД и переходные ключи от классификации поставщиков медицинских услуг (НР) к ОКЭД в соответствии с ССЗ 2011. Так как при формировании статистической информации применяются Общий классификатор видов экономической деятельности (ОКЭД) и Классификатор продукции по видам экономической деятельности (КПВЭД), которые не соответствуют классификациям, используемым в ВСЗ.

В рамках реализации проекта КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан на 2012-2016 годы» между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития (Всемирный Банк) в части ВСЗ Комитет по статистике сотрудничал с Институтом экономических и структурных исследований Германии. Совместно с консультантом был проведен анализ источников данных, а также разработана концепция формирования ВСЗ, основанная на постепенном внедрении счета на основе таблиц Системы национальных счетов «Ресурсы-Использование». В настоящее время ВСЗ рассчитывается экспериментально.

Таблицы «ресурсы - использование» и «затраты - выпуск»

За последний 10-летний период существенно изменены подходы формирования таблиц

«ресурсы - использование» и таблиц «затраты - выпуск» Казахстана.

В рамках реализации проекта КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан» между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития (Всемирный Банк) в части совершенствования таблиц «ресурсы - использование» и таблиц «затраты - выпуск» Казахстана Комитет по статистике сотрудничал со статистическим офисом Словацкой Республики.

По итогам проекта усовершенствованы методы формирования таблиц «ресурсы - использование» и таблиц «затраты - выпуск» в текущих ценах. Сформированы матрицы выпуска отдельно по институциональным секторам, усовершенствованы с учетом рекомендаций эксперта матрицы налога на добавленную стоимость, торговой наценки, транспортной наценки, прочих налогов на продукты, субсидий на продукты. Также составлены таблицы «затраты - выпуск», с применением 2-х методов: метод на основе предположения о технологии производства в отрасли и метод на основе предположения о технологии производства продукта.

В Комитете по статистике постоянно реализуются некоторые новые инициативы с целью дальнейшего повышения качества составляемых таблиц «ресурсы - использование» и таблиц «затраты - выпуск».

С 2019 года Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан участвует в технической помощи «Поддержка решений в области знаний в странах Центральной и Западной Азии» Азиатского банка развития по усовершенствованию таблицы ресурсы и использование в ценах предыдущего года, счета накопления, баланс активов и пассивов. По итогам технической помощи Комитет по статистике планирует получить конкретные результаты, не только по формированию таблиц «ресурсы - использование» в ценах предыдущего года, но по формированию таблиц «ресурсы - использование» и таблиц «затраты - выпуск» в текущих ценах.

В рамках Страновой программы с ОЭСР в 2017-2018 годах в Казахстане реализовался проект «Индустриализация, развитие предпринимательства и экономики, основанной на

знаниях». В целях реализации данного проекта в качестве первого этапа реализации со стороны ОЭСР был предложен проект «Соглашение между Правительством РК и ОЭСР о реализации 1-й фазы проекта «Индустриализация, развитие предпринимательства и экономики, основанной на знаниях» - «Интеграция Казахстана в инфраструктуру данных ОЭСР по торговле в добавочной стоимости (ТДС)».

В рамках данного проекта в конце 2018 года Республика Казахстан была включена в международную базу данных TiVA (ОЭСР-ВТО), так как национальные таблицы «затраты - выпуск» Республики Казахстан соответствуют «минимальному» набору требований для встраивания в международную базу данных ОЭСР.

Встраивание национальных таблиц «затраты - выпуск» Республики Казахстан в базу данных TiVA дает возможность разработать показатели, чтобы обеспечить понимание его участия в глобальной цепочке создания стоимости.

Также, в рамках Евразийского экономического союза было одобрено предложение о разработке научно-исследовательской работы (НИР) по формированию межстрановой таблицы «затраты - выпуск» государств – членов ЕАЭС для формирования и оценки интеграционного потенциала Союза, срок реализации которого был 2018-2019 гг.

Со своей стороны, Казахстан оказывал помощь в данной работе посредством предоставления имеющихся национальных статистических данных по таблицам «затраты - выпуск» и таблицам ресурсов и использования, а также консультирования по методологии построения национальных таблиц.

В настоящее время, межстрановая таблица «затраты - выпуск» Евразийского экономического союза за 2016 год сформирована на экспериментальной основе.

Система природно-экономического учета

«Центральная основа Системы природно-экономического учета» (СПЭУ), которая была принята в качестве международного стандарта Статистической комиссией ООН на ее сорок третьей сессии в марте 2012 года, является первым международным статистическим стандартом для природно-экономического учета. Она подготовлена и опубликована под эгидой

ООН, Европейской комиссии, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, ОЭСР, МВФ и Группы Всемирного банка.

Центральная основа СПЭУ развивает предыдущие версии Системы эколого-экономического учета, а именно: «Руководство по национальным счетам: комплексный экологический и экономический учет, 1993 год» (СЭЭУ-1993) и «Руководство по национальным счетам: комплексный экологический и экономический учет, 2003 год» (СЭЭУ-2003).

СЭЭУ-1993 стало итогом непрерывных обсуждений по проблеме оценки и измерения концепции устойчивого развития. Эта тема стала пользоваться повышенным вниманием после выхода доклада Всемирной комиссии по вопросам окружающей среды и развития в 1987 году и принятия «Повестки дня на XXI век» на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро с 3 по 14 июня 1992 года. СЭЭУ-1993 было издано в качестве незавершенного проекта, исходя из того факта, что требовалось продолжение концептуального обсуждения и тестирования методологий.

Центральная основа СПЭУ представляет собой многоцелевую концептуальную основу, которая описывает взаимодействие между экономикой и окружающей средой, а также запасы и изменения запасов активов окружающей среды. В ней представлен набор понятий и терминов в области природно-экономического учета, согласованных на международном уровне, которая используется при получении согласованных и сравнимых показателей и измерении прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития.

Центральная основа СПЭУ согласована с другими международными стандартами, рекомендациями и классификациями, такими как «Система национальных счетов 2008 года», «Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции», «Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности» (МСОК), «Классификация основных продуктов» (СРС) и «Рамки для разработки статистики окружающей среды».

Принятые в СНС учетные концепции, структуры, правила и принципы к информации по окружающей среде применяются в СПЭУ. Вследствие этого СПЭУ позволяет объединять в единую рамочную структуру экологическую информацию (часто измеряемую в физических величинах) и экономическую информацию (часто измеряемую в денежном выражении).

СПЭУ охватывает измерения по трем основным направлениям:

а) физические потоки материалов и энергоносителей в рамках экономики, а также между экономикой и окружающей средой;

б) запасы активов окружающей среды и изменения этих запасов;

в) виды экономической деятельности и операции, связанные с окружающей средой.

Измерения в этих областях преобразуются в серию счетов и таблиц.

С 2013 года Комитетом по статистике ведется активная работа по внедрению СПЭУ. На первом этапе был проведен анализ руководства. На втором этапе в 2014 году была создана рабочая группа по внедрению СПЭУ 2012 в Республике Казахстан, в состав которой вошли сотрудники Комитета по статистике, ряда уполномоченных государственных органов в области статистики окружающей среды и представители научной общественности. Было принято решение по поэтапному внедрению счетов одновременно по всем 3 группам счетов Центральной основы. В среднесрочной перспективе в качестве приоритетных счетов для Казахстана были выделены следующие счета:

- 1) Счета потоков в физическом выражении:
 - счет выбросов в атмосферу;
 - счет твердых отходов;
 - счет потоков энергетических ресурсов.
- 2) Счета деятельности в области окружающей среды и связанные с ними потоки:
 - счет расходов на охрану окружающей среды;
 - счет экологических налогов.
- 3) Счета природных активов:
 - счета учета активов для минеральных и энергетических ресурсов;
 - счета учета активов для водных ресурсов.

Первые шаги в области построения экологических счетов СПЭУ были осуществлены в рамках реализации проекта KAZSTAT «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан», по подкомпоненту «Формирование первичных показателей СПЭУ» Комитет по статистике сотрудничал со статистическим офисом Финляндии. В рамках данного подкомпонента были построены пилотные счета и разработана Методика по формированию первичных показателей, необходимых для построения экологического счета в Системе национальных счетов.

В период с 2014 по 2020 годы совместно с международными экспертами ЕЭК ООН, ЭСКАТО, ОЭСР, ЮНЕП проведен ряд семинаров по СПЭУ 2012 для структурных подразделений Комитета и уполномоченных органов в области статистики окружающей среды.

В 2018 году было подписано соглашение по реализации страновой программы между Правительством РК и ОЭСР. В рамках данной программы Комитетом успешно реализуется проект «Внедрение системы природно-экономического учета 2012 (СПЭУ)». 10-14 декабря 2018 года проведена консультационная миссия экспертов ОЭСР по СПЭУ. По результатам данной миссии определен уровень соответствия пилотных счетов методологии СПЭУ. Экспертами ОЭСР было отмечено, что пилотные счета соответствуют методологии СПЭУ, а также представили дополнительные рекомендации по дальнейшему совершенствованию пилотных счетов.

На сегодняшний день Комитетом сформированы (на основе имеющихся данных) и опубликованы следующие счета СПЭУ 2012:

- счет выбросов в атмосферу за 2014-2018 годы;
- счет потоков энергии за 2014-2018 годы;
- счет затрат на охрану окружающей среды за 2014-2018 годы;
- счет экологических налогов за 2016-2018 годы;
- счет запасов минеральных и энергетических ресурсов (по 19 основным мин-энерго ресурсам) за 2014-2017 годы.

3.3.4 Международные стандарты распространения данных (ОСРД, БСРД)

Общий стандарт распространения данных (ОСРД) МВФ

Республика Казахстан является членом МВФ с 1992 года. Казахстан после проведения Агентством Республики Казахстан по статистике совместно с Национальным Банком Республики Казахстан и Министерством финансов Республики Казахстан подготовительных работ и выполнения всех официальных процедур был присоединен в 2000 году первым в СНГ к Общей системе распространения данных (ОСРД).

ОСРД представляет собой структурированный процесс, направленный на удовлетворение статистических потребностей, возникающих в результате глобализации мировой экономики. Возрастающая интеграция экономической и финансовой деятельности углубляет спрос на широкий круг экономических и прочих данных для выполнения задачи макроэкономического управления, которое само по себе становится со временем все более сложным.

Поэтому ОСРД придает особое значение к трем ключевым областям: качеству данных; плану развития статистических систем; распространения данных. В своей совокупности эти три приоритетные сферы образуют прочную основу для выработки долгосрочной политики статистического развития.

ОСРД также способствует установлению более тесных контактов и сотрудничества между различными организациями, занимающимися статистической деятельностью в той или иной участвующей стране.

Планы развития в ОСРД ориентированы на рассмотрение статистической системы как единого целого. За счет этого упрощается задача установления приоритетов и повышается эффективность распределения ресурсов. Планы ОСРД охватывают:

(а) диагностику текущей ситуации и выработку стратегической концепции будущих направлений;

(б) тщательную разработку подробного плана действий с выявлением всех ресурсов, требующихся для достижения желаемых целей;

(в) прослеживание хода работы по таким планам.

Распространение является конечной задачей любой статистической системы. Поэтому в ОСРД придается особо важное значение процедурам, применяемым для распространения данных.

Роль ОСРД состоит в том, чтобы облегчать развитие статистических систем государств-членов Международного Валютного Фонда. Одним из путей выполнения этой задачи является обеспечение основы для оптимального направления ресурсов на такую техническую помощь, которая дополняет меры, предпринимаемые на национальном уровне. За счет целенаправленного объединения ресурсов и технических знаний международного статистического сообщества с имеющимися на национальном уровне появляется возможность ускорения темпов развития статистики и правильного выявления и при необходимости изменения приоритетов.

Еще один аспект, благодаря которому ОСРД позволяет облегчить создание статистических систем, заключается в распространении на БСРД (Бюллетень стандартов распространения данных) информации («метаданных») о статистической практике и планах развития участвующих стран. Такая информация, которую пользователям было бы трудно получить другими средствами, позволяет странам, намеревающимся внести изменения в свои статистические системы, извлечь уроки из опыта, уже документально описанного странами при схожих обстоятельствах. С точки зрения сообщества пользователей, БСРД содержит массив ценной информации относительно состояния развития статистики государств-членов и принятых планов по ее дальнейшему совершенствованию.

Основополагающим принципом ОСРД является то, что распространение таких данных совершенно необходимо для разработки мер макроэкономической политики, а также для обеспечения эффективности и прозрачности управления экономикой. Особое внимание в рамках параметра данных уделяется охвату, периодичности и своевременности данных.

В Документе об ОСРД изложены цели составления и распространения данных примени-

тельно к следующим четырем свойствам статистических систем.

- Первый параметр охватывает экономические, финансовые и социально-демографические данные. основополагающим принципом ОСРД является то, что распространение таких данных совершенно необходимо для разработки мер макроэкономической политики, а также для обеспечения эффективности и прозрачности управления экономикой. Особое внимание в рамках параметра данных уделяется охвату, периодичности и своевременности данных.

- Вторым параметром ОСРД является качество данных. Этот параметр относится к информации, доступной пользователям для оценки данных, охваченных системой. Более конкретно, ОСРД призывает (а) к распространению данных, а также (б) к распространению подробных сведений о компонентах, сверке со смежными данными и статистическими принципами.

- Поскольку крайне важное значение имеет доверие пользователей к подготавливаемым статистическими системами данным, третий параметр охватывает достоверность данных. Ключевым фактором, определяющим доверие пользователей, является объективность и профессионализм составляющего статистику ведомства, проявляемые через прозрачность его практики и процедур. В рамках этого параметра Система выделяет четыре главных элемента:

(а) распространение информации об условиях, в которых составляется официальная статистика;

(б) идентификация внутреннего доступа органов государственного управления к данным до их выпуска;

(в) идентификация замечаний министерств относительно выпусков статистических данных;

(с) предоставление информации о пересмотрах данных и заблаговременное уведомление о серьезных изменениях в методологии.

- Характер официальной статистики как общественного блага предопределяет ее распространение среди пользователей доступным и беспристрастным образом, и именно поэтому четвертым параметром ОСРД является доступность данных для общественности. Особое внимание в ОСРД уделяется двум аспектам доступа: (а) распространение предварительных

календарей выпуска данных, (б) одновременный выпуск данных всем заинтересованным сторонам.

Основная задача ОСРД заключается в повышении качества данных. В ОСРД термин «качество» фигурирует в двух отдельных контекстах. Первый относится к свойству данных, и в этом случае используется термин «качество данных». Второй относится к параметру Системы и в этом контексте называется качеством.

Повышение качества данных более приоритетно, чем улучшение их распространения, однако улучшения в практике распространения остаются важной задачей. Первоначальной целью ОСРД является повышение качества данных, охватываемых всеобъемлющими статистическими основами и показателями. После достижения повышения качества, следует сосредоточить внимание на дальнейшем развитии практики распространения данных.

Специальные стандарты распространения данных (ССРД) МВФ

С марта 2003 года Казахстан присоединился к первому уровню так называемых Специальных стандартов по распространению данных (ССРД). Казахстан был одной из первых стран в СНГ, присоединившихся к ОСРД. Участие в ОСРД и присоединение к ССРД было обусловлено тем, что по заключению МВФ практика распространения данных в Казахстане более чем соответствует рекомендациям ОСРД и отвечает большинству требований ССРД.

Практика распространения данных и специальный стандарт на распространение данных ССРД МВФ представляет собой стандарт раскрытия данных на основе «оптимальной практики», который призван стимулировать предоставление пользователям информации, включая информацию, позволяющую пользователям оценить данные.

Метаданные ОСРД были впервые размещены в Бюллетене стандартов на распространение данных (БСРД) 22 мая 2000 года. В августе 2001 года соответствующие ведомства (Агентство Республики Казахстан по статистике, Национальный Банк Республики Казахстан, Министерство финансов Республики Казахстан) представили уточненные данные, отражавшие изменения в практике составления и распространения статистики, а также обновленные

планы совершенствования макроэкономической статистики.

Официальная статистика по всем секторам охватывает актуальную информацию, по всем секторам в целом представлена в четком и понятном виде. Метаданные ОСРД (информация о данных), приведенные в Бюллетене стандартов на распространение данных МВФ, также размещаются на официальном интернет-ресурсе Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан <http://stat.gov.kz>. Планируемое всеми тремя ведомствами (Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Национальный Банк Республики Казахстан, Министерство финансов Республики Казахстан) расширение объема распространяемой через сеть Интернет статистики позволяет повысить степень доступности и своевременности статистических данных. Публикуются только краткие описания концепций, определений, классификации, источников данных и практических статистических методов.

Макроэкономические статистические данные публикуются в сети Интернет по следующим адресам:

- Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан <http://stat.gov.kz>
 - Министерство финансов Республики Казахстан <http://minfin.gov.kz>
 - Национальный Банк Республики Казахстан <http://nationalbank.gov.kz>
- Раздел «Стандарты МВФ» включает подразделы:
- Официальные доклады
 - Национальная страница данных

3.4 Система менеджмента качества

В Комитете по статистике действует сертифицированная система менеджмента качества, соответствующая требованиям стандарта ISO 9001.

В 2008 году Комитет впервые прошел сертификационный аудит СМК на соответствие требованиям национального стандарта СТ РК ISO 9001-2016. С 2011 года СМК внедрена во все территориальные органы статистики

- Календарь выпуска
- Метаданные

Следует отметить, что подраздел «Календарь выпуска» содержит ссылки на соответствующую информацию Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан и Министерства финансов Республики Казахстан.

Подраздел «Метаданные», содержащий описание данных, публикуемых в соответствии со стандартом. Метаданные представлены в единой форме для всех данных и отражают следующие позиции:

- категорию данных;
- информацию и контактные данные ответственного лица;
- описание данных: охват, периодичность и своевременность;
- доступность для общественности;
- качество.

Качество данных, единообразие в форме представления метаданных, ссылки на соответствующие данные обеспечивают пользователю легкий и удобный доступ к статистической информации. Одновременно при работе со статистическими данными пользователю предоставляются ссылки на метаданные. Раздел ведется на казахском, русском и английском языках.

Обзор практики распространения данных в Казахстане в сопоставлении с требованиями ССРД к параметрам данных и календарем выпуска статистических данных в плане доступности показывает, что Казахстан отвечает большинству этих требований.

и соответствует требованиям национального стандарта СТ РК ISO 9001-2016.

Как известно, современные страны принимают меры, направленные на стимулирование работ по повышению качества процессов на предприятии и конкурентоспособности производимой продукции через внедрение международных стандартов. Так, в 2011 году Комитет подтвердил действующую СМК на международном уровне,

успешно пройдя сертификационный аудит на соответствие ISO 9001:2015 в международном органе TUV Rheinland Group.

Подтверждение действия сертификатов включает в себя постоянный мониторинг всех процессов производства, начиная от определения потребностей пользователей вплоть до распространения официальной статистической информации.

Необходимо отметить, что соответствие СМК требованиям ISO 9001 не обеспечивает полное соответствие всем специальным требованиям, предъявляемым к продукции и процессам непосредственно в статистической деятельности. В этой связи Комитетом был изучен опыт зарубежных статистических офисов, а также Группы высокого уровня по модернизации официальной статистики, концепцией которой является модернизация на основе стандартов. Основываясь на используемой в мировой практике Типовой модели производства статистической информации (GSBPM), а также с целью стандартизации и регламентации основных процессов и subprocessов статистической деятельности на национальном уровне, Комитетом была разработана и утверждена Типовая методика

описания процесса производства статистической информации государственными органами.

Обеспечение приверженности качеству на всех этапах производства официальной статистической информации является одним из принципов Политики в области качества Комитета. Для оценки качества статистических данных производители отраслей статистики формируют Отчеты по качеству, определяющие основные аспекты и критерии оценки качества официальной статистической информации. Отчет по качеству содержит информацию о степени соответствия методологии формирования официальной статистической информации критериям оценки качества (по доступности и ясности, актуальности, точности, своевременности и пунктуальности, согласованности и сопоставимости) с целью представления его пользователям и размещены в общем доступе на интернет-ресурсе Комитета.

Таким образом, СМК интегрирована в общую систему управления статистической деятельностью. Развитие системы управления качеством позволяет оптимизировать процессы статистической деятельности, повысить качество статистической информации, уровень удовлетворенности респондентов и доверия пользователей.

3.5 Организация изучения общественного мнения

3.5.1 Опрос респондентов

Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан ежегодно проводится опрос респондентов, представляющих первичные статистические данные в органы статистики.

Опрос респондентов проводится согласно «Правилам проведения опроса респондентов и пользователей с целью мониторинга уровня удовлетворенности деятельностью уполномоченного органа».

Опрос респондентов проводится на добровольной основе в виде анкетирования. В анкете отражены следующие вопросы:

- число респондентов, сдающих статистическую отчетность в электронном и бумажном виде;
- наиболее трудно заполняемые статистические формы;

- обеспеченность конфиденциальности данных; использование и наличие необходимой информации в рубрике «Для респондентов» Интернет-ресурса Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан;

- обращается ли респондент и по какому вопросу в органы статистики за консультацией.

Вместе с тем опрошенные респонденты дают предложения и рекомендации по улучшению работы Комитета.

С 2019 года в целях оптимизации работы, снижения нагрузки на респондентов и сокращения расходов опрос реализован в электронном виде на Интернет-ресурсе Комитета <http://stat.gov.kz>.

3.5.2 Опрос пользователей

Постоянно изменяющиеся потребности и развитие рынка повышают потребность в постоянном сборе и предоставлении качественной статистической информации по всем параметрам для всех категорий пользователей. Для своевременного качественного обслуживания и расширения возможностей государственной статистики требуется глубокое понимание потребностей потребителей.

Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан проводится изучение мнения пользователей официальной статистической информации посредством ежегодного и единовременного опросов.

Ежегодный опрос пользователей проводится согласно «Правилам проведения опроса респондентов и пользователей с целью мониторинга уровня удовлетворенности деятельностью уполномоченного органа».

Ежегодный опрос пользователей проводится на добровольной основе в виде анкетирования. Опрос проводится совместно с территориальными департаментами статистики как правило в рамках официальных мероприятий, таких как День открытых дверей. Анкета состоит из 8 вопросов. Вместе с тем опрошенные пользователи дают предложения и рекомендации по улучшению работы Комитета.

В целях оптимизации, снижения нагрузки на респондентов и сокращение расходов ежегодный опрос планируется проводить

посредством Интернет-ресурса Комитета <http://stat.gov.kz>.

Единовременные опросы были проведены независимой организацией ЦИОМ (Центр изучения общественного мнения) в рамках средств проекта КАЗСТАТ в 2014 и 2016 годах. Периодичность опроса была обусловлена необходимостью оценки эффекта проекта КАЗСТАТ на статистическую систему Казахстана. Анкета единовременного опроса более детализирована и состоит из 20 вопросов.

Результаты опроса, проведенного в 2014 году, показали высокий уровень удовлетворенности работой Комитета среди 93% пользователей, обратившихся в органы статистики по электронной почте или письмом; более 92% пользователей Интернет-ресурса Комитета и 91% обратившихся в органы статистики по телефону.

По результатам аналогичного опроса, проведенного в 2016 году, высокий уровень удовлетворенности работой Комитета отметили 97% пользователей, обратившихся в органы статистики по электронной почте; 95% обратившихся в органы статистики по телефону; 94% пользователей Интернет-ресурса Комитета и обратившихся в органы статистики письмом.

Учитывая бюджет единовременных исследований, подробный формат анкеты и детализацию полученных данных, было рекомендовано проводить аналогичные исследования с более длительным интервалом, например один раз в 5 лет.

3.5.3 Опрос персонала

Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан ежегодно проводится опрос персонала, основной целью которого является определение уровня удовлетворенности персонала и приоритетных направлений, которые необходимо корректировать для повышения удовлетворенности сотрудников Комитета.

Анкета заполняется анонимно.

Респонденты дают оценку параметрам, влияющим на удовлетворенность персонала, определяют важность (значимость) каждого

параметра для повышения удовлетворенности, оценивают свой вклад в достижение целей Комитета.

В анкету кроме параметров, характеризующих удовлетворенность персонала, включены вопросы по оценке личного вклада сотрудника в осуществление общих и стратегических целей Комитета, целей в области качества Комитета.

Вместе с тем сотрудники дают предложения и замечания по улучшению деятельности Комитета.

Глава IV. Организация сбора, обработки, хранения и распространения официальной статистической информации

4.1 Планирование статистической деятельности

В мировой практике статистическая деятельность строится с учетом основополагающих принципов ООН в области статистики и кодекса практики европейской статистики, которые сыграли важную роль в деле создания и развития надежных национальных статистических систем, неподвластных негативному политическому воздействию.

Принципы статистической деятельности в Казахстане закреплены в статье 5 Закона Республики Казахстан «О государственной статистике» (далее – Закон), которые соответствуют основополагающим принципам официальной статистики ООН и основным принципам статистической деятельности, закрепленным Типовым законом об официальной статистике, принятом 29 апреля 2016 года на Европейской экономической комиссии, Конференции европейских статистиков.

Государственная статистическая деятельность Казахстана регулируется Законом и направлена на удовлетворение потребности общества, государства и международного сообщества в официальной статистической информации, а также базируется на международных стандартах в области статистики.

Статистическая деятельность осуществляется на основе ежегодно утверждаемого Плана статистических работ.

План статистических работ представляет собой годовой план проведения общегосударственных и ведомственных статистических наблюдений, за исключением национальных переписей, определяющий сроки сбора первичных статистических данных, сроки формирования официальной статистической информации.

Порядок формирования и утверждения Плана статистических работ (далее – План) определен в Законе (статья 19).

План формируется с учетом предложений государственных органов.

Согласно Закону, все государственные органы имеют право представить предложения в план в срок до 1 апреля года, предшествующего планируемому году.

План формируется в срок до 1 июля года, предшествующего планируемому году, с учетом предложений государственных органов, изменений в законодательстве и документах системы государственного планирования.

План утверждается после согласования со всеми заинтересованными государственными органами, аккредитованными объединениями субъектов частного предпринимательства и Национальной палатой предпринимателей РК «Атамекен».

Вся статистическая информация, формируемая Комитетом по статистике в соответствии с Планом, доступна для всех пользователей на официальном Интернет-ресурсе Комитета www.stat.gov.kz в разделе «Официальная статистика».

План на 2020 год сформирован и утвержден приказом министра национальной экономики Республики Казахстан от 13 ноября 2019 года № 89, зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 14 ноября 2019 года № 19597.

В Плате на 2020 год предусмотрено проведение 147 общегосударственных статистических наблюдений по 141 статистической форме и 51 ведомственных статистических наблюдения по 51 статистической форме. В целом Комитетом по статистике формируется более 5 тысяч показателей, действует 146 форм предоставления первичных статистических данных и 116 методик.

4.2 Сбор, обработка и хранение статистической информации

4.2.1 Разработка и внедрение интегрированной информационной системы «е-Статистика»

В целях автоматизации статистических процессов и обеспечения удобного доступа к статистическим данным всем пользователям без ограничения Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан в 2010-2013 годах был реализован проект Интегрированная информационная система «е-Статистика» (далее – ИИС «е-Статистика»).

ИИС «е-Статистика» – это полная автоматизация процессов статистической деятельности, включающая в себя возможности приема статистических форм в онлайн режиме, хранения и обработки статистических данных, просмотра и проведения анализа статистической информации.

ИИС «е-Статистика» введена в промышленную эксплуатацию с 1 января 2015 года, после проведения всех необходимых аттестаций, в том числе на информационную безопасность.

В 2018-2019 годах в рамках Технико-экономического обоснования «Развитие интегрированной информационной системы «е-Статистика» с учетом проведения национальной переписи населения» успешно завершены работы по развитию ИИС «е-Статистика» и в соответствии с требованиями законодательства в сфере информатизации проведены испытания ИИС «е-Статистика» на соответствие требованиям информационной безопасности и аттестация системы.

Основные задачи ИИС «е-Статистика»:

- Создание и развитие регистровых систем;
- Создание Единой базы статистических данных Комитета по статистике;
- Модернизация процессов обработки и хранения первичных статистических данных;
- Предоставление возможности респондентам сдавать статистические формы в онлайн режиме;
- Электронное распространение статистической информации с применением современных информационных технологий;
- Создание механизмов взаимодействия и интеграции с информационными системами государственных органов.

Преимущества ИИС «е-Статистика»:

1. Сокращение трудовых и транспортных затрат респондента;
2. Снижение временных затрат респондента;
3. Снижение административных барьеров;
4. Своевременная актуализация информации по административным данным и возможность использования их в системе;
5. Увеличение уровня доступности официальной статистической информации и расширение круга пользователей;
6. Повышение качества официальной статистической информации путем:
 - централизации методологии;
 - централизации классификаций;
 - централизации хранения данных;
 - автоматизации анализа качества первичных данных;
 - автоматизации и централизации обработки данных;
 - обеспечения прозрачности формирования статистической информации.

Для распределения статистических процессов «е-Статистика» стала совокупностью 16 информационных систем, каждая из которых отвечает за определенные функции статистических процессов. Таким образом, процессы подготовки к проведению обследований, сбор, хранение и обработка данных, формирование и распространение статистической информации нашли отражение в целостной инфраструктуре ИИС «е-Статистики».

В рамках данного проекта были усовершенствованы унаследованные (старые) системы и разработаны новые, приобретено необходимое программное обеспечение и оборудование.

Компоненты ИИС «е-Статистика» разработаны на платформах Оракл, Java, СУБД MongoDB:

- 1) Внутренний Интранет-портал (ВИП);
- 2) ИС «Классификации и стандарты» (ИС КЛАСС);
- 3) ИС «Метаданные»;
- 4) ИС «Сбор данных в on-line режиме» (ОР);
- 5) Хранилище первичных статистических данных (ХПСД);

6) Информационная система обработки первичной статистической и административной информации (ИСО);

7) База данных агрегированных показателей (БД АП);

8) База данных административной информации (БД АД);

9) Внешний Интернет-портал Комитета по статистике <http://stat.gov.kz>;

10) Информационно-аналитическая система «Талдау» (ИАС «Талдау») <http://taldau.stat.gov.kz>;

11) Интеграционный компонент (ИК);

12) ИС «Национальная перепись»;

Регистровые системы:

13) ИС «Статистический регистр населения» (СРН);

14) ИС «Статистический бизнес-регистр» (СБР);

15) ИС «Статистический регистр жилищного фонда» (СРЖФ);

16) ИС «Сельскохозяйственный статистический регистр» (СХР).

В настоящее время «е-Статистика» функционирует по определенному циклу статистических процессов:

Процесс проектирования – процесс построения – Сбор – Хранение – Обработка – Анализ – Распространение, где за каждый этап цикла отвечает определенная система.

В процессе проектирования задействованы: ИС Метаданные, ИС КЛАСС, Регистровые системы.

В процессе построения (подготовка к процессам всех систем для осуществления процессов сбора, обработки, анализа и распространения) задействованы все системы ИИС «е-Статистика».

В процессе сбора задействованы: ИС Метаданные, ИС КЛАСС, Регистровые системы, ОР, ВИП, БД АД, ИК.

В процессе обработки задействованы: ИС Метаданные, ИС КЛАСС, ХПСД, БД АД, БД АП, ИСО.

В процессе анализа задействованы: ИС Метаданные, ИС КЛАСС, ХПСД, ИСО, ИАС Талдау.

В процессе распространения задействованы: ИС Метаданные, ИС КЛАСС, БД АП, Интернет-ресурс Комитета по статистике <http://stat.gov.kz>, ИАС «Талдау» <http://taldau.stat.gov.kz>, ИК.

Отличительной особенностью ИИС «е-Статистики» является централизованное

управление всеми информационными системами и процессами из одной точки – информационной системы «Метаданные», которая содержит описание всех наблюдений и процессов.

ИС «Метаданные» предназначена для создания и ведения входных и выходных показателей используемых в статистике, а также описания измерений (разрезностей) данных показателей, алгоритмов их обработки.

Система построена таким образом, что все методологические изменения вносятся через описание метаданных (для сбора, обработки и формирования статистической информации). Так, обеспечивается централизованное управление статистическими процессами, что не требует внесения изменений в других системах.

ИС «Метаданные» тесно связана с работой ИС «КЛАСС», в которой ведутся все статистические классификации (классификаторы, справочники, группировки, выборки), используемые при сборе, обработке и формировании статистической информации. Система позволяет организовать централизованное хранилище актуальных классификаций и исключает дублирующие классификации. Это дает возможность оптимизировать процессы адаптации систем при изменениях классификаций, обеспечивает использование единых структурированных классификаций во всех отраслях статистики и исключает ошибки разрозненного представления данных, а также обеспечивает сопоставление данных.

В Комитете по статистике используются 4 статистических регистра, которые систематизируют перечни статистических единиц, по которым ведется статистическое наблюдение. Для обеспечения актуализации статистических единиц, статистические регистры интегрированы с государственными базами данных Министерства юстиции Республики Казахстан, Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан и т.д. Интеграция позволяет поддерживать в актуальном состоянии статистические единицы, которыми являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, физические лица.

Реализован компонент ИС «Национальная перепись», который позволяет проводить

перепись населения (сбор, обработку и публикацию) в автоматизированном режиме. ИС «Национальная перепись» включает в себя Web-приложение «Интернет-опрос» и Мобильные приложения 1-го и 2-го этапа для планшетных компьютеров, а также административное рабочее место «Районирование».

В рамках ИИС «е-Статистика» респондентам представлена возможность сдачи статистических отчетов в электронном виде в информационной системе «Сбор данных в онлайн режиме». Система разработана в целях снижения нагрузки на респондентов. В настоящее время система нашла широкое применение среди респондентов.

Полученные от респондентов данные хранятся в ИС ХПСД, где выполняется их подготовка к дальнейшей обработке в соответствии с описанием, внесенным в ИС «Метаданные». ХПСД обеспечивает централизованное хранение первичной статистической информации в единой структуре по всем отраслям статистики.

В результате применения современных инструментов визуализации данных ХПСД позволяет сотрудникам органов статистики визуально посмотреть и анализировать первичные данные сразу же после представления отчета респондентами в онлайн режиме и после ввода отчетов, представленных на бумажном носителе. Это позволяет провести оперативный анализ данных.

Имеется база административных данных (БД АД), предназначенная для хранения информации, поступающей с других государственных органов. В настоящее время административные данные используются для формирования статистической информации по статистике транспорта, взаимной торговли, малого и среднего предпринимательства, добычи нефти и газа, обучающихся в учебных заведениях, об объектах недвижимости.

Первичные статистические данные и административные данные обрабатываются в ИСО. Система функционирует в соответствии с алгоритмами обработки, которые содержатся в ИС «Метаданные». Для формирования статистической информации система выполняет процессы агрегации, расчетов, досчетов, распространения на генеральную совокупность, импутации и другие, предусмотренных методологией наблюдения.

Кроме того, в ИСО предусмотрены форматно-логические контроли, которые невозможно предусмотреть на уровне ввода данных. Проведение анализа сотрудниками статистических органов через контроли с прошлым периодом, на минимальное / среднее / максимальное значение, на полноту данных обеспечивает получение качественных данных.

Реализация систем хранения и обработки данных позволила централизованно проводить обработку данных, что облегчает формирование статистической информации, в сборе которой участвуют несколько форм.

Сформированные в ИСО статистические показатели хранятся в базе данных Агрегированных показателей (БД АП). В этой базе осуществляется процесс согласования и утверждения данных для дальнейшего распространения пользователям статистической информации.

Таким образом, централизация и автоматизация нормативно-справочной информации (метаданные и классификации), хранение первичных, административных и агрегированных данных, обработка и анализ данных в рамках проекта ИИС «е-Статистика» позволили перейти на качественно новый уровень производства статистической информации.

4.2.2 Автоматизация методов сбора статистической отчетности (ОР, КСИО, КСТО)

Информационная система «Сбор данных в онлайн режиме»

В целях снижения нагрузки на респондентов Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан разработана Информационная система «Сбор данных в онлайн режиме», которая является

одним из компонентов интегрированной информационной системы «е-Статистика».

С 1 января 2014 года с помощью онлайн режима предоставлена возможность сдачи респондентами 125 статистических форм в режиме онлайн с применением электронной цифровой подписи. Онлайн режим создан в

целях повышения эффективности производства статистических данных в сфере национальной статистики:

- предоставление респондентам альтернативного варианта заполнения статистических форм и предоставления статистических данных в режиме онлайн с использованием web-технологии;

- улучшение информационного обслуживания и сокращения временных затрат при сборе первичных статистических данных благодаря реализации в режиме реального времени;

- сокращение времени на заполнение статистических форм и минимизации ошибок при их заполнении;

- обеспечение онлайн арифметико-логического контроля с возможностью корректировки первичных статистических данных респондентами;

- формирование и актуализация библиотеки шаблонов электронных версий статистических форм;

- обеспечение защиты информации от несанкционированных корректировок и доступа;

- обеспечение соблюдения принципа конфиденциальности первичной статистической информации в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Онлайн режим предназначен для решения следующих задач:

- обеспечение оперативного и качественного сбора первичных статистических данных на основе современных безбумажных технологий;

- создание условий респондентам для быстрого и эффективного предоставления электронных данных в органы статистики за счет возможности передачи первичных статистических данных в электронном виде с использованием электронно-цифровой подписи по каналам связи;

- автоматическая защита передаваемой и принимаемой информации с использованием современных сертифицированных средств защиты информации;

- снижение затрат на сбор и обработку данных, а также экономия средств на тиражирование бланков первичной отчетности на бумажных носителях.

С начала запуска ИС «Сбор данных в онлайн режиме» доля принятых отчетов от респондентов в режиме онлайн за 2014 год из общего числа

составило 12,78%, за 2015 год - 32,6%, за 2016 год - 52,3%, за 2017 год - 73,5%, за 2018 год - 84,79%, за 2019 год - 87,2%.

Кабинет респондента

С 24 февраля 2017 года осуществлен переход на новый метод авторизации для сдачи статистической отчетности в электронном виде в режиме онлайн запуск нового «Кабинета респондента» <https://cabinet.stat.gov.kz>.

Преимущества «Кабинета респондента»:

- отсутствие необходимости импортирования ЭЦП в используемый браузер;

- авторизация и подпись отчетов с возможностью использования устройств e-token, kaztoken, ЭЦП на удостоверение личности и т.д.;

- сдача статистических форм в электронном виде в режиме онлайн;

- представление справки об отсутствии деятельности;

- просмотр перечня статистических форм (бегунок) для представления в органы статистики без авторизации с возможностью ввода БИН/ИИН респондента;

- распечатка отчета и уведомления за предыдущие периоды;

- просмотр истории сдачи отчетов;

- просмотр и распечатка списка задолженности по статистическим формам при наличии;

- изменение контактных данных, вида экономической деятельности и численности работников.

Мобильное приложение «Кабинета респондента»

С 5 мая 2019 года запущено мобильное приложение «Кабинета респондента» на платформе Android и iOS которая позволит респондентам просматривать «Бегунок», «Календарь» а также историю сданных отчетов и получать push уведомление о сроках представления статистической отчетности.

27 декабря 2011 года Главой государства подписан Закон Республики Казахстан «О ратификации Соглашения о займе (КАЗСТАТ: Проект по укреплению национальной статистической системы) между Республикой Казахстан и Международным Банком Реконструкции и Развития».

Основной целью проекта «КАЗСТАТ: Проект по укреплению национальной статистической

системы» является обеспечение пользователей качественной статистической информацией и повышение эффективности статистической системы Казахстана в соответствии с международной методологией и лучшей практикой.

В рамках проекта КАЗСТАТ Комитетом по статистике проведены работы по разработке и внедрению Компьютеризированной системы телефонного опроса (далее – КСТО) и Компьютеризированной системы индивидуального опроса (далее – КСИО).

КСТО

Целью создания КСТО является внедрение сбора первичных данных по статистике сельского хозяйства в крестьянских или фермерских хозяйствах методом телефонного опроса респондентов, находящихся в отдаленных районах. Данный метод обеспечит полноту охвата респондентов, сокращение сроков получения отчетов от респондентов, сокращение времени ввода данных в информационную систему.

Внедрение данного метода позволит достичь:

- снижения нагрузки, как на самих респондентов, так и на органы статистики, за счет применения методики, регламентирующей процесс проведения опроса;
- обеспечения сбора первичных статистических данных от различных категорий респондентов за счет применения телефонного интервью;
- уменьшения времени на ввод первичных статистических данных от респондентов в информационную систему, полученных при сборе, за счет того, что данные вносятся в базу данных в режиме реального времени в ходе телефонного опроса;
- сведения к минимуму влияния случайных и систематических ошибок на результаты за счет применения механизма автоматического проведения отбора респондентов и также слежения за соблюдением параметров выборки и контроля правильности переходов между вопросами анкеты (вопросника);
- повышения качества собираемых первичных статистических данных от респондентов за счет применения супервайзерами механизма контроля качества работы телефонных интервьюеров для наблюдения за ходом

проведения интервью, контроля и корректировки работы во время сбора данных, а также применения арифметико-логических контролей;

- обеспечения не ограниченного географического охвата при проведении сбора первичных статистических данных за счет применения телефонного интервью.

В настоящее время система внедрена в промышленную эксплуатацию, сбор данных проводится по 2 статистическим формам (форма 2-сх (зерно) «О наличии и движении зерна» (месячная); форма А-008 «Производство продукции животноводства в мелких крестьянских или фермерских хозяйствах и хозяйствах населения» (месячная)).

В дальнейшем Комитетом по статистике планируется поэтапное внедрение новых форм.

КСИО

Система предназначена для сбора первичных данных по обследованиям домашних хозяйств по оценке уровня жизни и домашнего хозяйства и регистрации цен с использованием планшетных устройств. Основной целью создания КСИО является автоматизация сбора первичных данных с применением планшетных устройств.

Данный метод сбора позволяет:

- минимизировать ошибки при вводе данных;
- сэкономить трудовые ресурсы за счет исключения дублирования ввода данных на различных носителях;
- оптимизировать работу специалистов по сбору данных и интервьюеров;
- снизить физическую нагрузку на специалистов по сбору данных и интервьюеров;
- уменьшить количество используемых бумажных форм, тетрадей, тем самым обеспечить значительную экономию бумаги;
- повысить качество статистических данных и обеспечить прозрачность процедуры;
- повысить имидж специалистов по сбору данных и Комитета по статистике в целом в глазах населения и респондентов в частности.

В настоящее время система внедрена в промышленную эксплуатацию, сбор данных проводится по 3 формам статистики цен, в течение 2020 года планируется внедрить еще 8 форм по статистике уровня жизни, занятости населения и обследованию домашних хозяйств.

4.2.3 Административный учет

Следуя одному из основных принципов государственной статистики - использование всех видов источников информации с учетом качества, своевременности, затрат и нагрузки на респондентов, а также учитывая повышение спроса и требований со стороны государственных органов, предпринимателей, населения и других потребителей статистической информации, Комитетом по статистике постоянно ведется работа по расширению границ использования административных данных.

Использование административных данных в статистическом производстве

Использование административных данных обеспечивает эффективность затрат на формирование статистических показателей (расходов на статистическую деятельность), качество представляемых данных, актуальность, своевременность получения данных, затрат связанных с ее получением, минимизации нагрузки на респондентов и исключения дублирования показателей.

В этой связи, Комитетом по статистике реализуется интеграция информационных систем государственных органов с информационной системой Комитета по статистике, в целях получения необходимых административных данных для производства статистической информации. Интеграция также способствует взаимной сопоставимости статистических данных государственных органов, снижению нагрузки на респондентов и улучшению качества данных во всех интегрированных системах.

В настоящее время информационная система Комитета по статистике интегрирована с 26 информационными системами центральных и местных исполнительных органов. Административные данные получаемые в рамках интеграции участвуют в производстве статистических данных по отраслям экономики, а также в целях актуализации регистровых систем казахстанской статистики.

Кроме того, в целях систематизации отчетности административных источников и их доступности для всех пользователей, Комитетом по статистике ведется Единый реестр отчетности, формируемой в государственных органах.

Реестр представляет собой единую систему учета отчетности, предусматривающую сбор административных данных административными источниками в процессе реализации стратегических, регулятивных, реализационных или контрольных функций в соответствии с законодательством Республики Казахстан, а также обеспечение их доступности и открытости. Сам реестр размещен на официальном интернет-ресурсе Комитета по статистике <http://stat.gov.kz>. Использование данных реестра осуществляется путем перехода на активную ссылку административного источника, в котором размещены согласованные формы административных данных в формате PDF.

Государственный контроль в отношении административных источников

Вместе с тем, в статистическом производстве могут быть использованы те административные данные, что обеспечивают достоверность информации. В связи с этим, за Комитетом по статистике с 2016 года закреплена компетенция по осуществлению государственного контроля в отношении административных источников.

Данная компетенция позволяет осуществлять государственный контроль в отношении центральных и местных исполнительных органов, акимов поселка, сел, сельских округов, Национального Банка Республики Казахстан и иных государственных органов, осуществляющих сбор учетных или иных данных в процессе реализации стратегических, регулятивных, реализационных или контрольных функций в соответствии с законодательством Республики Казахстан, за исключением статистической деятельности.

Суть государственного контроля заключается в выявлении несогласованных форм, предназначенных для сбора административных данных, несогласованных методик расчета показателей, а также в целях подтверждения достоверности административных данных, представленных административными источниками.

В целях выявления подобных фактов на постоянной основе проводятся работы в виде мониторинга, анализа и сопоставления

административных данных с данными других официальных источников.

Мониторинг административных данных проводится уполномоченным органом в области статистики и его территориальными органами, с целью выявления несогласованных с уполномоченным органом форм предназначенных для сбора административных данных и методик расчета показателей, утвержденных нормативно-правовых актов на Интернет-ресурсах государственных органов, а также в Информационно-правовой системе нормативных правовых актов Республики Казахстан и других официальных источниках информации.

Анализ административных данных проводится с целью определения применимости данных собираемых административными источниками и наличия согласования с уполномоченным органом.

Сопоставление административных данных осуществляется путем сличения (сверки) данных полученных из официальных источников, в том числе официальных Интернет-ресурсов государственных органов с административными данными, представляемыми в уполномоченный орган и его территориальные органы на основе технических документов (совместные приказы,

двусторонние соглашения) и отдельных запросов на предмет достоверности и своевременности представления в уполномоченный орган административных данных на безвозмездной основе.

В свою очередь в Законе Республики Казахстан «О государственной статистике» представлены нормы, обязывающие административные источники применять национальные классификаторы, утверждать по согласованию с уполномоченным органом в области государственной статистике формы, предназначенные для сбора административных данных, а также методики расчета показателей и представлять в уполномоченный орган административные данные на безвозмездной основе в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом.

Ответственность за нарушения норм законодательства в области государственной статистики закреплена в Кодексе Республики Казахстан «Об административных правонарушениях». Также необходимо отметить, что компетенция по государственному контролю в области государственной статистики в отношении административных источников является беспрецедентной на международном уровне.

4.2.4 Статистические регистры

Бизнес-регистр

В рамках проекта по укреплению национальной статистической системы (КАЗСТАТ) в части совершенствования Статистического бизнес-регистра (далее – СБР) усовершенствована «Методика по актуализации статистического бизнес-регистра и формирования каталогов обследуемых единиц». В частности, предусмотрен новый раздел, посвященный новым статистическим единицам - «группа предприятий».

В 2017 году подписана Спецификация требований к механизмам интеграции интегрированной информационной системы «е-Статистика» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан с Государственной базой данных «Юридические лица» Министерства юстиции Республики Казахстан посредством шлюза

«электронного правительства» Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан.

В 2019 подписана Соглашение по реализации интеграции интегрированной информационной системы «е-Статистика» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан с информационной системой «Государственная база данных Е-лицензирование» посредством шлюза «электронного правительства» Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан.

Публикаций на основе СБР:

Ежемесячно на сайте Комитета размещается Бюллетень «Основные показатели количества субъектов в Республике Казахстан». Также на ежемесячной основе формируется инфографика

по количеству зарегистрированных юридических лиц.

Кроме того, с февраля 2016 года на основе ИС СБР начато формирование на ежемесячной основе нового статистического показателя «Возраст зарегистрированных и действующих юридических лиц по регионам Республики Казахстан и видам экономической деятельности».

На внешнем сайте Комитета реализован интерактивный сервис «Поиск юридического лица или индивидуального предпринимателя». Через данный раздел можно осуществить поиск юридического лица и индивидуального предпринимателя, сформировать необходимый перечень субъектов, используя фильтры. Так же, в данном разделе размещен API-сервис для поиска юридического лица или индивидуального предпринимателя и выгрузки перечня зарегистрированных субъектов по фильтрам; Так же еженедельно публикуется «Перечень зарегистрированных юридических лиц, филиалов и представительств по регионам Республики Казахстан», который так же содержит не конфиденциальную информацию в соответствии с законодательством. Данные сервисы доступны всем пользователям в онлайн режиме.

Сельскохозяйственный статистический регистр

В рамках развития и совершенствования ведения регистровых систем, одним из компонентов ИИС «е-Статистика» был разработан СХР, который предназначен для формирования и ведения данных по субъектам, производящим сельскохозяйственную продукцию в Республике Казахстан.

СХР предназначен для ведения, хранения и обработки первичных данных, данных административных источников, а так же данных сельскохозяйственной переписи о производителях сельскохозяйственной продукции, о наличии сельскохозяйственных угодий, посевных площадях, численности скота и птицы, сельскохозяйственных построек и сооружений, техники и оборудования для переработки продукции сельского хозяйства по регионам Республики Казахстан.

Кроме того, для повышения качества СХР на основе данных похозяйственного учета и снижение нагрузки на акимов поселков, сел, сельских округов по предоставлению данных

похозяйственного учета, в органы статистики, Комитетом осуществлены работы по переводу ведения книг похозяйственного учета с бумажных носителей на электронный формат.

В целях оптимизации бизнес процессов по сбору соответствующих данных агропромышленного комплекса и в рамках цифровизации государственных структур были разработаны и утверждены:

1) Соглашение по интеграции интегрированной информационной системы «е-Статистика» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан с Автоматизированной информационной системой «Государственный земельный кадастр» Комитета по земельным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан посредством шлюза «электронного правительства» Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан;

2) Соглашение по реализации интеграции интегрированной информационной системы «е-Статистика» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан и информационной системы «Идентификация сельскохозяйственных животных» Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан посредством внешнего шлюза и шлюза «электронного правительства» Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан.

На основе данных СХР раз в полугодие на сайт Комитета размещается экспресс-информация «Зарегистрированные и действующие производители сельскохозяйственной продукции». Также раз в полугодие формируется инфографика по количеству зарегистрированных производителей сельскохозяйственной продукции.

Статистический регистр жилищного фонда

В рамках реализации проекта по укреплению национальной статистической системы (КАЗСТАТ) в части совершенствования ведения «Статистический регистр жилищного фонда» достигнуты следующие результаты:

С 2014 года запущено онлайн взаимодействие между Государственной базой данных «Регистр недвижимости» Министерства юстиции Республики Казахстан и информационной системы

«Статистический регистр жилищного фонда», компонента интегрированной информационной системы «е-Статистика».

С 2014 года в связи запросами пользователей в годовом сборнике «О жилищном фонде Республики Казахстан» формируются новые выходные таблицы по материалам наружных стен.

Согласно рекомендаций международных экспертов, в ИС СРЖФ добавлены новые атрибуты «пустующий или безхозный» по жилым домам/квартирам.

Была разработана инструкция по ежемесячной загрузке сведений по количеству домашних хозяйств и количеству проживающих из выборочного обследования домашних хозяйств (Т-001) для сотрудников территориальных органов статистики.

В рамках проекта КАЗСТАТ, а также с учетом обучающих семинаров с территориальными органами статистики были обучены: 29 сотрудников КС МНЭ; 5 ИВЦ и 32 ОДС.

Усовершенствована Методика по ведению и актуализации Статистического регистра жилищного фонда.

В 2017 году реализована Спецификация требований к механизмам интеграции интегрированной информационной системы «е-Статистика» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан с информационной системой «Государственная база данных «Регистр недвижимости» Министерства юстиции Республики Казахстан посредством шлюза «электронного правительства» Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан.

Ежемесячно по данным Министерства юстиции Республики Казахстан формируется пресс-релиз «Количество сделок купли-продажи жилья в Республике Казахстан», который размещается на сайте Комитета по статистике www.stat.gov.kz в разделе Главная / Новости - Пресс-релизы Комитета / Количество сделок купли-продажи жилья.

Ежегодно формируется годовой сборник «О жилищном фонде Республики Казахстан» и размещается на официальном сайте Комитета www.stat.gov.kz в разделе Официальная статистика / Публикации / Статистические сборники / О жилищном фонде Республики Казахстан.

В разделе «Статистика простыми словами» размещается инфографика «Жилищный фонд»

Статистический регистр населения

В рамках проекта по укреплению национальной статистической системы (КАЗСТАТ) разработана «Методика по ведению Статистического регистра населения».

В целях наполнения и обновления сведений по физическим лицам в СРН были разработаны и подписаны информационные взаимодействия с государственными органами:

- сведений о регистрационных данных физических лиц (ГБД ФЛ МЮ РК);
- по событиям: рождение, смерть, регистрация брака, расторжение брака (ИС ЗАГС МЮ РК);
- регистрация прибытия/убытия (ИС РП ДРН МВД РК);
- сведения о пересечении границ РК лицами, выезжающими/въезжающими на постоянное место жительства (ИС «Беркут» КНБ РК);
- по уровням образования (ИС МОН РК);
- по государственным выплатам (ГЦВП МТЗСН);
- из медицинских свидетельств о рождении, смерти (РПН МЗ РК).

Данные из МЮ, МВД, КНБ, МЗ – поступают ежедневно в он-лайн режиме, обрабатываются и загружаются в СРН, а сведения из МОН и МТЗСН поступают в Базу данных «Административные данные», обрабатываются затем загружаются в СРН.

Публикации на основе СРН:

- Статистика популярных имен, рожденных в Казахстане.
- В разделе «Статистика простыми словами» размещается инфографика «Популярные имена».
- Предоставление агрегированных данных по именам по запросам СМИ.

4.2.5 Снижение нагрузки на респондентов

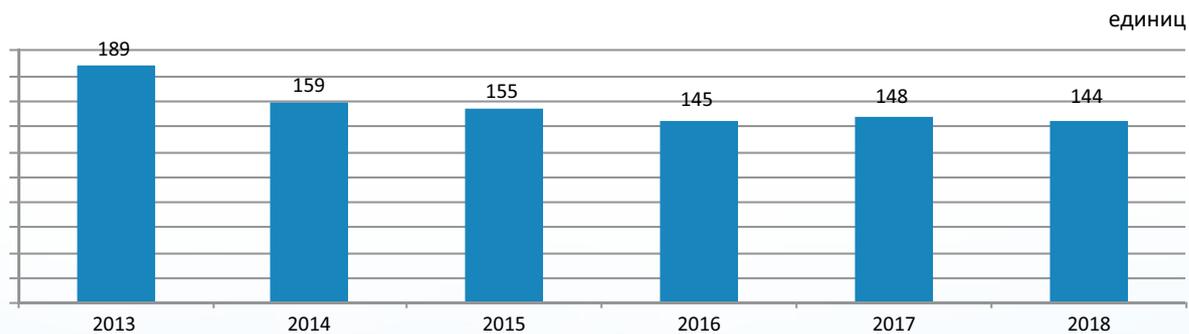
Проведение статистических наблюдений с использованием статистических форм является основным способом получения данных по юридическим и физическим лицам, домашним и крестьянско-фермерским хозяйствам. Основной проблемой в организации сбора данных являются высокая нагрузка на респондентов за счет недостаточного использования имеющихся административных данных, сложности форм и методологии обработки первичных данных по отдельным группам показателей. Кроме того, существует дублирование сбора аналогичных показателей различными государственными органами и недостаточное применение регистровых систем и выборочных наблюдений.

Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан последовательно проводит курс на снижение нагрузки на респондентов. В рамках этого совершенствуется статистический инструментарий, формы и методы сбора статистической информации, проводится работа

по корректировке нормативно-правовой базы по статистике, интегрирующей производство статистики различными государственными органами в единую эффективную систему, расширяется взаимодействие с государственными органами в части обмена статистической информацией. В результате чего за последние годы наметились определенные шаги в снижении нагрузки на респондентов.

Во-первых, ежегодно Комитетом по статистике, проводится работа по пересмотру как общегосударственных, так и ведомственных статистических форм. Данная работа проводится с участием респондентов, представителей заинтересованных госорганов, а также Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен». Предложения и замечания к статистическим формам, озвученные в ходе встреч на фокус-группах, выносятся на рассмотрение Методологического совета Комитета по статистике. Результаты пересмотра статистических форм за период с 2013 по 2018 год, представлены ниже.

Результаты пересмотра общегосударственных статистических форм



Результаты пересмотра ведомственных статистических групп



Во-вторых, одним из основных нововведений является создание в Комитете по статистике лаборатории предварительного тестирования статистических форм (анкет, вопросников, информационно-аналитических систем, сайта и т.д.) с участием респондентов.

С середины 2017 года в Комитете по статистике запущена в эксплуатацию лаборатория по проведению предварительных тестирований статистических форм.

Лаборатория оснащена новейшими технологиями, используемыми в международных органах статистики (например, в Нидерландах, Германии, Южной Корее).

Проведение подобных тестов позволит нам достичь две цели:

во-первых, при использовании понятных и простых для заполнения статистических бланков облегчить работу участникам опроса,

во-вторых, благодаря достижению более высокой достоверности и надежности, повысить качество данных, от чего также выиграют пользователи статистической информации.

Комитетом по статистике за 2017-2019 годы проведены предварительные тестирования 24 статистических форм с использованием программно-аппаратного обеспечения Tobii Studio.

Протестированы проекты переписных бланков для предстоящей переписи населения Республики Казахстан. В 2019 году протестирован web-ресурс «Sanaq» на предмет практичности его использования (usability).

Вместе с тем протестированы информационные ресурсы, такие как официальный интернет-ресурс Комитета по статистике <http://stat.gov.kz> и информационно-аналитическая система «Талдау» <http://taldau.stat.gov.kz>. Цель тестирования информационных ресурсов - оптимизация структуры и интерфейса официального интернет-ресурса Комитета по статистике <http://stat.gov.kz> и ИАС «Талдау» <http://taldau.stat.gov.kz>, для того, чтобы пользователи

могли легко ориентироваться в большом объеме статистической информации.

В целом с 2017 года в тестировании приняло участие более 200 респондентов.

Комитет по статистике ставит перед собой глобальную задачу провести тестирование всех статистических форм в ближайшие несколько лет в целях улучшения качества собираемой информации, посредством обратной связи с респондентами модернизации статистических форм.

В-третьих, в целях снижения нагрузки, изучается возможность реализации программного обеспечения, которое позволит респонденту формировать отчет путем выгрузки из бухгалтерских программных комплексов, таких как 1С: Бухгалтерия.

Обслуживание респондентов по принципу «одного окна»

В целях улучшения взаимодействия с респондентами Комитетом по статистике во всех областных департаментах статистики внедрен принцип «одного окна». В каждом территориальном органе статистики создано управление по работе с респондентами, которое:

- 1) обеспечивает сбор первичной статистической информации от респондентов в форме, удобной для респондентов;
- 2) осуществляет контроль достоверности представленных данных;
- 3) вносит изменений в статистический регистр;
- 4) обеспечение респондентов бланками форм статистической отчетности и инструкциями по их заполнению;
- 5) оказывает респондентам методологическую и консультативную поддержку в удобной для них форме;
- 6) обеспечивает необходимой справочной информацией.

Внедрение данной практики позволило оптимизировать процесс сдачи статистической отчетности респондентами.

4.3 Распространение официальной статистической информации

Разнообразие общественных явлений, смещение центра тяжести статистических наблюдений в сторону измерения социальных процессов, происходящих в обществе, значительно увеличивают перечень статистических показателей. Кроме того, внедрение новых технологий сбора, обработки и накопления статистической информации объективно увеличивают ее доступные объемы. Расширяются масштабы и разнообразие форм предоставления статистической информации.

На сегодняшний день Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан практикуется рас-

пространение официальной статистической информации по следующим каналам:

- Интернет-ресурс Комитета по статистике <http://stat.gov.kz>
- Информационно-аналитическая система Талдау <http://taldau.stat.gov.kz>
- СМИ, социальные сети (YouTube, Facebook, Instagram)
- Статистические публикации
- Информационная служба
- День открытых дверей
- Государственная услуга «Представление статистической информации, не предусмотренной графиком распространения официальной статистической информации»

4.3.1 Интернет-ресурс Комитета <http://stat.gov.kz>

Главным каналом распространения официальной статистической информации является Интернет-ресурс Комитета по статистике <http://stat.gov.kz>, так как использование данного канала имеет ряд преимуществ:

- быстрый и хороший способ для распространения наиболее актуальных статистических данных;
- возможность привлечения внимания людей, которые случайно попали на Интернет-ресурс в поисках информации;
- пользователи могут скачивать заинтересовавшие их табличные материалы.

Здесь доступна вся статистическая информация, формируемая Комитетом по статистике в соответствии с Графиком распространения официальной статистической информации в объемах, предусмотренных Планом статистических работ в форматах Excel, Word, PDF.

В 2019 году запущена новая структура Интернет-ресурса Комитета по статистике. Преимуществами новой структуры являются усовершенствование дизайна, структуры, более удобная навигация, новые интерактивные модули, а также единая точка доступа ко всем информационным ресурсам Комитета по статистике. Изменен стиль главной страницы и расположение контентов, проведена оптимизация для увеличения скорости загрузки страницы.

Функционируют такие интерактивные модули, как «Поиск юридического лица», «Кабинет респондента», «Информационно-аналитическая система «Талдау»».

Реализована версия для слабовидящих. Для удобного пользования обновлена и запущена мобильная версия интернет-ресурса для смартфонов (с приложением Android, iOS) и планшетов, что позволяет значительно расширить целевую аудиторию Комитета.

4.3.2 Информационно-аналитическая система Талдау <http://taldau.stat.gov.kz>

Система реализована с целью предоставления населению, государственным органам, предприятиям и организациям актуальной статистической информации в удобном интерактивном режиме.

Возможности и преимущества ИАС «Талдау»:

- представление данных в различных табличных, графических и картографических видах и разрезностях;

- визуализация данных по заданным условиям;
- предоставление инструментов для проведения статистического анализа данных (сравнение данных в разрезе регионов и классификаций, построение динамического ряда и корреляционного анализа);

- выгрузка выбранных данных или результатов анализа в доступных общепринятых форматах данных (форматы excel, pdf, json);

- поиск по ключевому слову и наименованию элемента классификации;
- получения данных в машиночитаемых форматах посредством API.

ИАС «Талдау» включает в себя следующие модули:

- «Личный кабинет» - у каждого пользователя есть возможность открыть свой «Личный кабинет», посредством которого он сможет создавать свои таблицы, графики, диаграммы и хранить на своей персональной странице;

- «Поиск показателя» - охватывает быстрый поиск показателя по ключевому слову и оперативный поиск по наименованию элемента классификации;

- «Аналитика» - позволяет пользователям проводить свой собственный сравнительный анализ по необходимым показателям, а также

использовать виды анализа, заложенные в самой системе;

- «Разделы статистики» - содержит информацию о выбранной отрасли статистики;

- «Конструктор» - позволяет пользователям строить собственные диаграммы по статистическим показателям, загруженным в ИАС;

- «Регионы» - содержит в себе полную статистическую информацию по каждому из 17 регионов РК по основным статистическим показателям.

В ИАС «Талдау» имеется более 3000 статистических показателей, которые актуализируются на постоянной основе: с 2000 года годовой периодичности, и с 2011 года месячной и квартальной периодичности, которые отображаются в динамике за ряд лет.

Все статистические показатели ИАС «Талдау» можно просмотреть перейдя по ссылке через Интернет-ресурс Комитета <http://stat.gov.kz> либо через <http://taldau.stat.gov.kz>.

4.3.3 СМИ, социальные сети

Средства массовой информации представляют собой важный канал связи с внешним миром. Без этого канала обращаться к общественности в целом и выполнять роль поставщика объективной и актуальной официальной статистической информации невозможно. Кроме того, СМИ играют важную роль в формировании доверия к статистике и статистическому ведомству.

В целях информационного обеспечения СМИ и налаживания тесных контактов Комитет осуществляет взаимодействие по следующим направлениям:

- рубрика «Новости - Пресс-релизы» на Интернет-ресурсе Комитета;

- аккаунт Комитета в Facebook (порядка 15 высадок ежемесячно), Telegram (порядка 25 высадок ежемесячно), Instagram (порядка 10 высадок ежемесячно);

- Youtube канал Комитета (порядка 6 высадок ежемесячно, обучающие видеоролики и видеоруководства по работе с порталом и информационно-аналитической системой

«Талдау», видеоролики о социально-экономической ситуации в стране);

- рассылка информации на заявленные электронные адреса СМИ (более 250 адресов);

- ответы на запросы СМИ (более 10 запросов еженедельно);

- пресс-конференций, интервью (3-4 интервью ежемесячно).

- Блог Председателя - на портале «Открытый диалог» [Egov dialog.egov.kz](http://egov.dialog.egov.kz) «Блог первых руководителей» запущен Блог Председателя Комитета, данный Блог направлен на эффективное взаимодействие Комитета с пользователями официальной статистической информации, оперативное и своевременное размещение ответов на возникающие вопросы.

- Блог Министра - постоянно ведется работа по ответам на вопросы пользователей, обратившихся на блог Министра национальной экономики Республики Казахстан.

Контактные данные Пресс-секретаря доступны на главной странице Интернет-ресурса Комитета.

4.3.4 Статистические публикации

Важнейшим средством доведения информации до пользователей являются статистические публикации. Комитетом ежегодно формируется порядка 50 наименований статистических сборников, так же порядка 200 наименований оперативных бюллетеней и экспресс-информаций (без учета периодичности). Все статистические

публикации выпускаются на казахском, русском и частично на английском языках. Электронная версия всех статистических публикаций доступна на Интернет-ресурсе Комитета в разделе «Официальная статистика» в форматах PDF, Word, Excel.

4.3.5 Информационная служба

В целях установления тесных контактов с пользователями и респондентами и улучшения качества их обслуживания действует Информационная служба Комитета. Здесь пользователи могут получить ответы на многие интересующие вопросы, например, как

зарегистрироваться в «Кабинете респондента», заполнить ту или иную форму статистической отчетности, найти ту или иную информацию на Интернет-ресурсе Комитета <http://stat.gov.kz>, как получить методологию расчета статистических показателей и т.п.

4.3.6 День открытых дверей

В целях информирования различных групп пользователей о возможности получения статистической информации и статистических публикаций, а так же налаживания контактов с пользователями Комитетом и территориальными департаментами статистики ежегодно проводится День открытых дверей.

Данное мероприятие предусматривает презентацию Интернет-ресурса Комитета <http://stat.gov.kz> и ИАС «Талдау» <http://taldau.stat.gov.kz>, а так же бесплатный раздаточный материал в виде статистических публикаций и имиджевой продукции.

4.3.7 Государственная услуга «Предоставление статистической информации, не предусмотренной графиком распространения официальной статистической информации»

Статистическая информация, не предусмотренная Графиком распространения официальной статистической информации и требующая дополнительных затрат на ее разработку, предоставляется на возмездной основе через РГП «Информационно-вычислительный центр» Комитета в рамках государственной услуги «Предоставление статистической информации, не предусмотренной графиком распространения официальной статистической информации».

Прием заявления и выдача результата оказания государственной услуги осуществляется на альтернативной основе через:

- 1) веб-портал «электронного правительства» (далее – портал);
- 2) услугодателя.

Срок оказания услуги государственной услуги: 9 (девять) рабочих дней.

Форма оказания государственной услуги: электронная (частично автоматизированная).

Перечень документов необходимых для оказания государственной услуги:

- 1) через портал:
 - заявление;
 - документ, подтверждающий оплату (квитанция об оплате или платежное поручение с отметкой банка о проведении платежа).
- 2) через услугодателя:
 - заявления;
 - документ, удостоверяющий личность (для идентификации);
 - документ, подтверждающий полномочия при обращении представителя;
 - документ, подтверждающий оплату (квитанция об оплате или платежное поручение с отметкой банка о проведении платежа).

Государственная услуга оказывается платно по ценам, на товары (работы, услуги), производимые и (или) реализуемые субъектом государственной монополии в области

государственной статистики, утвержденным приказом исполняющего обязанности Министра национальной экономики Республики Казахстан от 31 декабря 2014 года №199.

Информация об условиях подачи заявки доступна:

- портале электронного Правительства www.egov.kz в разделе Таможня и налоги / Экономика и финансы.
- на Интернет-ресурсе Комитета <http://stat.gov.kz> (О Комитете / Государственная услуга).
- на сайте РГП «Информационно-вычислительный центр» <http://statdata.kz> (Главная / Услуги).

4.4 Международное статистическое сотрудничество

Международное статистическое сотрудничество Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан осуществляется в рамках постоянного взаимодействия с международными организациями и статистическими службами зарубежных стран по таким направлениям, как внедрение международных статистических методологий, стандартов и классификаций, освоение современных инструментов, информационных и коммуникационных технологий, совершенствование знаний и навыков сотрудников, повышение их профессиональной компетентности.

Так, Комитет по статистике на постоянной основе активно сотрудничает с такими международными организациями как: Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирный Банк, Организация объединенных наций (ООН), Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), Межгосударственный Статистический Комитет Содружества Независимых Государств (СтатКомСНГ), Организация экономического сотрудничества (ОЭС) и другими.

Справочно, в отношении работы с ОЭСР:

Комитет с 2012 года активно сотрудничает с ОЭСР в различных сферах статистики: последовательно изучает возникающие приоритеты и тенденции статистики, занимается обучением сотрудников с участием экспертов ОЭСР (семинары, тренинги, консультации, заседания), которые получают практические знания на обучающих курсах, встречах и семинарах ОЭСР по финансовой статистике, национальным счетам, экологически показателям и др.

В 2015 году были подписаны 3 проекта на 2015-2016 годы:

1. «Внедрение индикаторов по «зеленому росту» и устойчивому развитию»;

2. «Внедрение системы экономико-экологического счетов 2012 (СЭЭС)»;

3. «Внедрение системы национальных счетов 2008 (СНС08)».

В 2016 году Казахстан получил статус «Участника» в Комитете по статистике и статистической политике ОЭСР, который является одним из основополагающих мероприятий для укрепления сотрудничества Казахстан с ОЭСР в сфере статистики.

В 2018 году были подписаны 2 проекта на 2018-2019 годы:

1. «Внедрение Системы эколого-экономического учета 2012 (СЭЭУ)»;

2. «Внедрение индикаторов зеленого роста и подготовка Доклада по зеленому росту в Казахстане».

В 2021 году планируется проведения Углубленного статистического обзора, который способствует укреплению соответствия международным стандартам в области статистики со странами участниками ОЭСР.

Справочно, в отношении работы с Всемирным банком:

С 2012 по 2017 годы совместно с Всемирным банком, был реализован Проект по укреплению национальной статистической системы КАЗСТАТ. Проект был успешно реализован по шести компонентам, охватывающим все основные направления развития государственной статистики: практически полностью была пересмотрена вся методологическая база статистики, обучено более 2000 специалистов органов статистики и заинтересованных государственных органов, усовершенствована система статистического инструментария, создана комната предварительного тестирования статистических форм, начала работу Информационная служба Комитета по

статистике, внедряются методы индивидуального и телефонного опросов респондентов.

С 2017 года Комитет по статистике начал новый проект в рамках Программы Совместных Экономических Исследований: Укрепление статистического потенциала.

1. 2017-2018 Укрепление статистического потенциала (фаза I)

2. 2018-2019 Укрепление статистического потенциала (фаза II)

Целью проектов являлось - поддержка Комитета по двум направлениям:

1. переход к Системе национальных счетов 2008 и подготовке гармонизированных

макроэкономических индикаторов в соответствии с новейшими международными стандартами.

2. содействие Правительству Казахстана в установлении связей между национальным планом развития и Целями устойчивого развития на период до 2030 года в рамках семинара по разработке дорожной карты ЦУР.

В связи с высокой эффективностью достигнутых результатов, планируется проведение III фазы Проекта.

Немаловажно отметить и страновое сотрудничество, за последние 10 лет было подписано 7 меморандумов и соглашений в области статистики:

№	Наименование документа	Стороны	Дата и место
1	Меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве в области статистики	АРКС и Литовский Департамент статистики	г. Паланга, Литва 5 июня 2012г.
2	Соглашение о сотрудничестве в сфере официальной статистики	Казахстан, Беларусь, Азербайджан, Кыргызстан, Россия, Армения, Таджикистан, Украина.	г. Минск, Беларусь 31 мая 2013г.
3	Меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве в области статистики	АРКС и Национальный статистический комитет Кыргызской Республики	г. Астана, РК 23 сентября 2013г.
4	Меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве в области статистики	АРКС и Статистический Центр Исламской Республики Иран	г. Астана, РК 9 сентября 2014г.
5	Меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве в области статистики	КС и Национальный статистический комитет Кыргызской Республики	19 мая 2015г.
6	Меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве в области статистики	КС и Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике	30 октября 2018г.
7	Меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве в области статистики	КС и Национальный комитет Монголии по статистике	г.Нью-Йорк, США 5 марта 2019г.

Сегодня казахстанская статистика нацелена на использование лучших международных практик в статистической деятельности и с каждым годом

улучшает методы статистического производства и соответствие международным стандартам.

4.5 Цели устойчивого развития

17 целей в области устойчивого развития и 169 задач (ЦУР) направлены на реализацию прав человека для всех, они носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического. Эти цели и задачи будут стимулировать действия национальных правительств до 2030 года в областях, имеющих огромное значение для человечества и планеты.

Ключевую роль в обеспечении данных для осуществления мониторинга ЦУР и соответствующих задач будет играть официальная

статистика. Кроме того, две задачи в 17-ой ЦУР непосредственно ориентированы на повышение ее качества, а именно:

Задача 17.18: «К 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, с тем, чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому

местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий».

Задача 17.19: «К 2030 году, опираясь на нынешние инициативы, разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействовать наращиванию потенциала развивающихся стран в области статистики».

Казахстан наравне с остальными государствами-членами ООН принял на себя глобальные обязательства по достижению ЦУР на период до 2030 года.

С целью координации работы по реализации Повестки дня в области глобального развития «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» по поручению Премьер-Министра РК от 15 августа 2018 года был создан Координационный совет по Целям устойчивого развития (далее – Совет) под председательством Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан.

Министерство национальной экономики Республики Казахстан является координационным органом работы Совета. В роли Секретариата выступает АО «Институт экономических исследований», который оказывает экспертно-аналитическую поддержку.

Основными задачами Совета являются:

- рассмотрение и выработка предложений по формированию единой политики по реализации ЦУР в Республике Казахстан;
- координация деятельности межведомственных рабочих групп по направлениям ЦУР;
- рассмотрение и выработка предложений по выполнению ЦУР;
- участие в формировании Национальных добровольных обзоров Казахстана по ЦУР.

Для эффективной организации деятельности Совета были созданы рабочие группы по пяти ключевым направлениям: «Люди» (цели 1-5), «Планета» (цели 6, 12-15), «Процветание» (цели 7-11), «Мир» (цель 16) и «Партнерство» (цель 17).

Под руководством Координационного совета по УР и его Рабочих групп Казахстан определил первоочередность глобальных показателей ЦУР с учетом национального контекста. Статистика по этим показателям будет введена в систему

мониторинга по мере поступления данных и соответствующих методологий. Но для выполнения этой работы Комитету по статистике необходимо осуществлять значительную координацию и анализ в тесном взаимодействии с Межведомственными рабочими группами и под руководством Координационного совета.

Информацию о процессе имплементации и реализации Целей устойчивого развития в Казахстане, работе Координационного Совета и 5-ти Межведомственных рабочих групп по вопросам ЦУР можно найти по адресу: <https://sdgs.kz/>.

Комитет по статистике уже предпринял ряд мер и накопил важный опыт, который может быть полезен для глобальных усилий, который включает в себя в том числе: (а) пилотные исследования по гендерным вопросам и насилию в отношении женщин и детей; (б) учет рекомендаций Вашингтонской группы по инвалидности в анкете для переписи.

По результатам работы по национализации глобальных ЦУР определено 86 наиболее актуальных показателей, 120 показателей – предложен для мониторинга, 14 глобальных показателей признаны нерелевантными для Казахстана, 60 показателей отложены на более позднее рассмотрение в связи с отсутствием методологии на глобальном уровне и/или отсутствием источников данных.

Комитетом по статистике МНЭ РК в 2019 году разработана национальная платформа отчетности по ЦУР, которая доступна по адресу: <https://kazstat.github.io/sdg-site-kazstat/>.

Данная платформа внедрена в целях мониторинга и информирования о прогрессе в достижении ЦУР. Национальная платформа отчетности (НПО) Казахстана действует в открытом онлайн доступе. Сайт разработан с помощью программы GitHub, обеспечивающей возможности для децентрализованного автоматизированного управления версиями исходного кода, что является важным для отслеживания ошибок, контроля доступа и распределения задач.

Таким образом, НПО является единой платформой, где все соответствующие центральные государственные органы, агентства и другие заинтересованные стороны

могут взаимодействовать и докладывать свои результаты. Эта единая платформа улучшает функциональность сайта с течением времени и снижает затраты, связанные с мониторингом и координацией.

Наполнением данными официальной статистики, имеющими наибольшую приоритетность для страны, согласно глобальным индикаторам и потребностям в отчетности и управлением Национальной платформой отчетности занимается Комитет по статистике. В перспективе данная функция будет передана в соответствующие государственные органы, ответственные за формирование конкретных индикаторов.

Статистические данные и методология, описанные на платформе, будут в плановом порядке уточняться сотрудниками национального органа статистики согласно графику глобального мониторинга.

Комитет по статистике постоянно взаимодействует со Статистическим отделом ООН, а также с другими агентствами ООН по вопросам координации сбора данных и методологической поддержки. Ведется активное сотрудничество с кастодиальными агентствами и другими заинтересованными сторонами для решения проблемы отсутствия данных по приоритетным индикаторам уровня 1 и 2. Например, Казахстан тесно работал с ПРООН и ООН-Женщины по устранению недостатка данных по ЦУР. Характер такого взаимодействия варьировался в зависимости от изучения существующих исходных данных, изучения национальных методологий и сбора новых детализированных данных.

Комитетом по статистике при поддержке ПРООН запланирован новый проект с проведением углубленного анализа по измерению исходного уровня, включая валидацию имеющихся данных, степень детализации и применение глобальных методологий. Обсуждались такие дополнительные темы, как анализ индикаторов ЦУР, имеющих отношение к окружающей среде, включая внедрение национальной системы экономического и экологического учета.

Следует отметить, что Казахстан в соответствии с индикатором 17.18.1 провел работу по усилению своего национального статистического потенциала для решения

проблемы потребности в данных. Как описано в Кейптаунском плане действий по развитию статистического потенциала и Докладе Группы высокого уровня ООН по вопросам партнерства, сотрудничества и развития потенциала (декабрь 2018г.), Казахстан предпринял определенные шаги по усилению своего потенциала для получения официальных статистических данных и удовлетворения растущей потребности в данных.

Комитет по статистике внес вклад в подготовку Добровольного национального обзора по достижению Целей устойчивого развития путем представления необходимых статистических данных и подготовки Статистического приложения, а также отдельной публикации в формате инфографики по всем 17-ти ЦУР.

При поддержке международных экспертов разработана «Дорожная карта по мониторингу достижения Целей устойчивого развития на период с 2020 по 2022гг.», включающая основные направления модельной Дорожной карты Конференции европейских статистиков.

Также Комитет по статистике подготовил план оперативных работ для восполнения недостающих данных по 90 индикаторам и соответствующей детализации на 2019-2025 годы.

В период с сентября по октябрь 2019 года сотрудники всех территориальных органов статистики приняли активное участие в работе практических семинаров по вопросам локализации ЦУР, организованных АО «Институт экономических исследований» МНЭ РК совместно с ПРООН и Представительством АБР в РК.

Комитетом по статистике в целях своевременного информирования пользователей о положении детей и совершенствования распространения статистической информации на Интернет-ресурсе открыт специальный подраздел «Статистика о детях».

Комитет по статистике намерен развивать систему мониторинга ЦУР и информирования общественности за счет расширения информационной кампании, публикации историй данных и визуализации.

Глава V. Организация статистических наблюдений

5.1 Общегосударственные статистические наблюдения

5.1.1 Статистика сельского, лесного, охотничьего и рыбного хозяйства

Отрасль статистики сельского, лесного, охотничьего и рыбного хозяйства включает использование природных ресурсов растительного и животного происхождения и отслеживает данные об объемах производства продукции растениеводства, животноводства, заготовки леса, добычи рыбы и других морепродуктов, проведенных мероприятий по охране и воспроизводству диких животных.

Показатели статистики сельского хозяйства отслеживаются с 1916 года. С этого периода сельское хозяйство Казахстана прошло огромный путь от полукочевого животноводства и экстенсивного земледелия до крупной высокомеханизированной отрасли экономики, развивающейся по пути индустриализации и интенсификации.

Переход к рыночной экономике повлек за собой необходимость совершенствования деятельности статистических органов страны в части сбора статистической информации, а именно, перехода к выборочным методам. Основой для внедрения этого метода стал созданный статистический регистр сельскохозяйственных производителей (СХР). Работа по созданию СХР была начата в 1995 году при методологической помощи экспертов по статистике Министерства сельского хозяйства США и технической помощи специалистов программы TACIS. В 1996 году областными статистическими управлениями были составлены списки (регистры) основных сельхозпроизводителей – это была первая редакция регистра. В настоящее время СХР является основным инструментом статистического учета хозяйствующих субъектов, производящих сельскохозяйственную продукцию, позволяет проводить статистические наблюдения в отрасли и предоставлять пользователям информацию в разрезе различных видов сельхозпроизводителей.

Переход на систему учета продукции (услуг) по видам деятельности в соответствии с общим классификатором видов экономической деятельности (ОКЭД), гармонизированным

с Европейским классификатором видов деятельности (NACE), позволил обеспечить сопоставимость формируемых статистических данных на международном уровне.

За последние десятилетия в сельском хозяйстве произошли значительные изменения: разукрупнены сельскохозяйственные организации, появились сервисно-заготовительные центры и сельскохозяйственные кооперативы, активизировалась деятельность индивидуальных предпринимателей. В результате появились новые типы сельскохозяйственных производителей, изменились имущественные и земельные отношения, структура сельскохозяйственного производства. Для разработки сельскохозяйственной отраслевой политики, подготовки мониторинга, планов развития и проектов необходима всесторонняя и полная информация о структуре и результатах функционирования хозяйствующих субъектов. Такую информацию можно получить только при проведении национальных сельскохозяйственных переписей, которые представляют собой специально организованные широкомасштабные статистические наблюдения, проводимые по решению Правительства Республики Казахстан.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 1999 года №463 «О проведении первой национальной сельскохозяйственной переписи в Республики Казахстан» и от 2 июня 2000 года №830 «О подготовке, проведении и обработке материалов первой национальной сельскохозяйственной переписи в Республики Казахстан» в 2006-2007 годах в республике была проведена Первая национальная сельскохозяйственная перепись при поддержке ФАО (Продовольственная и Сельскохозяйственная организация при ООН).

Хотелось бы особо отметить роль сельских статистиков в проведении Первой национальной сельскохозяйственной переписи. Единица сельского статистика была введена согласно плану мероприятий Государственной

агропродовольственной программы на 2003-2005 годы и Государственной программы развития сельских территорий Республики Казахстан на 2004-2010 годы в каждом аульном (сельском) округе. Это позволило получить информацию о развитии агропромышленного комплекса, демографическом и социально-экономическом развитии каждого сельского населенного пункта.

В этот период Казахстаном изучаются новые подходы по обследованию урожайности зерновых культур. Такие обследования успешно проводились в США, во многих странах ЕС, таких как Германия, Италия, Англия. Введение в практику специальных обследований урожайности сельскохозяйственных культур позволил получать более достоверную и качественную первичную статистическую информацию об объемах урожая по конкретным видам сельскохозяйственных культур (пшеницы и риса). В 2004 году на основе изученного опыта, в целях контроля качества предоставляемых респондентами данных по валовому сбору зерна, органами статистики была разработана и внедрена «Методика по организации и проведению обследования урожайности зерновых культур». Начиная с 2006 года специальным обследованием урожайности пшеницы были охвачены все регионы республики, которые занимались ее выращиванием, а через 3 года наряду с пшеницей было организовано наблюдение урожайности риса в 3 южных регионах республики.

Работа по вопросам Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики (далее – Глобальная стратегия) начала проводиться Комитетом с 2009 года, начиная с изучения материалов 40-ой сессии Статистической Комиссии ООН, где впервые был представлен доклад о глобальных инициативах по улучшению качества сельскохозяйственной и сельской статистики. В качестве одного из направлений совершенствования сельскохозяйственной статистики в рамках глобальной стратегии было предусмотрено внедрение новых показателей для измерения продовольственной безопасности. В настоящее время в Казахстане в целях информационного обеспечения уровня продовольственной безопасности ежемесячно отслеживается наличие в республике основного стратегического продукта – зерна. С этой целью

проводится сплошное статистическое наблюдение о наличии и движении зерна, охватывающее всех участников зернового рынка.

В 2012 году органами статистики по заказу Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан было проведено единовременное статистическое наблюдение по форме 5-сх «Сортовой состав посевов сельскохозяйственных культур», результаты которого размещены на официальном сайте Комитета в бюллетене с аналогичным названием. Полученные данные были использованы для анализа состояния и развития селекции в республике, а также обеспечили выращивание более продуктивных и устойчивых сортов сельскохозяйственных культур, которые в свою очередь способствовали наращиванию потенциала растениеводства в стране и обеспечению продовольственной безопасности.

В рамках проекта КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан», организованного при поддержке Всемирного банка была проведена большая работа по приведению национальной методологии формирования статистики сельского хозяйства в соответствие с международными статистическими стандартами. За период реализации проекта были пересмотрены не только методические материалы, а также обновлен статистический инструментарий: формы для общегосударственных статистических наблюдений и инструкции по их заполнению прошли экспертизу на предмет актуальности, исключения дублирования показателей и снижения нагрузки на респондентов; расширен Справочник продукции (услуг) сельского, лесного и рыбного хозяйства (СКПСХ).

Впервые, используя статистический опыт европейских стран, была разработана методика телефонных опросов, как альтернативный способ сбора первичной статистической информации. Внедрение технологии сбора первичных данных методом телефонного опроса (КТО) в Казахстане при определенных условиях может оказаться значительно дешевле традиционных.

Для обеспечения международной сопоставимости данных изучаются и анализируются материалы международных конференций, сессий и семинаров. Так, на VIII Международной

конференции по сельскохозяйственной статистике, прошедшей в ноябре 2019 года в Нью-Дели, где Казахстан принимал участие, обсуждались новые методы сбора данных в статистике сельского хозяйства с применением спутниковых технологий. Спутниковые технологии при формировании статистических данных по сельскохозяйственному производству применяются во многих развитых странах и предусматривают использование космических снимков поверхности земли с высоким расширением, получаемых с определенным

временным интервалом, и считывание с них информации аналитиками.

В настоящее время, Комитет по статистике изучает национальные возможности применения космических спутников, активно сотрудничает со статистическим офисом Польши для получения консультаций по внедрению спутниковых технологий для целей статистики сельского хозяйства.

Использование спутниковых данных в статистических целях для республики может стать новым и важным этапом в работе сельскохозяйственной статистики.

5.1.2 Статистика промышленного производства и окружающей среды

Статистика промышленного производства

Промышленность – важнейшая отрасль экономики, оказывающая решающее воздействие на уровень развития производительных сил общества. Промышленное производство это один из наиболее динамичных секторов экономики и изменение уровня производства продукции в нем оказывает влияние на состояние деловой активности в других видах экономической деятельности.

Понятие «промышленное производство» в соответствии с Классификатором видов экономической деятельности охватывает следующие виды экономической деятельности:

1) Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, который включает добычу полезных ископаемых, встречающихся в природе в виде твердых пород (уголь и руда), в жидком состоянии (нефть) и в газообразном состоянии (природный газ). Также, в объем включаются дополнительные виды деятельности с целью подготовки сырья к реализации (например, дробление, измельчение, сушка, сортировка, обогащение руды, сжижение природного газа и агломерация твердого топлива);

2) Обрабатывающая промышленность включает физическую или химическую переработку материалов, веществ или компонентов с целью выпуска новой продукции. Исходными материалами являются сельскохозяйственная продукция, продукты лесоводства и рыболовства, горные породы и минералы;

3) Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом включает снабжение электроэнергией, природным газом, паром, горячей водой и аналогичные услуги посредством постоянной инфраструктуры (сети), состоящей из линий, магистралей и трубопроводов. Сектор включает деятельность электростанций и газовых коммунальных компаний, которые генерируют, контролируют и распределяют электроэнергию или газ;

4) Водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений включает деятельность, связанную со сбором, обработкой и удалением различных видов отходов.

В отрасли промышленности систематизированы показатели, отражающие основные аспекты процесса производства промышленной продукции такие как:

1) валовой выпуск промышленной продукции (услуг);

2) объем промышленного производства (товаров, услуг) в стоимостном выражении в разрезе регионов и видов экономической деятельности;

3) объем производства промышленной продукции (товаров, услуг) в натуральном выражении;

4) объем промышленного производства (товаров, услуг) на душу населения в разрезе регионов;

5) объем отгруженной промышленной продукции (товаров, услуг) в стоимостном выражении, из него отгружено продукции по государственным и национальным закупкам, в разрезе регионов;

6) объем отгруженной продукции (товаров, услуг) в натуральном выражении, в разрезе регионов;

7) удельный вес регионов и видов экономической деятельности в республиканском объеме промышленного производства;

8) число предприятий и производств;

9) индекс промышленного производства в разрезе регионов и видов деятельности.

Сбор статистических данных по промышленности Казахстана осуществляется с 1913 года. В те годы показатели промышленности были представлены преимущественно мелкими предприятиями, мастерскими и цехами. В настоящее время промышленность Казахстана это крупные, средние, малые предприятия, непромышленные предприятия и индивидуальные предприниматели, выпускающие промышленную продукцию.

История развития методологии расчетов показателей промышленного производства претерпевала изменения в соответствии с развитием экономики.

Так, в 1913-1920 годах учитывались данные о производстве продукции в стоимостном и натуральном выражениях, темпам роста (снижения) производства. Разработка данных в территориальном и отраслевом разрезе ведется с 1940 года.

За период 1960-1990 годов данные формировались по более широкому кругу показателей: о производительности оборудования легкой промышленности, коэффициенте использования полезного объема, уровне механизации в черной металлургии и промышленности строительных материалов, балансе воды и топлива, технико-экономических показателях работы промышленных предприятий легкой и пищевой промышленности, себестоимости промышленной продукции, фондоемкости, фондоотдаче и фондовооруженности в промышленности, производстве предметов потребления.

В годы плановой экономики в статистике промышленности темпы роста (снижения) рассчитывались на основе сопоставимых цен. В связи с переходом на рыночную экономику и возникших высоких темпов роста цен, а также значительных структурных изменений, в 1994 году был осуществлен переход на расчет индексов физического объема промышленности и его отраслей в целом по республике и в региональном разрезе на основе динамики натуральных показателей по твердо установленному набору товаров, с оценкой их в единых среднегодовых ценах предыдущего года.

В целях повышения качества показателей статистики промышленности совершенствовались методики. С 1999 года для отражения более полного объема промышленной продукции проводились работы по учету деятельности физических лиц и автономных источников энергии. С этой целью выборочным методом обследовались домашние хозяйства и предприятия (организации) имеющие автономные источники для учета выработанной ими продукции. В соответствии с «Рекомендациями по расчету индексов физического объема промышленной продукции, включая индивидуальную и неорганизованную деятельность» был начат учет продукции по неучтенной и скрытой экономической деятельности.

Важным моментом развития статистики промышленности стала разработка в 2000 году новой отраслевой номенклатуры промышленной продукции, содержащая более 10000 наименований товаров (услуг), что было обусловлено переходом (с 1998 года) органов статистики от Общесоюзного классификатора отраслей народного хозяйства на принятую в международной практике систему учета и статистики продукции (услуг) в соответствии с общим классификатором видов экономической деятельности (ОКЭД). В целях обеспечения целостности динамических рядов сопоставимости данных в соответствии с международными стандартами и классификациями возникла необходимость пересчета объемов и индексов физического объема промышленного производства согласно ОКЭД. Для выполнения данной задачи была разработана и утверждена «Методика пересчетов основных показателей

промышленного производства в соответствии с ОКЭД» и в 2003-2004 годы были осуществлены пересчеты объемов и индексов физического объема промышленного по видам экономической деятельности в целом по республике и в разрезе регионов.

Одним из основных индикаторов, используемых для анализа и прогноза экономических процессов в стране, является индекс физического объема промышленного производства (ИФО). Он дает возможность анализировать явления и процессы, различные с точки зрения времени, места и содержания. В 2009 году в соответствии с международными рекомендациями статистической комиссии ООН, разработана и утверждена «Методика расчета индексов физического объема промышленной продукции». Методика основана на динамике натуральных показателей по установленному набору (корзине) товаров с последующей поэтапной агрегацией индивидуальных (товарных) индексов в индексы по видам экономической деятельности. Индексы для крупных совокупностей рассчитываются как средневзвешенные из составляющих элементов этих совокупностей. Данный метод позволяет построить индексы физического объема промышленной продукции не только в разрезе видов деятельности, территории, но и по товарным группам по направлениям использования продукции (инвестиционные товары, сырье и материалы, машины и оборудование, потребительские товары и пр.), что во многом расширяет аналитические возможности индекса.

В целях повышения качества макроэкономических расчетов в рамках СНГ и обеспечения международной сопоставимости стоимостных данных по промышленному производству в 2009 году переработана Методика расчета валовой продукции по отрасли «Промышленность». Основу данной методики составляет учет валового объема произведенной промышленной продукции всеми хозяйствующими субъектами, а также продукции произведенной в секторе домашних хозяйств, независимо от направления использования выпущенной продукции.

В целях обеспечения сопоставимости статистических данных с международными

классификациями пересмотрен и утвержден «Статистический классификатор промышленной продукции» на основе PRODCOM и КПВЭД, который введен в действие с 1 января 2010 года.

Промышленное производство это один из наиболее динамичных секторов экономики и изменение уровня производства продукции в нем оказывает влияние на состояние деловой активности в других видах экономической деятельностью. В статистике промышленности с 2010 года обследование крупных и средних предприятий ежемесячно проводится сплошным методом (охватывает 80-90% всего объема промышленной продукции), малых и непромышленных предприятий, имеющих промышленную деятельность – ежеквартально, кроме того, обследуются индивидуальные предприниматели.

По отрасли промышленности ИФО до 2010 года рассчитывался исходя из натуральных показателей и среднегодовых цен, на кумулятивной основе (нарастающим итогом) с последующей корректировкой ИФО на услуги промышленного характера и сектор домашнего хозяйства.

В 2009 году Статистической Комиссией ООН были разработаны методические рекомендации по расчету индекса физического объема промышленной продукции «International recommendations for the index of industrial production». Для формирования данных в соответствии с требованиями системы национальных счетов, а также согласно международным рекомендациям Статистической Комиссии ООН, Комитетом по статистике существующая методика расчета индекса физического объема была пересмотрена.

В рамках проекта КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан», организованного при поддержке Всемирного банка была проведена большая работа по приведению национальной методологии формирования статистики промышленности в соответствие с международными статистическими стандартами. В 2013-2016 годах были усовершенствованы и утверждены «Методика расчета индекса промышленного производства» и «Методика по формированию показателей и расчета валового

выпуска промышленной продукции (товаров, услуг)», пересмотрен и утвержден Статистический классификатор промышленной продукции (СКПП).

С 2017 года ввод первичных данных осуществляется через онлайн режим. С 2019 года осуществляется постепенный переход системы обработки первичных статистических данных из ЛПК (локальных программных компонентов) в ИИС «е-Статистика».

На сегодняшний день в Казахстане выстроена надежная система статистики промышленного производства, представляющая своевременное, качественное информационное обеспечение для выработки государственной политики и осуществления контроля выполнения задач в области индустриализации.

Статистика окружающей среды

Статистика окружающей среды - отрасль статистики, характеризующая состояние окружающей среды, наличие и качество природных ресурсов, взаимодействие человека и окружающей природной среды, влияние антропогенной деятельности на состояние окружающей среды и реакцию общества на последствия этой деятельности. Статистика окружающей среды охватывает все компоненты природной среды: воздух, вода, земля, растительный и животный мир, недра и также тесно связана с экономической статистикой, статистикой промышленности, сельского хозяйства, транспорта и социально-демографической статистикой. Все эти отрасли имеют общие пограничные области, содержащие экологически ориентированные показатели.

Государственная статистика в области охраны окружающей среды в Республике Казахстан децентрализована: формируется как Комитетом по статистике Министерства национальной экономики РК, так и другими государственными органами: Министерством экологии, геологии и природных ресурсов РК, Министерством энергетики РК, Министерством сельского хозяйства РК и т.д.

В последние годы отмечается растущий интерес к статистике окружающей среды и потребность в достоверной, объективной и своевременной оценке экологического состояния в стране. Для информирования общественности о состоянии окружающей

среды с 2004 года и на постоянной основе осуществляется выпуск статистического сборника «Охрана окружающей среды и устойчивое развитие в Республике Казахстан» на основе данных общегосударственных, ведомственных статистических наблюдений и административного учета.

В 2011 году впервые разработан и утвержден ведомственный классификатор видов деятельности и затрат по охране окружающей среды, предназначенный для учета видов деятельности, целью которых является охрана окружающей среды.

В 2012-2015 годах, за период реализации проекта «КАЗСТАТ» по укреплению национальной статистической системы Республики Казахстан система статистики окружающей среды в Казахстане была значительно дополнена и усовершенствована. С учетом передового статистического опыта, а также рекомендаций международных экспертов был пересмотрен статистический инструментарий: формы государственных статистических наблюдений 1-отходы «Отчет о сборе и вывозе коммунальных отходов», 2 –отходы «Отчет о переработке (сортировке), утилизации и захоронении (депонировании) отходов», 2-ТП (воздух) «Отчет об охране атмосферного воздуха» и 4-ОС «Отчет о затратах на охрану окружающей среды». Также был расширен ведомственный Классификатор видов деятельности и затрат на охрану окружающей среды и управления природными ресурсами в соответствии с международной классификацией природоохранной деятельности (СЕРА 2000), разработанной Статистической комиссией ООН и классификацией видов деятельности по управлению ресурсами (CReMA), разработанной Евростатом.

За этот период впервые на национальном уровне были внедрены экологические счета: выбросы в атмосферу, отходы, общие затраты на охрану окружающей среды в соответствии с Центральной основой Системы эколого-экономического учета (далее – СЭЭУ), разработанная ЕЭК ООН. СЭЭУ – первый международный статистический стандарт для описания взаимосвязи между экономикой и окружающей средой. Для внедрения системы эколого-экономического учета на национальном уровне

была разработана Методика по формированию первичных показателей, необходимых для построения экологического счета в Системе национальных счетов.

С 2014 года сбор первичных данных и формирование показателей по статистике окружающей среды осуществляется в интегрированной информационной системе «е-Статистика».

Благодаря тесному сотрудничеству с международными статистическими организациями с 2012 года Комитет по статистике совместно с государственными органами осуществляет формирование набора экологических индикаторов мониторинга окружающей среды в соответствии с рекомендациями ЕЭК ООН. Указанные индикаторы доступны для всех пользователей на официальном сайте Комитета по статистике, ежегодно актуализируются и дополняются, а также широко используются в различных аналитических обзорах, в том числе в Национальном докладе о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов, подготавливаемый на ежегодной основе уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, в Обзоре результативности экологической деятельности в стране и других публикациях.

В 2015 году приказом Председателя Комитета по статистике утверждена «Методика по формированию показателей статистики окружающей среды» с использованием рекомендаций международных статистических организаций.

С принятием Концепции по переходу Республики Казахстан к зеленой экономике в 2013 году, Комитет по статистике с целью обеспечения индикативного инструментария для мониторинга реализации государственной политики в области «озеленения» экономики инициировал работу по формированию показателей зеленой роста на основе методологии ОЭСР в 2014 году. Надо отметить, что ОЭСР

одна из первых международных организаций, приступившая к разработке стратегии «зеленого роста» и проработки её параметрического и индикативного инструментария, которые бы описывали взаимодействие между экономикой, базой природных активов и политическими инструментами.

В настоящее время, из предложенных ОЭСР 54 индикаторов зеленого роста в национальную статистическую практику внедрено 44. Казахстан, одним из первых из стран СНГ, провели работу по внедрению индикаторов зеленого роста ОЭСР в национальную статистическую систему.

В 2019 году Комитетом по статистике совместно с НОЦ «Зеленая академия» при поддержке ОЭСР подготовлен Первый национальный доклад по зеленому росту, целью которого является повышение уровня информированности общественности, государственных органов и лиц, принимающих решения о прогрессе на пути к зеленому росту.

Сотрудники Комитета по статистике на постоянной основе участвуют в работе международных организаций по статистике окружающей среды, в качестве членов Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды и Совместной целевой группы по экологической статистике и показателям ЕЭК ООН или их участников, стремясь к совершенствованию национальной статистики в соответствии с передовыми статистическими практиками.

Перспективы развития отрасли статистики окружающей среды направлены на обеспечение комплексной, доступной и своевременной статистической информации по оценке состояния окружающей среды на основе интеграции информационных систем государственных органов в части учета экологических показателей, что в свою очередь положительно повлияет на снижение нагрузки на респондентов и качестве статистических показателей.

5.1.3 Статистика энергетики

Отрасль энергетики – это отраслевой комплекс, охватывающий энергетические ресурсы, выработку, преобразование, передачу и использование различных видов энергии.

Сбор данных по статистике энергетики осуществляется в Казахстане с 2000 года.

Показатели по статистике энергетики формируются на основе общегосударственных статистических наблюдений - 1-ТЭБ «Топливо-

энергетический баланс» (годовой периодичности); 6-ТП «Отчет о работе тепловых электростанций и котельных» (годовой периодичности); 1-ГАЗ «Отчет о газовой сети» (годовой периодичности); Н-070 «Анкета обследования домашнего хозяйства по потреблению топлива и энергии» (один раз в пять лет).

На основе общегосударственного статистического наблюдения 1-ТЭБ формируется топливно-энергетический баланс страны - система показателей, отражающая полное количественное соответствие между приходом и расходом (включая потери и остаток) в целом или на отдельных его участках (отрасль, регион, предприятие, цех, процесс, установка) за выбранный интервал времени.

В 2015 году с целью снижения нагрузки на респондентов и в соответствии с рекомендациями международных экспертов был кардинально пересмотрен инструментарий обследований по статистике энергетики.

Так, были отменены полностью 2 обследования, которые не предусмотрены в мировой статистической практике по статистике энергетики. Статистические данные, которые ранее запрашивались у респондентов в отмененных формах, предоставляются в Комитет по статистике административными источниками. Например, была отменена форма 24-энергетика, данные которой предоставляются Казахстанской компанией по управлению электрическими сетями KEGOC.

С целью исключения дублирования показателей в различных формах, отменена форма (анкета ВИЭ-001). Показатели данной формы, такие как производство и потребление возобновляемых источников энергии включены в форму 1-ТЭБ. Возобновляемыми источниками энергии являются источники энергии, непрерывно возобновляемые за счет естественно протекающих природных процессов, включающие в себя следующие виды: энергия солнечного излучения, энергия ветра, гидродинамическая энергия воды; геотермальная энергия: тепло грунта, подземных вод, рек, водоемов, а также антропогенные источники первичных энергоресурсов: биомасса, биогаз и иное топливо из органических отходов, используемые для производства электрической и (или) тепловой энергии.

Полностью претерпела изменения форма 1-ТЭБ годовой периодичности. Ранее форма представляла собой баланс формирования ресурсов ТЭР и направления их использования. Форма была трудоемка для заполнения респондентами и обработки данных. Сейчас баланс формируется по видам деятельности и сопоставляется с данными по производству (по форме 1-П «Отчет предприятия о производстве и отгрузке продукции (товаров, услуг)» и по экспорту и импорту (по данным Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан и статистики взаимной торговли).

В 2012-2016 годы в рамках проекта с Всемирным Банком «КАЗСТАТ» по укреплению статистической системы Республики Казахстан была разработана Методика по формированию топливно-энергетического баланса и расчету отдельных статистических показателей, характеризующих отрасль энергетики, утвержденная приказом Комитета по статистике № 160 от 13 сентября 2016 г.

С 2014 года Республика Казахстан стала заполнять все пять вопросников МЭА по энергетической статистике – по углю, нефти, газу, электричеству и ВИЭ.

Кроме того, Комитет по статистике при поддержке Международного энергетического агентства участвовал в программах INOGATE, EU4Energy по улучшению качества энергетических данных и разработке политики на основе фактических данных в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

В 2017 году при содействии Международного энергетического агентства, Национального института статистики и экономических исследований Франции, Энергетического института им. Хрвое Пожара была разработана «Анкета обследования домашнего хозяйства по потреблению топлива и энергии» с периодичностью один раз в пять лет. Данное обследование было проведено в 2018 году.

Целью обследования являлся сбор данных по потреблению топлива и энергии в домашних хозяйствах, по целям конечного использования (отопления, охлаждения, освещения, приготовление пищи, нагрев воды, пользование электрическими приборами) и источникам энергии (топливо, электроэнергия,

возобновляемые источники энергии), которые используют домашние хозяйства в Республике Казахстан.

По итогам обследования в 2018 году был выпущен статистический бюллетень «Потребление топлива и энергии в домашних хозяйствах в Республике Казахстан».

С 2000 года формируется и публикуется на сайте статистический сборник «Топливо-энергетический баланс», включающий все индикаторы, характеризующие развитие энергетики в стране.

С 2019 года разрабатываются отчеты по качеству «Топливо-энергетический баланс Республики Казахстан», «Газовая сеть в Республике

Казахстан», «О работе тепловых электростанций и котельных Республики Казахстан» и размещаются на официальном Интернет-ресурсе Комитета по статистике www.stat.gov.kz.

В дальнейшем работа по совершенствованию статистики энергетики будет продолжена с учетом новых направлений, разрабатываемых международными статистическими сообществами и актуальных для энергетической отрасли страны. В частности, в рамках проекта с ПРООН планируется внедрить показатели энергоэффективности, отражающие секторальные изменения: по видам промышленности, по транспорту, домохозяйствам, сектору услуг и процессам преобразования.

5.1.4 Статистика строительства и инвестиций

Статистика строительства и инвестиций - отрасль экономической статистики, изучающая явления и процессы, связанные с осуществлением инвестиционных вложений в воспроизводство основных фондов и с производственной деятельностью строительства.

Статистика капитального строительства наряду с другими отраслями экономической статистики возникла вместе с образованием СССР. Показатели статистики капитального строительства отслеживаются с 1920 года. В период восстановления народного хозяйства страны и становления советской статистики, не была еще выделена статистика капитального строительства как самостоятельное подразделение в органах государственной статистики и наблюдение проводилось сектором жилищно-коммунальной статистики. В 1928 году была создана как отдельная производственная отрасль – отрасль статистики капитального строительства.

Новый этап в развитии капитального строительства начался после Великой отечественной войны. В те годы правительством СССР принимался целый ряд мер для дальнейшего укрепления учета в стране, в том числе в капитальном строительстве. Экономическая реформа, начатая в стране, потребовала принципиальных изменений в организации статистики капитальных вложений, в конце 1960-х гг. разработка статистической отчетности была перестроена применительно к новой системе управления народным хозяйством - по отраслевому

принципу. В 1960-1970-е годы огромные, из года в год возрастающие капитальные вложения в народное хозяйство, культурное строительство и жилищный фонд требовали дальнейшего развития статистики капитального строительства: объектом наблюдения стал весь процесс создания основных фондов. В составе статистики капитального строительства выделились два направления: статистика капитальных вложений и статистика деятельности строительных и проектно-изыскательских организаций. Начиная с этого времени, отслеживаются и формируются данные об объемах капитальных вложений по формам собственности, отраслям народного хозяйства, технологической структуре капитальных вложений и о вводе в действие основных фондов.

Все эти годы статистика капитального строительства развивалась и совершенствовалась в условиях плановой экономики. С первых лет независимости Казахстана началось формирование новой статистической системы, ориентированной на рыночную экономику. Основной целью, которой является возможность адекватно характеризовать, а также удовлетворять потребности государственных органов, деловых кругов и общественности в объективной статистической информации о социально-экономическом развитии страны. Возникла необходимость разработки системы статистических показателей, комплексно характеризующих экономику переходного периода, приведение ее в соответствие с международ-

ными стандартами. В это же время в статистике капитального строительства были сформированы новые показатели, отвечающие международным стандартам, изменился перечень мощностей введенных объектов, понятие «капитальные вложения» трансформировалось в более широкое: «инвестиции». Само понятие «инвестиции» было приближено к общепринятому международному, а также было уточнено, что капитальные вложения являются только составной частью инвестиций в основной капитал. В 1998 году в связи с внедрением Системы Национальных Счетов (СНС) и потребности СНС в сопоставимых статистических данных с целью формирования основных макроэкономических показателей была основана новая самостоятельная отрасль - статистика инвестиций.

Система показателей статистики строительства и инвестиций предусматривает изучение основополагающих вопросов статистики инвестиций и строительства, методологии определения статистических показателей капитальных вложений (инвестиций в основной капитал) и ввода в действие основных фондов, производственной деятельности строительных организаций в условиях формирования рыночных отношений. Современная статистика строительства и инвестиций включает в себя процесс воспроизводства основных фондов и его результаты. Основным результатом инвестиционно-строительной деятельности являются ввод в эксплуатацию мощностей и основных средств. К основным показателям относятся: ввод в действие мощностей, общая площадь и технические характеристики введенных зданий, общий строительный объем зданий, объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», инвестиции в нефинансовые активы, в основной капитал, инвестиции по направлениям использования, источники инвестиций, а также состав инвестиций в основной капитал по технологическому признаку и т.д. Основная организационная форма наблюдения - отчетность, при которой сведения от респондентов всех видов экономической деятельности, осуществляющих инвестиционную деятельность, а также строительство и ввод объектов в эксплуатацию, поступают в государственные органы в виде обязательных

отчетов по утвержденным формам. Кроме того, для оценки динамики инвестиций в основной капитал и объемов работ, выполненных предприятиями, осуществляющими строительную деятельность по заключенным договорам строительного подряда, определяются важнейшие индикаторы - индексы физического объема инвестиций в основной капитал и индексы объемов выполненных строительных работ и ввода в эксплуатацию жилых зданий.

В рамках Государственной программы совершенствования статистики (1999- 2005гг.) и с учетом международного опыта были осуществлены комплексы мероприятий, по формированию показателей статистики строительства и инвестиций. Пересмотрены общеметодологические подходы по сбору, учету и формированию статистических показателей строительства и инвестиций. Разработан ряд методических материалов по определению показателей строительной и инвестиционной деятельности.

В 1999 году в рамках международного сотрудничества со статистическим офисом Федерального статистического управления Германии по программе ТАСИС начат проект по совершенствованию статистики инвестиций. В процессе сотрудничества с международными экспертами была определена система показателей статистики инвестиций, отвечающая потребностям СНС, определены статистические единицы наблюдения, организован их учет, обеспечена полнота охвата единиц наблюдения, включая скрытую и неформальную деятельность.

В 2005 году работа по совершенствованию статистики инвестиций и строительства в рамках программы ТАСИС была продолжена. Целью Проекта являлось совершенствование национальной методологии по отслеживанию показателей статистики разрешений на строительство и инвестиций в нематериальные активы и внедрение ее в статистическую практику для создания всесторонней и достоверной информационной базы по всем видам инвестиций, обеспечения сопоставимости статистической информации по инвестициям на международном уровне. А также отслеживания строительного цикла с момента получения

разрешения на строительно-монтажные работы и до ввода объекта в эксплуатацию.

Переход органов статистики от ОКОНХ к Классификатору видов экономической деятельности (ОКЭД) в 1998 году обусловил необходимость пересчета объемов инвестиций и строительства в соответствии с ОКЭД. Развитие рыночных отношений непосредственно связано с инвестиционными процессами и во многом зависит от направления и эффективности использования инвестиций в основной капитал на предприятии, регионе и в стране в целом. В связи с этим были сформированы новые группировки инвестиций в основной капитал по сферам и видам экономической деятельности, такие как - инвестиции в основной капитал по направлениям использования (по видам экономической деятельности) и инвестиции в жилищное строительство.

В 2000 году в целях повышения качества макроэкономических расчетов в рамках СНС разработана «Методика по определению валового выпуска продукции по отрасли «Строительство». Оценка объема валового выпуска включает все виды официальной, скрытой и ненаблюдаемой деятельности хозяйствующих субъектов. Внедрение данной методики позволило обеспечить полноту и комплексность оценки валового выпуска строительства с учетом скрытой и неформальной деятельности хозяйствующих субъектов.

В 2014-2016 годы в рамках проекта КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы Казахстана» была проведена работа по улучшению качества формируемых показателей по статистике строительства и инвестиций путем совершенствования методологии проведения статистических наблюдений в соответствии с международной методологией и лучшей практикой. Разработаны новые подходы по формированию основных индикаторов, характеризующих развитие строительной и инвестиционной деятельности.

По статистике инвестиций усовершенствован метод импутации не ответивших единиц, дефлятирования, а так же расширены виды активов инвестиций в основной капитал и формирования данных в секторах экономики.

По статистике строительства разработаны новые подходы определения стоимости объемов строительных работ наиболее прогрессивным ресурсно-индексным методом, формирования данных по укрупненным видам строительных работ в соответствии с классификацией типов строительных работ в натуральном и стоимостном выражении и определен алгоритм расчета оценки объема строительных работ на неполный охват респондентов методом импутации по среднему значению. Разработана «Методика по формированию показателей строительной деятельности» и «Методика по формированию показателей инвестиционной деятельности» с учетом результатов проекта КАЗСТАТ.

Для автоматизации процессов сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации в 2016-2019 годы реализован проект по созданию Интегрированной информационной системы «е-Статистика» (далее – ИИС «е-Статистика»). Проведена большая работа по автоматизации процессов сбора, обработки первичных данных и формированию выходной информации по статистике строительства и инвестиций в ИИС «е-Статистика».

В настоящее время статистические отчеты по строительной и инвестиционной деятельности в основном представляются респондентами самостоятельно - в онлайн режиме. Дальнейшее развитие отраслей строительства и инвестиций планируется осуществлять в рамках совершенствования и внедрения цифровых технологий, современных методов сбора и формирования данных, систем показателей статистики строительства и инвестиций с учетом передового международного опыта.

5.1.5 Статистика внутренней торговли

Формирование показателей по статистике внутренней торговли в Казахстане ведется с 1991 года.

Статистические обследования торговых единиц выступают основным источником информации для составления статистики внутренней торговли.

Обследования проводятся сплошным методом, путем опроса всех единиц совокупности, или выборочным методом, путем получения ответов только от нескольких репрезентативных единиц, отобранных научными методами из генеральной совокупности.

Основными показателями являются объем розничной торговли, объем оптовой торговли, услуги по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей, предоставлению услуг по обеспечению питанием и напитками, индекс физического объема розничной торговли, индекс физического объема оптовой торговли, индекс физического объема услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей, индекс физического объема услуг по обеспечению питанием и напитками, объем розничной торговли на душу населения, сеть торговых рынков, сеть предприятий торговли, товарные запасы, товарная структура.

К розничной торговле относится предпринимательская деятельность по продаже покупателю товаров, предназначенных для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью.

К оптовой торговле относится предпринимательская деятельность по реализации товаров, предназначенных для последующей продажи или иных целей, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

В национальной статистической практике по статистике внутренней торговли используются Международные рекомендации по статистике розничной и оптовой торговли, разработанные Организацией Объединенных Наций (ООН), Методологические рекомендации по статистическому наблюдению за оборотом розничной торговли и расчету его индекса физического объема, разработанные Межгосудар-

ственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ).

Основным источником данных являются данные общегосударственных статистических наблюдений, по которым обследуются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере торговли. В связи с тем, что основная доля обследуемых единиц относится к малому бизнесу и представляет собой значительное количество, в этой сфере статистики широко применяются выборочные обследования.

Показатели по статистике внутренней торговли формируются на основе общегосударственных статистических наблюдений:

- форма 2-торговля «Отчет о реализации товаров и услуг» (месячной периодичности). По малым предприятиям проводится выборочное обследование, по крупным и средним предприятиям осуществляется сплошное обследование;

- форма 1-ВТ «Отчет о реализации товаров и услуг» (годовой периодичности). На основе годового обследования (по юридическим лицам проводится сплошное обследование, по индивидуальным предпринимателям осуществляется выборочное обследование) формируются основные показатели, характеризующие развитие отрасли.

В рамках проекта КАЗСТАТ, по укреплению статистической системы Республики Казахстан на 2012 – 2016 годы были изучены международные принципы и стандарты в области статистики внутренней торговли статистического офиса Дании. В целях приведения методологии учета и формирования статистики внутренней торговли в соответствие с международными стандартами была разработана «Методика по статистике внутренней торговли», утвержденная приказом Комитета по статистике №209 от 15 декабря 2015 года.

В целях мониторинга уровня развития электронной коммерции на внутреннем рынке Республики Казахстан в 2019 году разработана отдельная статистическая форма Э-коммерция (годовая) «Отчет об электронной коммерции».

В круг обследуемых единиц входят юридические лица и индивидуальные пред-

приниматели, осуществляющие электронную коммерцию независимо от вида экономической деятельности.

Статистическая информация по электронной коммерции формируется по видам товаров и услуг, каналам реализации, количеству заказов на товары и услуги, по используемым видам оплаты и способам доставки товаров и услуг.

С 2019 года разрабатывается отчет по качеству «Отчет о реализации товаров и услуг» и размещается на официальном Интернет-ресурсе Комитета по статистике www.stat.gov.kz.

5.1.6 Статистика внешней и и взаимной торговли

В связи с созданием Таможенного союза (Казахстан, Россия, Беларусь) в 2010 году и отмены заполнения декларации на товары между странами, Правительством были приняты меры по обеспечению работ по ведению статистики взаимной торговли государств-членов Таможенного союза, по итогам которых был дан старт началу формирования системы показателей по статистике взаимной торговле товарами.

На начальном этапе работы была разработана Методология ведения статистики внешней и взаимной торговли товарами, утвержденная Комиссией Таможенного союза Решение №525 от 28 января 2011 года, помимо этого, с 2011 года в Республике Казахстан применялась практика поэтапного перехода к методологическим подходам, базирующимся на методологических рекомендациях Статистического офиса ООН.

Для обеспечения проведения мониторинга и анализа эффективности создания Таможенного союза, Комитетом по статистике была разработана и утверждена статистическая форма 1-ТС «Отчет о взаимной торговле товарами с государствами-членами Евразийского экономического союза» месячной периодичности, с помощью которой проводится общегосударственное статистическое наблюдение для формирования показателей по статистике взаимной торговли.

В настоящее время в состав Евразийского экономического союза входят Казахстан, Россия, Беларусь, Армения и Кыргызстан, наряду с этим все вышеперечисленные страны формируют статистику взаимной торговли в соответствии с «Методологией ведения статистики взаимной торговли товарами государств-членов ЕАЭС»,

Основным направлением дальнейшего совершенствования статистики внутренней торговли является обеспечение более широкого применения административных данных, полученных на основе налоговой отчетности, в частности, для исключения статистического обследования по индивидуальным предпринимателям, а также будет продолжена работа с учетом новых направлений, разрабатываемых международными статистическими сообществами и актуальных для страны.

утвержденной Коллегией ЕЭК от 25 декабря 2018 года №210 и с международными стандартами ООН «Статистика международной торговли товарами: концепции и определения, 2010 год».

В 2012-2016 годах в рамках проекта «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан» с Всемирным Банком, был изучен опыт формирования показателей статистики взаимной торговли статистического офиса Германии в рамках Европейского союза. По итогам, которого была разработана и утверждена приказом Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 14 декабря 2015 года №204 «Методика в области ведения статистики международной торговли товарами».

Кроме того, для полного охвата респондентов, а также для совершенствования статистики взаимной торговли, Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан на постоянной основе взаимодействует с различными государственными органами Республики Казахстан и зарубежными органами государств ЕАЭС, уполномоченными по ведению статистики взаимной торговли.

С 2011 года формируется статистический сборник «Внешняя торговля в Республике Казахстан», включающий все товарные группы во внешнеэкономической деятельности страны, характеризующие развитие экспорта и импорта.

Также на официальном сайте Комитета по статистике размещена статистическая информация по товарным группам ТНВЭД ЕАЭС

в разрезе областей и стран ЕАЭС, включающую полную информацию по стоимости, весу и количеству товаров, а также информация касательно интегрированных данных бизнес-регистра (экспорт и импорт по виду деятельности

предприятия, по размерности предприятия, по форме собственности предприятия, экспорт и импорт товаров регионов РК с регионами стран ЕАЭС и т.д.).

5.1.7 Статистика транспорта

Транспортная система является одной из ключевых составляющих инфраструктуры Казахстана и оказывает существенное влияние на уровень развития экономики страны.

Статистика транспорта - отрасль статистики, которая изучает явления и процессы, происходящие на транспорте.

Сбор данных по статистике транспорта осуществляется с 1960 года. В 1998 году отраслевая статистика перешла на формирование данных на основе международного классификатора NACE, сопоставимых на международном уровне.

Транспортная инфраструктура Республики Казахстан содержит сеть железных и автомобильных дорог, речные судоходные пути, нефтяные и газовые магистральные трубопроводы, а также объекты транспортной инфраструктуры.

Формирование статистики транспорта осуществляется на основе проведения общегосударственных статистических наблюдений предприятий, оказывающих услуги по перевозке грузов и пассажиров всеми видами транспорта. Кроме того, осуществляется оценка деятельности индивидуальных предпринимателей и физических лиц, оказывающих услуги на автомобильном транспорте по перевозке пассажиров и грузов на коммерческой основе.

Основными показателями статистики транспорта являются: перевезено грузов; грузооборот; перевезено пассажиров; пассажирооборот; парк транспортных средств; протяженность путей сообщения; финансовые результаты от деятельности (доходы от перевозок, от вспомогательной транспортной деятельности); индекс физического объема.

Основные понятия.

Перевезено грузов – количество грузов в тоннах, перевезенных транспортом.

Грузооборот транспорта – объем работы транспорта по перевозкам грузов, выражается в тонно-километрах. Определяется как сумма

произведений веса каждой партии (отправки) перевозимого груза на расстояние ее перевозки.

Перевезено пассажиров – число пассажиров, перевезенных за определенный период времени. Единицей наблюдения в статистике перевозок пассажиров является пассажиро-поездка.

Пассажирооборот транспорта – объем работы транспорта по перевозкам пассажиров. Единицей измерения является пассажиро-километр, т.е. перемещение 1 пассажира на расстояние в 1 километр. Определяется суммированием произведений количества пассажиров каждой перевозки на расстояние перевозки в километрах.

Доходы от перевозок - сумма средств, полученных транспортными предприятиями за перевозку грузов (включая почту), пассажиров (включая багаж), оказанные отправителям грузов и пассажиров дополнительные услуги по перевозкам и за пользование имуществом транспорта.

Для снижения нагрузки на респондентов в статистике транспорта используется значительный объем данных из административных источников по инфраструктуре отрасли, такие как информация о дорожно-транспортных происшествиях Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, сведения об автомобилях - Министерства внутренних дел Республики Казахстан, данные о протяженности автодорог и об аэропортах - Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан. Для формирования полного цикла транспортно-логистических услуг в Республике Казахстан с 2017 года дополнительно проведена работа по расширению показателей статистики транспорта за счет использования административных источников в соответствии с международной практикой и снижения нагрузки на респондентов. На официальном сайте Комитета по статистике публикуется информация о деятельности морских портов Казахстана - Актау, Баутино, Курык. Для

анализа транзитного потенциала Республики Казахстан публикуется информация Комитета Государственных доходов Министерства финансов РК по объему и стоимости транзитных перевозок, перевозимых через территорию Казахстана товаров различных стран - по видам транспорта, направлениям перевозок, по ТНВЭД ЕАЭС.

Ежегодно транспортная сфера показывает положительную динамику роста в структуре ВВП.

Наблюдается динамичный рост грузопотока и пассажиропотока практически по всем видам транспорта. Расширяется инфраструктура транспортной отрасли, растет парк автотранспортных средств, обновляется подвижной состав железнодорожного транспорта, парк воздушных судов.

В рамках проекта КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан», организованного при поддержке Всемирного банка была проведена большая работа по приведению национальной методологии формирования статистики транспорта в соответствие с международными статистическими стандартами. За период реализации проекта были пересмотрены не только методические материалы, а также обновлен статистический инструментарий: формы для общегосударственных статистических наблюдений и инструкции по их заполнению прошли экспертизу на предмет актуальности, исключения дублирования показателей и снижения нагрузки на респондентов. По рекомендации международных экспертов проведена работа с Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан по получению расширенной информации по

дорожно-транспортным происшествиям, так как данная информация представляет большой интерес для общественности. Кроме того был пересмотрен подход по проведению выборочного обследования индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки грузов и пассажиров на автомобильном транспорте. За основу выборки была принята база автотранспортных средств Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

Международными экспертами отмечено, что национальная система статистики транспорта Республики Казахстан соответствует международным стандартам.

В 2016 году в рамках проекта с Всемирным банком «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан» на основе полученных знаний по статистике транспорта и рекомендаций международных экспертов разработана и утверждена Методика по формированию показателей по статистике транспорта и национальный Глоссарий для транспортной статистики на основе международного Глоссария, разработанного ЕЭК ООН и Евростатом, для возможности международного сопоставления.

Ежегодно по показателям статистики транспорта выпускается статистический сборник «Транспорт в Республике Казахстан».

В настоящее время, для обеспечения качества статистических данных Комитет по статистике проводит работу по совершенствованию подходов к формированию объемов перевозок, осуществляемых индивидуальными предпринимателями на автомобильном транспорте с учетом опыта зарубежных стран.

5.1.8 Статистика связи

Связь – прием, сбор, обработка, накопление, передача (перевозка), доставка, распространение информации, почтовых и специальных отправок.

Статистика связи изучает и учитывает услуги связи для определения: объема услуг связи подотраслей и организаций связи; уровней и темпов роста потребления различных услуг; характеристики изменения структуры услуг по видам и способам связи; характеристики

неравномерности поступления нагрузки в различные периоды; интенсивности и структуры потоков сообщений и информации.

Статистика связи дает количественную и качественную характеристику явлениям и процессам, протекающим в производственной и социальной сферах связи, изучающая процессы развития сети и эксплуатационной деятельности предприятий почтовой, телефонной, сотовой связи, Интернет и распространению программ.

Формирование статистической отчетности связи началось в 2000 году. Единицами статистического наблюдения являются предприятия и индивидуальные предприниматели (ИП), имеющими основной или вторичный виды экономической деятельности - предоставление услуг телекоммуникации (ОКЭД 61) и почтовой и курьерской деятельности (ОКЭД 53), независимо от численности работающих.

Объектами статистического наблюдения по статистике связи являются:

- объем услуг связи в стоимостном и натуральном выражении;
- сети и средства связи.

Информационной базой при формировании показателей по статистике связи, почтовой и курьерской деятельности являются статистические формы месячной и годовой периодичности. Данные обследования проводятся сплошным методом. Формы общегосударственной статистической отчетности:

ф.1-связь «Отчет об услугах почтовой и курьерской деятельности» (годовая);

ф.2-связь «Отчет об услугах связи» (годовая);

ф.3-связь «Отчет об услугах почтовой и курьерской деятельности и услугах связи» (месячная).

Формы общегосударственного статистического наблюдения по связи содержат перечень унифицированных показателей согласно международным рекомендациям (вопросника Регионального содружества в области связи) для обеспечения мониторинга за современным рынком услуг связи, сопоставимости статистических данных на различных уровнях, международного обмена и сравнения статистических данных разных стран.

В статистические формы включены актуальные показатели по отслеживанию новых глобальных информационных систем (сотовой связи, Интернет), а также показатели в соответствии с отраслевым классификатором услуг электросвязи, позволяющих проводить анализ и прогнозирование тенденций развития данного сектора экономики.

Насыщение рынка услуг множеством продуктов услуг связи способствует усилению конкурентной борьбы между операторами телекоммуникации. В результате снижаются

расценки на телекоммуникационные услуги, расширяется их ассортимент, а у пользователей появляется возможность выбора. Так, например, внедрение в 2016 году услуги переносимости номеров мобильных телефонов при смене поставщика услуг связи — MNP (Mobile Number Portability) позволило снизить тарифы повлекшие за собой рост потребления услуг сотовой связи. А значит, операторы сотовой связи смогли улучшить свои финансовые показатели.

Основные показатели статистики связи

- объем услуг связи, всего, в том числе по видам (тыс. тенге);
- объем услуг связи, населению, в том числе по видам (тыс. тенге);
- объем услуг связи, в сельской местности, в том числе по видам (тыс. тенге);
- количество фиксированных телефонных линий, у населения, в сельской местности (единиц);
- количество абонентов сотовой связи (единиц);
- количество абонентов фиксированного Интернета (единиц).

Внедрение в статистику связи международных классификаторов, введение национальной системы экономических показателей, сопоставимых на международном уровне, позволили улучшить статистику связи Республики Казахстан.

Однако, в связи с тем, что формирование показателей статистики связи в мировой практике не входит в компетенцию статистических офисов, Комитет по статистике не смог изучить опыт стран-партнеров по формированию статистики связи в рамках проекта КАЗСТАТ при поддержке Всемирного банка.

Ежемесячное общегосударственное статистическое наблюдение проводится для формирования оперативных кратких итогов социально-экономического развития по статистике связи. По мере необходимости проводится работа по пересмотру методологических подходов в области классификаций, определений, методов обследования.

Наряду с показателями об объемах оказанных услуг по видам связи, основным индикатором статистики связи является «индекс физического объема» (далее - ИФО) услуг связи и ИФО услуг

почтовой и курьерской деятельности которые рассчитываются с 2007 года, характеризующие тенденции развития отрасли связи. ИФО дает возможность анализировать явления и процессы, различные с точки зрения времени, места и содержания. ИФО отражает изменение объемов услуг связи и услуг почтовой и курьерской деятельности в динамике и рассчитывается на основе объемов услуг и индексов цен на эти услуги для юридических и физических лиц.

С 2019 года разрабатывается отчет по качеству «Основные показатели работы пред-

приятий связи, почтовой и курьерской деятельности в Республике Казахстан» и размещается на сайте Комитета по статистике www.stat.gov.kz.

Комитет по статистике планирует и в дальнейшем пользоваться обновленными версиями справочников по сбору административных данных в области электросвязи/ ИКТ Международного союза электросвязи и при сборе и обработке данных по статистике связи использовать обновленные варианты терминов и определений, а также методологии, включая новые показатели.

5.1.9 Статистика услуг

Статистика коммерческих услуг - отрасль статистики, отражающая закономерности и тенденции развития рынка коммерческих услуг, характеристику его инфраструктуры и региональных особенностей.

Услуги – деятельность, направленная на удовлетворение каких-либо потребностей человека или общества в целом, осуществляемая производителями по заказу потребителей и ведущая к изменению состояния единиц, потребляющих эти услуги.

Статистика услуг начала формироваться в Казахстане с переходом отрасли в 1998 году на классификатор видов деятельности NACE. Классификация видов деятельности коммерческих услуг на основе классификатора NACE позволила обеспечить сопоставимость данных с международными стандартами, а также международный обмен статистической информацией.

Формирование объема оказанных услуг осуществляется по проводимым обследованиям деятельности предприятий и индивидуальных предпринимателей, оказывающих коммерческие услуги сплошным и выборочным методом. С 2011 года по рекомендации международных экспертов из Германии обследование индивидуальных предпринимателей и малых предприятий проводится на выборочной основе, что позволило снизить нагрузку на респондентов. Также при формировании объемов услуг используются данные административного источника – Министерства финансов Республики Казахстан по услугам государственного управления.

Статистика коммерческих услуг включает виды деятельности из Общего классификатора видов экономической деятельности. Статистическим инструментом для формирования статистики коммерческих услуг по видам является Статистический справочник услуг (СКУ), сформированный на основе Классификатора продукции по видам экономической деятельности (КПВЭД), который детализирует виды деятельности сферы услуг до 9-ти знаков.

Основными показателями статистики сферы услуг является объем оказанных услуг по видам деятельности и индекс физического объема.

Основные понятия.

Объем оказанных услуг - представляет собой стоимость оказанных услуг в размере средств, поступивших от предприятий, учреждений, населения в уплату за оказанные им услуги.

Индекс физического объема услуг показывает, как меняется объем при исключении влияния изменения цен. Для расчета индекса физического объема услуг по отдельным видам, сравниваются объемы отчетного и базисного периодов в постоянных ценах, то есть в ценах одного и того же периода, принятого в качестве базисного периода.

Ежегодно виды деятельности сферы коммерческих услуг показывают положительную динамику роста в структуре ВВП.

В рамках проекта КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан», организованного при поддержке Всемирного банка была проведена большая работа по приведению национальной методологии формирования статистики

коммерческих услуг в соответствие с международными статистическими стандартами. За период реализации проекта были пересмотрены не только методические материалы, а также обновлен статистический инструментарий: формы для общегосударственных статистических наблюдений и инструкции по их заполнению прошли экспертизу на предмет актуальности, исключения дублирования показателей и снижения нагрузки на респондентов.

По рекомендации международных экспертов для международного сопоставления с 2016 года публикуются данные по объемам оказанных услуг не только функционально (по видам услуг) на ежегодной основе, но и исходя из институционального подхода, т.е. для анализа со стороны предприятия по основному виду деятельности публикуется объем услуг по ОКЭД

предприятия на ежеквартальной основе, такой подход применяется в мировой практике.

В 2016 году в рамках проекта с Всемирным банком «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан» на основе полученных знаний по статистике сферы услуг и рекомендаций международных экспертов разработана и утверждена Методика по формированию показателей по статистике коммерческих услуг.

Ежегодно по показателям сферы услуг выпускается статистический сборник «Услуги в Республике Казахстан».

В дальнейшем работа по совершенствованию статистики коммерческих услуг будет продолжена с учетом новых направлений, разрабатываемых международными статистическими сообществами.

5.1.10 Статистика культуры

Статистика культуры в Казахстане формируется с 1995 года. Статистика культуры изучает работу учреждений культуры и искусства: библиотек, культурно-досуговых учреждений, музеев, художественных галерей и выставочных залов, театров, концертных организаций, парков развлечений и отдыха, цирков, зоопарков, киноустановок; учитывает памятники истории и культуры. Система показателей характеризует основные направления деятельности этих учреждений, состояние их материально-технической базы.

Для измерения статистических показателей в сфере культуры используются количественные и (или) качественные характеристики организаций культуры. Обследованию подлежат юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере культуры.

Формируются такие показатели как: число объектов культуры, их материально-техническая база (вместимость залов, общая площадь объектов культуры, библиотечный и музейный фонд, обеспечение объектов культуры информационно-коммуникационными технологиями и т.д.), посещаемость и число проведенных мероприятий.

Основные понятия.

Библиотека – организация культуры, выполняющая информационные, культурные,

образовательные функции, располагающая организованным фондом печатных и рукописных документов, графическими, аудиовизуальными материалами, документами на электронных носителях и предоставляющая их во временное пользование физическим и юридическим лицам.

Концертные организации – зрелищные организации, реализующие комплекс мер для создания условий публичного исполнения произведений литературы и искусства и популяризации художественных коллективов и отдельных исполнителей.

Музеи – организации культуры, созданные для хранения, изучения и публичного представления музейных экспонатов и музейных коллекций, призванные осуществлять культурные, образовательные и научно-исследовательские функции и обеспечивать популяризацию историко-культурного наследия Республики Казахстан.

Театры – зрелищные организации (драматические, музыкально-драматические, музыкальные, хореографические, кукольные, пантомимы, сатиры и юмора, для детей и юношества, молодежные, экспериментальные), осуществляющие сценические представления произведений литературы и искусства.

Административные данные и данные общегосударственных статистических наблю-

дений, используемые для получения широкого спектра данных о культуре, позволяют определить вклад культуры в национальную экономику по отношению к валовому внутреннему продукту и тенденции, как занятости в сфере культуры, так и потребления культуры.

Ежегодно наблюдается положительная динамика увеличения объектов культуры, расширяется инфраструктура, увеличивается посещаемость учреждений культуры и количество проводимых мероприятий.

В рамках проекта КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан», организованного при поддержке Всемирного банка была проведена большая работа по приведению национальной методологии формирования статистики культуры в соответствие с международными статистическими стандартами. За период реализации проекта были пересмотрены не только методические материалы, а также обновлен статистический инструментарий: формы для общегосударственных статистических наблюдений и инструкции по их заполнению прошли экспертизу на предмет актуальности, исключения дублирования показателей и снижения нагрузки на респондентов.

Международными экспертами даны рекомендации по совершенствованию методологических рекомендаций по статистике культуры на основе положений Международной Системы статистики ЮНЕСКО 2009 и Европейской системы статистики культуры ESSnet. Рекомендовано включение новых областей статистики культуры (занятость, физическая культура и спорт, туризм, реклама, образование, информационно-коммуникационные технологии

в сфере культуры) в соответствии с системами статистики ЮНЕСКО 2009 и ESSnet.

В 2016 году в рамках проекта с Всемирным банком «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан» на основе полученных знаний по статистике культуры и рекомендаций международных экспертов разработана и утверждена Методика по формированию показателей статистики культуры.

С 2011 года на основе статистического обследования кинематографических организаций заполняется международный вопросник по статистике полнометражных фильмов для Института статистики ЮНЕСКО, целью которого является мониторинг мировых тенденций в определенных областях кинопроизводства.

Ежегодно по показателям статистики культуры выпускается статистический сборник «Культура в Республике Казахстан». Статистический сборник содержит материалы, которые с учетом рекомендаций Института статистики ЮНЕСКО, представляют культуру как комплекс связанных с ней отраслей производства, деятельности и практики, сгруппированных следующим образом: культурное и природное наследие; представления и празднества; книги и пресса; аудиовизуальные и интерактивные средства; нематериальное культурное наследие; физическая культура, спорт и досуг. Публикуется информация об основных экономических показателях культуры: валовой добавленной стоимости, инвестициях в основной капитал, численности занятых, среднемесячной заработной плате и некоторых других.

В дальнейшем работа по совершенствованию статистики культуры будет продолжена с учетом новых направлений, разрабатываемых международными статистическими сообществами.

5.1.11 Статистика туризма

Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан на постоянной основе проводит работу по совершенствованию статистики туризма с учетом международных стандартов и формирует статистику туризма в соответствии с «Международными рекомендациями по статистике туризма», разработанными Всемирной туристской организацией совместно со

Статистическим отделом ООН, Международной организацией труда, ОЭСР, Евростатом, МВФ, Всемирной торговой организацией (далее – Международные рекомендации).

В 2012-2016 годах в рамках проекта КАЗСТАТ со Всемирным Банком по укреплению статистической системы Республики Казахстан был изучен опыт формирования показателей

статистики туризма статистического офиса Германии.

За период реализации проекта был модернизирован статистический инструментарий по статистике туризма, в соответствии с рекомендациями международного эксперта и стандартами Евростата; расширен перечень показателей с учетом международных рекомендаций, в частности внедрены новые индикаторы для расчета Вспомогательного счета туризма; в качестве информационной базы для формирования выборочной совокупности при проведении статистического обследования домашних хозяйств о расходах на поездки с 2015 года используется статистический регистр жилищного фонда; пересмотрены подходы по публикации данных на основе обследования домашних хозяйств о расходах на поездки после распространения; с целью снижения нагрузки на респондентов и использования данных других отраслей статистики (например, финансовой статистики), а также в соответствии с рекомендациями международных экспертов с 2013 года была отменена форма 1-туризм «Отчет о туристской деятельности». Кроме того, результатом реализаций мероприятий в рамках проекта КАЗСТАТ по статистике туризма является разработка Методики по формированию показателей статистики туризма, утвержденной приказом Комитета по статистике № 212 от 16 сентября 2016 года, и одобренная международным экспертом как соответствующая международным стандартам в области статистики туризма.

За время реализации проекта КАЗСТАТ сбору, обработке, анализу и публикации данных по статистике туризма были обучены не только специалисты центрального аппарата, но и специалисты территориальных подразделений статистики, представители бизнеса, заинтересованных государственных органов и т.д.

По рекомендациям международных экспертов и мировой практикой с 2019 года разрабатывается отчет по качеству «О деятельности мест размещения в Республике Казахстан» и с 2020 года – отчет по качеству «О расходах домашних хозяйств на поездки в Республике Казахстан», которые размещены на сайте Комитета по статистике.

Начальный этап формирования системы показателей по статистике туризма и поэтапный переход к методологическим подходам, базирующимся на методологических рекомендациях Всемирной Туристской Организации начат с 1993 года.

Комитет по статистике формирует показатели статистики туризма на основе:

- общегосударственного статистического наблюдения по форме 2-туризм «Отчет о деятельности мест размещения» - квартальной периодичности;
- общегосударственного статистического наблюдения «Анкета обследования домашних хозяйств о расходах на поездки» (далее - анкета Н-050) - годовой периодичности;
- общегосударственного статистического наблюдения «Анкета обследования посетителей» (нерезидентов в аэропортах, на железнодорожных вокзалах, на автостанциях и на автомобильных пунктах пропуска на момент выезда из Казахстана, далее - анкета Н-060) - проводятся два раза в год – в январе и июле;
- административных источников – данные Пограничной службы Комитета национальной безопасности РК (данные базы Единой информационной системы «Беркут», далее – ПС КНБ РК), данные Комитета лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан (далее - КЛХЖМ МЭГПР РК) по особо охраняемым природным территориям (далее – ООПТ).

Кроме того, по социальной статистике проводится общегосударственное статистическое наблюдение по форме 1-санаторий «Отчет о санаторно-курортной деятельности» (годовой периодичности).

Обследование мест размещения дает информацию по количеству обслуженных посетителей внутреннего и въездного туризма (форма 2-туризм, квартальной периодичности). Дополнительно по въездному и внутреннему туризму формируется информация по курортным зонам Республики Казахстан (количество посетителей, объем оказанных услуг местами размещения и другие).

Выборочное обследование въездных посетителей и домашних хозяйств дает информацию по туристским расходам, включая

самоорганизованный туризм (анкеты Н-060 два раза в год и Н-050 годовой периодичности), которые используются для формирования спутниковых счетов туризма в системе национальных счетов.

По форме 1-санаторий формируются данные по численности лечившихся (отдохнувших) за год в санаторно-курортных учреждениях по областям и по районам.

Одним из основных показателей статистики туризма являются показатели количества посетителей внутреннего, въездного и выездного туризма. Справочно: посетитель – это путешественник, совершающий поездку в какое-либо основное место назначения, находящееся за пределами его обычной среды, на срок менее года с любой целью (деловая поездка, отдых или иная личная цель), за исключением цели трудоустройства на предприятие, зарегистрированное в стране или месте посещения. Такие поездки, осуществляемые посетителями, квалифицируются как туристские поездки.

Данные по количеству посетителей, характеризующие туристский поток страны, формируются на основе данных ПС КНБ РК по въезду (выезду) иностранных граждан (граждан РК), включая информацию по целям поездок посетителей въездного и выездного туризма. При учете потока въездных посетителей из данных ПС КНБ РК с учетом требований международных рекомендаций исключаются лица, прибывшие на постоянное место жительства и на работу. Такой подход соответствует Международным рекомендациям и изложен в национальной Методике.

Кроме того, источником информации являются данные КЛХЖМ МЭГПР РК по ООПТ (особо охраняемые природные территории) по числу посетителей.

Таким образом, Комитет по статистике формирует информацию по местам размещения, по санаториям, по ООПТ, по данным Пограничной службы КНБ РК, позволяющую характеризовать туристскую отрасль Казахстана.

Вопросы совершенствования статистики туризма Комитет по статистике на постоянной основе рассматривает на заседаниях рабочей группы, созданной в 2012 году, в состав которой входят представители заинтересованных

государственных органов, НДП «Нур Отан», институтов развития, научных кругов и бизнеса.

С 2000 года формируется статистический сборник «Туризм в Республике Казахстан», включающий все индикаторы, характеризующие развитие туризма в стране.

Для обеспечения полноты охвата статистическим наблюдением 2-туризм «Отчет о деятельности мест размещения» впервые с 2014 года создан реестр мест размещения. В реестре каждое место размещения имеет свой уникальный код, полное название, адрес фактического месторасположения и тип места размещения, в соответствии с видом экономической деятельности.

Данный реестр ежеквартально актуализируется на основе статистического бизнес-регистра и данных предыдущего обследования мест размещения.

Также, территориальные органы статистики на ежеквартальной основе в обязательном порядке проводят сверку количества мест размещения, полученных от акиматов областей с реестром мест размещения.

Вопросы о проведении ЭКСПО–2017 в г. Астане были включены в выборочные обследования домашних хозяйств и въездных посетителей в 2016 и 2017 годах до проведения выставки и в период ее проведения. Результаты опроса домашних хозяйств и въездных посетителей относительно проведения ЭКСПО–2017 в г. Астане размещены на сайте Комитета по статистике.

С 2018 года на официальном сайте Комитета по статистике размещена статистическая информация по туристскому потоку страны в разрезе областей и курортных зон Республики Казахстан, включающую полную информацию по количеству посетителей национального туризма по местам размещения, по санаторно-курортным организациям, по особо охраняемым природным территориям, а также впервые с 2018 года размещена информация о самоорганизованном туризме Казахстана (размещение посетителей на квартирах, у родственников и т.д.).

Комитет по статистике будет и в дальнейшем продолжать работу по использованию данных административных источников при формировании статистики туризма.

5.1.12 Статистика инноваций

Инновация – результат деятельности физических и (или) юридических лиц, получивший практическую реализацию в виде новых или усовершенствованных производств, технологий, товаров, работ и услуг, организационных решений технического, производственного, административного, коммерческого характера, а также иного общественно полезного результата с учетом обеспечения экологической безопасности в целях повышения экономической эффективности.

На развитие инновационной деятельности оказывают большое влияние достижения в области науки. Одной из главных задач при формировании и реализации инновационной политики страны, должно стоять укрепление кооперации сферы научных исследований и разработок и производственной деятельности (коммерциализация НИОКР).

К основным задачам статистики инноваций следует отнести сбор актуальной и достоверной информационной базы об объеме инновационной продукции, объеме реализованной инновационной продукции, в том числе поставленной на экспорт, затраты на инновации, уровне инновационной активности, информации по количеству предприятий, имеющих все четыре типа инноваций, из них по количеству предприятий, имеющих продуктовые и процессные инноваций и т.д.

Одним из основных показателей статистики инноваций является показатель уровня инновационной активности предприятий. Уровень инновационной активности формируется по четырем типам инноваций (продуктовым, процессным, организационным и маркетинговым). Уровень инновационной активности определяется отношением предприятий, имеющих инновации, к общему числу отчитавшихся предприятий. Поэтому в расчетах по уровню инновационной активности предприятий используется количество действующих предприятий по видам деятельности, участвующим в обследовании (согласно данным статистического бизнес регистра).

Для определения финансовых средств, необходимых для инновационной деятельности предприятий, предусмотрена классификация

затрат на использование инновационных технологий. В затраты на технологические инновации относятся текущие и капитальные затраты. Другим немаловажным показателем является объем инновационной продукции и его доля в общем объеме ВВП, определяемый отношением объема инновационной продукции к ВВП, умноженное на 100.

Учет показателей статистики инноваций ведется с 2004 года.

В соответствии с международными рекомендациями (руководство Осло по сбору и анализу данных по инновациям) по статистике инноваций в обследование включаются предприятия с численностью работающих свыше 10 человек. По малым предприятиям предусматривается выборочное обследование, по средним и крупным предприятиям – сплошное обследование. Статистическое обследование по статистике инноваций осуществляется на основе годовой периодичности. В обследование включаются предприятия практически по всем видам деятельности, определяемым в соответствии с классификатором NACE, по аналогии с которым разработан национальный Общий классификатор видов экономической деятельности. Источником информации для проведения обследований по статистике инноваций служит статистический бизнес регистр и информация из административных источников.

На постоянной ежегодной основе Комитет по статистике при участии акиматов проводит на республиканском уровне и в регионах обучающие семинары по статистике инноваций. В данных семинарах принимают участие государственные органы, научные организации, институты развития, респонденты и др. Обучение основам международных рекомендаций по сдаче отчетности и единой интерпретации определений и понятий по статистике инноваций непосредственно респондентов позволяет повысить качество заполнения первичных отчетов по статистике инноваций.

Для обсуждения вопросов по статистике науки и инноваций в Комитете по статистике создана рабочая группа, членами которой являются представители заинтересованных

государственных органов, институтов развития, научных кругов, бизнеса, НДП «Нур Отан».

Комитет по статистике на постоянной основе изучает международный опыт по статистике НИОКР и инноваций. Так, в рамках выполнения компонентов проекта с Всемирным Банком «КАЗСТАТ» по укреплению статистической системы Республики Казахстан на 2012 – 2016 годы был изучен опыт формирования показателей статистики инноваций статистического офиса Финляндии.

За период реализации проекта был модернизирован статистический инструментарий по статистике инноваций, в соответствии с рекомендациями международных экспертов и стандартами Евростата; расширен перечень показателей по статистике инноваций на основе международных стандартов согласно Программного документа (показатели, характеризующие инновационную деятельность предприятий; показатели предприятий, имеющие организационные инновации; показатели по персоналу, показатели, характеризующие статистику нанотехнологий и т.д.).

Была усовершенствована «Методика по формированию показателей статистики научно-исследовательских и опытно-конструкторских

работ и инноваций» утвержденная приказом Комитета по статистике №232 от 6 октября 2016 года, включающая положения международных рекомендаций и Евростата по статистике НИОКР и инноваций. Методика содержит подходы по определению понятий, по проведению статистических обследований, по формированию показателей статистики НИОКР и инноваций с учетом международных стандартов.

С 2019 разрабатывается Отчет по качеству об инновационной деятельности предприятий в Республике Казахстан и размещается на сайте Комитета по статистике МНЭ РК www.stat.gov.kz.

За время реализации проекта КАЗСТАТ сбору, обработке, анализу и публикации данных по статистике инновации были обучены не только специалисты центрального аппарата, но и специалисты территориальных подразделений статистики, представители бизнеса, заинтересованных государственных органов и т.д.

В дальнейшем Комитет по статистике продолжит работу по проведению ежегодных обучающих семинаров как для респондентов, так и пользователей статистической информации в части правильной интерпретации понятий по инноваций и качественному заполнению отчетности по статистике инноваций.

5.1.13 Статистика научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ

Современный Казахстан является относительно молодым государством в центрально-азиатском регионе. За 29 лет независимости наша страна достигла значительных результатов в сфере статистики научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР) благодаря проводимой политике. Обеспечение процесса эффективного управления наукой во многом зависит от анализа экономических показателей, на основе которого затем принимаются управленческие решения, направленные на повышение эффективности результатов научно-технической деятельности, определяемой, с одной стороны, степенью их внедрения в производство, а с другой стороны, потребительским спросом на продукцию и услуги НИОКР в экономике.

В рамках выполнения компонентов проекта с Всемирным Банком «КАЗСТАТ» по укреплению статистической системы Республики Казахстан на 2012-2016 годы Комитетом по статистике был

изучен международный опыт формирования показателей статистики НИОКР и инноваций.

За период реализации проекта был модернизирован статистический инструментарий по статистике НИОКР, в соответствии с рекомендациями международных экспертов и стандартами Евростата; расширен перечень показателей по статистике науки на основе международных стандартов согласно Программного документа (показатели по персоналу, показатели, характеризующие развитие профессиональной карьеры лиц, имеющих докторскую степень и т.д.); пересмотрена техника проведения обследования в соответствии с международными стандартами, т.е. Комитет по статистике с 2014 года перешел на «панельное» обследование предприятий, занимающихся НИОКР, вне зависимости от их экономического вида деятельности и размерности предприятия. Была усовершенствована «Методика по

формированию показателей статистики научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и инноваций» утвержденная приказом Комитета по статистике №232 от 6 октября 2016 года, включающая положения международных рекомендаций и Евростата по статистике НИОКР и инноваций. Методика содержит подходы по определению понятий, по проведению статистических обследований, по формированию показателей статистики НИОКР и инноваций с учетом международных стандартов.

За время реализации проекта КАЗСТАТ сбора, обработке, анализу и публикации данных по статистике НИОКР были обучены не только специалисты центрального аппарата, но и специалисты территориальных подразделений статистики, представители бизнеса, заинтересованных государственных органов и т.д.

С 2019 года разрабатывается Отчет по качеству научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в Республике Казахстан и размещается на сайте Комитета по статистике МНЭ РК www.stat.gov.kz.

Для формирования показателей по статистике НИОКР проводится общегосударственное статистическое наблюдение по статистической форме 1-наука «Отчет о научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах» годовой периодичности.

Для целей статистики измеряются два основных показателя: затраты на НИОКР и персонал, участвующий в их выполнении.

Базой для оценки служат «внутренние затраты», т.е. затраты на выполнение НИОКР в пределах статистической единицы (предприятия) или сектора экономики. Также для анализа развития НИОКР интересны и «затраты со стороны», т.е. внешние затраты на НИОКР вне статистической единицы (предприятия) или сектора экономики. При оценке кадровых показателей охватывается весь персонал, участвующий в выполнении НИОКР (в эквиваленте полной занятости – FTE) на территории страны за соответствующий год.

Формирование показателей по статистике НИОКР осуществляется на основе данных обследования предприятий, осуществляющих деятельность в сфере научных исследований и разработок и в сфере высшего образования. Кроме того, с учетом международной практики, в обследование по статистике НИОКР включаются предприятия, независимо от вида экономической деятельности, которые в финансовой отчетности положительно ответили на вопрос о планируемых расходах на НИОКР в следующем году по отношению к отчетному году. А также источниками «панели» обследования являются списки недропользователей, которые предоставляются Министерством индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан.

Таким образом, в обследовании участвуют потенциальные предприятия, независимо от вида деятельности и размерности предприятия, осуществляющие НИОКР. Это позволяет качественно формировать информацию по внутренним затратам на НИОКР, по персоналу, осуществляющим НИОКР, и др.

Организация учета показателей НИОКР проводится в соответствии со всемирно признанными европейскими стандартами ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития, Франция, Париж), прописанными в «Руководстве ФРАСКАТИ».

Главным показателем, характеризующим инновационное развитие и состояние сферы НИОКР любого государства, является отношение внутренних затрат на НИОКР к ВВП. Однако по республике наблюдаются стабильно низкие инвестиции в НИОКР. Так, за 2019 год внутренние затраты на НИОКР составили 82333,1 млн. тенге (в 2018 году – 72224,6 млн. тенге), отношение внутренних затрат на НИОКР к ВВП за 2019 год не изменилось и составило 0,12% (в 2018 году – 0,12%).

Комитет по статистике продолжит работу по изучению на постоянной основе опыта стран по формированию статистики НИОКР и предоставлению необходимой информации как национальным, так и международным пользователям.

5.1.14 Статистика информационно-коммуникационных технологий

В национальной статистической практике по статистике информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) используются методические рекомендации Международного Союза Электросвязи (далее – МСЭ, «Руководство по измерению доступа к ИКТ и их использования на уровне домашних хозяйств и отдельных лиц»), Евростата («Методологические рекомендации по статистике Информационного Общества»), статистического отдела ООН («Международные рекомендации по статистике розничной и оптовой торговли»), ЮНКТАД («Пособие по производству статистики информационной экономики»).

Работа по формированию статистики ИКТ в Казахстане ведется с 2004 года.

За последние годы Комитет по статистике сделал хороший прогресс во внедрении международных принципов и стандартов при формировании системы статистических показателей, характеризующих сферу ИКТ. Так, на основе мероприятий, запланированных в рамках проекта КАЗСТАТ по укреплению статистической системы Республики Казахстан на 2012 – 2016 годы были изучены международные принципы и стандарты в области статистики ИКТ статистических офисов Испании и Германии, вопросники по статистике ИКТ были приведены в соответствие к международным стандартам, согласно вопросника МСЭ, расширен перечень показателей с учетом международных рекомендаций. В качестве информационной базы для формирования выборочной совокупности при проведении статистического обследования домашних хозяйств об использовании ИКТ с 2015 года используется Статистический регистр жилищного фонда. На основе полученных международных рекомендаций разработана «Методика по статистике информационно-коммуникационных технологий», утвержденная приказом Комитета по статистике №246 от 21 октября 2016 года.

С 2018 года разработаны отчеты о качестве статистических наблюдении «Об использовании информационно-коммуникационных технологий на предприятиях» и «Об использовании домашними хозяйствами информационно-коммуникационных технологий».

За время реализации проекта КАЗСТАТ сбора, обработке, анализу и публикации данных по статистике ИКТ были обучены не только специалисты центрального аппарата, но и специалисты территориальных подразделений статистики, представители бизнеса, заинтересованных государственных органов и т.д.

Показатели по статистике ИКТ формируются на основе общегосударственных статистических наблюдений:

- форма 3-информ «Отчет об использовании информационно-коммуникационных технологий на предприятиях» (годовой периодичности), распространяется на предприятия, независимо от вида экономической деятельности;
- форма Н-020 «Анкета обследования домашнего хозяйства об использовании информационно-коммуникационных технологий» (годовой периодичности), осуществляется выборочное обследование 21000 домашних хозяйств.

На основе обследования домашних хозяйств формируются основные характеристики пользователя ИКТ по половозрастной структуре, уровню образования и уровню компьютерной и цифровой грамотности, пользовательских предпочтениях. Данные о предприятиях характеризуют уровень использования ИКТ, наличие компьютеров и информационно-вычислительных сетей, цели использования сети Интернет, затраты на ИКТ, численность IT-специалистов и т.д.

Статистика цифровизации экономики является новым направлением для всех стран мира. В настоящее время нет опыта по определению уровня цифровизации страны и не разработаны международные рекомендации по ведению подобной статистики.

Но, тем не менее, Комитет по статистике формирует показатели, характеризующие развитие Цифрового Казахстана - показатели доступности и использования информационно-коммуникационной инфраструктуры населением, бизнесом, государственными органами (количество пользователей сети Интернет; охват эфирным цифровым телерадиовещанием населения Казахстана; доля сектора информационно-коммуникационных технологий в ВВП страны; оборот электронной торговли; число

абонентов сотовой связи; число абонентов широкополосного Интернета; количество организаций (по всем видам экономической деятельности и по государственным органам), использующих Интернет и др.).

В 2019 году в статистические формы по использованию ИКТ предприятиями (З-информ) и домашними хозяйствами (Н-020), по согласованию с регулирующим министерством и основными пользователями были доключены новые показатели для определения уровня цифровизации страны. Это показатели определения технологического развития предприятий, являющихся ключевыми факторами роста производительности, определения доли крупных и средних предприятий, использующих цифровые технологии, а также показатели, определяющие уровень цифровой грамотности населения.

Данные по статистике ИКТ используются, как государственными органами для анализа выполнения государственных программ, так и направляются в Организацию объединенных наций для определения рейтинга Казахстана в

индексе развития «электронного правительства» (EGDI), МСЭ - для определения рейтинга Казахстана в глобальном индексе конкурентоспособности в сфере развития Информационного общества и Всемирный экономический форум (ВЭФ) - для определения рейтинга Казахстана в индексе сетевой готовности (NRI). Данные по стране, размещенные на их официальных сайтах, используются различными международными организациями.

Кроме того Комитетом по статистике формируются все необходимые показатели для расчета Индекса развития ИКТ — показателя, характеризующего достижения стран мира с точки зрения развития ИКТ. Данный комбинированный показатель рассчитывается и публикуется Международным союзом электросвязи, специализированным подразделением ООН в области информационно-коммуникационных технологий.

Комитет по статистике будет и в дальнейшем внедрять в статистические формы международные сопоставимые показатели, характеризующие развитие цифровой экономики.

5.1.15 Статистика труда и занятости

Одно из важнейших направлений статистики - статистика труда, как самостоятельная отрасль начала развиваться на рубеже XIX-XX веков. Некоторые показатели по труду разрабатывались отдельными ведомствами, фабрично-заводскими инспекторами и исследователями. В их работах освещались стачечная борьба, заработки и штрафы, рабочий день и другие показатели.

В 1924-1926 годы были предприняты первые попытки составления баланса трудовых ресурсов. Однако рынок труда в республиках бывшего СССР жестко регулировался. Еще в 1930 году Советский Союз объявил о полной ликвидации безработицы, хотя она, если бы использовать стандарты международной организации труда, исчислялась миллионами. Объяснялся этот факт утверждением, что государство гарантирует своим гражданам право на труд и безработицы не существует по определению. Следовательно, и необходимость в статистическом сопровождении этого явления не требуется.

Составной частью рынка труда того времени являлась централизованная система

установления заработной платы. Среднемесячная оплата труда рассчитывалась из ее общего фонда (на практике - установленного) и среднего числа работников. Источниками формирования показателей статистики оплаты труда являлись данные, представляемые хозяйствующими субъектами посредством заполнения ими форм отчетности. Статистические данные по оплате труда собирались органами статистики с периодичностью раз в 5 лет вплоть до 1950 года. В последующем, данные по оплате труда публиковались раз в год.

С приобретением независимости Казахстана, в процессе перехода к рыночной экономике, стали наблюдаться серьезные изменения в конъюнктуре рынка труда, усилился дисбаланс спроса и предложения рабочей силы, появились новые условия функционирования труда.

Усиление неблагоприятных факторов (негативные демографические процессы, экономический спад) повлияло на начавшееся с 1992 года сокращение численности трудовых ресурсов республики.

Произошел переход от практически полной занятости, к системе экономической активности, отвечающей критериям рыночной экономики. Профессиональная занятость стала дискретной и зависимой от реального спроса на рабочую силу. Несоответствие спроса и предложения на рынке труда и существующие ограничения в трудовой мобильности и миграции стали причиной значительных масштабов безработицы в 90-2000 годах. На предприятиях и в организациях сложились различные подходы к регулированию занятости: использовались сокращенные графики работы, временные формы занятости, исчезли границы между формальной и неформальной занятостью, появились самозанятые работники.

Изменилась ситуация в части доходов населения и оплаты труда наемных работников. Централизованная установка заработной платы была заменена на установленный размер минимальной заработной платы.

В этих условиях статистическим органам было необходимо формировать данные о подлинном положении дел на рынке труда.

Информация о зарегистрированной безработице, разрабатываемая по линии Министерства труда и социальной защиты республики с 1991 года после принятия Закона Республики Казахстан «О занятости», фиксировала ту часть безработных, которые обращались за содействием в трудоустройстве в службы занятости.

Численность всех безработных, начиная с 1994 года, рассчитывалась с помощью косвенной оценки. Ежегодно составлялся баланс трудовых ресурсов, который был результатом объединения разрозненных данных и применения различных методов досчета. Такой подход не давал полной и объективной характеристики трудового потенциала республики.

Основной задачей статистиков в конце 90-х годов стал переход на международные стандарты Международной организации труда (МОТ) и совершенствование способов сбора информации, позволяющих осуществлять формирование показателей рынка труда в соответствии с понятиями и критериями, принятыми в международной статистической практике.

В 2000-2001 годы в рамках программы ТАСИС, совместно с экспертами из ФСУ Германии

были реализованы мероприятия проекта «Рынок труда». В результате с 2001 года в статистическую практику Казахстана было внедрено многоцелевое обследование населения по проблемам занятости и безработицы в стране, которое проводится и по настоящее время.

Организация обследования и формирование показателей осуществляется на основе методологических положений, принятых на международных Конференциях статистиков труда и рекомендациях МОТ, с учетом национальных особенностей Казахстана. Обследование проводится во всех регионах республики на основе выборочного метода наблюдения с последующим распространением итогов на всю численность населения. Единицами наблюдения выборочной совокупности являются домашние хозяйства и лица в возрасте от 15 лет и старше, проживающие в них. Максимальный возрастной предел для измерения экономически активного населения не используется, поскольку пожилые люди старше пенсионного возраста регулярно или время от времени принимают участие в экономической деятельности.

По результатам обследования определяется численность и экономический статус населения, осуществляется их классификация по степени занятости или причинам и продолжительности безработицы и незанятости, а также группировка по возрастному, гендерному, образовательному аспектам, месту проживания и роду экономической деятельности или занятия. На основе полученных данных рассчитывается показатель - уровень безработицы, размеры и масштабы которого находятся под пристальным вниманием государства и общественности.

В 2012-2015 годах в рамках проекта «КАЗСТАТ» по укреплению национальной статистической системы Республики Казахстан, совместно с экспертами ФСУ Германии «Дестатис» была проведена работа по совершенствованию методологии выборки домашних хозяйств и методологии формирования показателей занятости и безработицы.

Начиная с 2014 года Комитетом по статистике произведено увеличение выборки в 10 раз - с 21 тыс. домашних хозяйств до 208 тыс. домашних хозяйств (с 0,5% до 4,5% от общего количества домашних хозяйств). Выборочная совокупность

домашних хозяйств сформирована на основе классической теории статистики выборочных наблюдений, при этом списки обследуемых домашних хозяйств формируются на основе актуального Статистического регистра жилищного фонда.

В октябре 2013 года состоялась 19-я Международная конференция статистиков труда (далее – 19 МКСТ), которая пересмотрела принятые ранее (на 13-й, 16-й и 18-й МКСТ) международные стандарты трудовой деятельности.

6 апреля 2016 года был принят новый Закон РК «О занятости населения», где были учтены все новые международные стандарты трудовой деятельности. Учитывая это, начиная со 2 квартала 2016 года формирование и публикация показателей занятости населения осуществляется согласно принятого Закона РК «О занятости населения» и новых международных стандартов трудовой деятельности.

Статистика отрасли труда и занятости остается действенным элементом исследования современной жизни, поскольку разработка основных индикаторов рынка труда позволяет:

- отслеживать тенденции и характеризовать предложение рабочей силы, структуры занятости, использование людских ресурсов и рабочего времени;

- информировать о занятости различных подгрупп населения, в отдельных видах экономической деятельности, числе и характеристиках лиц, неспособных (или не желающих) обеспечить свою экономическую активность на основе доступных вариантов занятости; измерять зависимость между занятостью и другими социально-экономическими характеристиками;

- иметь основу для оценки государственных программ создания рабочих мест, профессиональной подготовки, роста доходов, снижения бедности, развития предпринимательства и других;

- обеспечивать международную сопоставимость в понятиях, определениях и полученных показателях.

Статистика оплаты труда так же совершенствуется. Ежегодной актуализации подвергались формы государственной статистической отчетности по труду с месячной, квартальной и годовой периодичностью (формы

№1-Т). Бланки первичных форм отчетности были унифицированы с учетом всех видов экономической деятельности в соответствии с принципами СНС, что обеспечило представление отчетов всеми предприятиями и организациями независимо от размерности и формы собственности.

Методической основой для заполнения всей отчетности по труду является «Инструкция по заполнению статистической отчетности по труду» (далее - Инструкция), предназначенная для использования в работе всеми организациями независимо от формы собственности. В ней приведены разъяснения всех терминов и понятий и порядок формирования первичных данных. Ежегодно Инструкция актуализируется, утверждается и регистрируется в Министерстве юстиции Республики Казахстан.

С 2015 года статистическая отчетность на месячной основе была отменена в связи с необходимостью снижения нагрузки на респондентов. С 2015 года месячные данные формируются на основе оценки по методу Хольта - Винтерса.

В дополнение к действующей статистической отчетности по оплате труда проводятся специализированные обследования, позволяющие получить данные о структуре заработной платы, а так же дифференциации оплаты труда по всем видам экономической деятельности республики и регионам.

С 2002 года, в соответствии с рекомендациями Международной организацией труда, с целью изучения заработков по отдельным профессиям и должностям был внедрен статистический учет размеров заработной платы работников по отдельным профессиям рабочих и должностям служащих согласно Государственному Классификатору занятий Республики Казахстан в отдельных видах экономической деятельности (форма №2-Т (ПРОФ)).

В 2012-2015 годах в рамках проекта «КАЗСТАТ» по укреплению национальной статистической системы Республики Казахстан, совместно с экспертами ФСУ Германии «Дестатис» была проведена работа по развитию статистики оплаты труда и совершенствованию методов сбора данных, по совершенствованию методики расчета индекса трудовых затрат.

Целью, проведенной работы являлось улучшение качества формируемых данных, снижение нагрузки на респондентов, сокращение сроков обработки данных, повышение уровня удовлетворенности потребностей пользователей в статистической информации.

По рекомендациям международных экспертов в 2016 году была пересмотрена методика по исчислению индекса стоимости труда, где были внедрены расчеты индекса стоимости труда на основе календарно сглаженных временных рядов.

Так же по рекомендациям международных экспертов из двух действующих статистических форм 1-Т (ЗП) и 2-Т (ПРОФ) была разработана одна новая статистическая форма «Отчет о структуре и распределении заработной платы» на основе выборочного метода наблюдения. Была разработана Методика по проведению выборочных обследований структуры и распределения заработной платы предприятий.

5.1.16 Статистика цен

На сегодняшний день система показателей статистики цен в Казахстане насчитывает 24 основных индексов, каждый из которых детализирован согласно принятым стандартным классификациям. Порядок построения индекса потребительских цен (ИПЦ) и индекса цен производителей промышленной продукции (ИЦП), с момента становления, проходил неоднократную экспертизу Международного Валютного Фонда и признан соответствующим Специальным Стандартам Распространения Данных МВФ по всем параметрам качества, что определяет сопоставимость этих показателей на международном уровне. Основные концепции и принципы, применяемые при построении индексов цен, изложены в международных руководствах, изданных совместно МОТ, МВФ, ОЭСР, Евростат и ЕЭК ООН, Всемирный банк:

- Руководство по индексу потребительских цен: теория и практика, 2004 год;
- Руководство по индексу цен производителей: теория и практика, 2004 год.

За прошедшее десятилетие, включая годы реализации проекта КАЗСТАТ по укреплению национальной статистической системы Республики Казахстан 2012–2016 гг., продолжалась

актуализация в соответствии с международными подходами методологии формирования индексов цен в потребительском и реальном секторах экономики.

Данные по профессиям и должностям, формируются согласно нового Национального классификатора занятий утвержденного 11 мая 2017 года №130-од. С 2018 года данное обследование было внедрено в статистическую практику.

С 2012 года сбор первичных данных и формирование показателей по оплате труда осуществляется в интегрированной информационной системе «е-Статистика»

Перспектива развития отрасли статистики труда и занятости направлена на внедрение цифровых технологий и современных методов сбора данных: внедрение в обследование занятости Компьютеризированной системы индивидуального опроса с помощью переносных вычислительных устройств; ввод, обработка, распространение статистической информации в интегрированной информационной системе «е-Статистика».

За этот период дважды пересматривался и актуализировался состав потребительской корзины индекса потребительских цен. С 2011 года включены новые виды услуг, такие как страхование личных транспортных средств, финансовые услуги. С 2016 года потребительская корзина ИПЦ расширена до 510 наименований товаров и услуг. Усовершенствована методика расчета сезонных товаров в ИПЦ. Разработан нормативно-правовой документ для организации и осуществления процесса сбора ценовой информации (правила регистрации цен).

В течение 2020 года проводится работа по анализу и актуализации перечня товаров и услуг в потребительской корзине для внедрения с 2021 года.

С 2011 года внедрен еженедельный мониторинг цен на социально-значимые продовольственные товары (СЗПТ), перечень которых утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 марта 2010 года №145 и включает 19 наименований

продуктов питания. Сбор цен осуществляется в столице, городах республиканского значения и во всех областных центрах. Данные об изменении цен на СЗПТ используются для принятия оперативных мер государственными органами по стабилизации цен на продовольственном рынке.

В 2013-2016гг. разработаны методологические материалы по построению индекса цен на рынке жилья, по расчету индекса цен для групп населения с различным уровнем среднедушевых денежных доходов, по расчету базового индекса потребительских цен, по расчету среднего изменения дифференцированных тарифов на отдельные виды коммунальных услуг.

С 2013 года согласно действующей методологии и международным рекомендациям по построению индекса цен на жилье, проанализирован альтернативный источник административных данных – Государственной базы данных «Регистр недвижимости» Министерства юстиции Республики Казахстан, выявлены его достоинства и недостатки в ходе экспериментальных расчетов.

С 2018 года статистические данные об уровне инфляции, о ценах на рынке жилья и величине прожиточного минимума, кроме официального сайта Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан размещаются на интернет-портале «Электронного Правительства» в разделе «Открытые данные».

Комитет по статистике проводит работу по совершенствованию методологии построения индекса цен производителей продукции сельского хозяйства. В рамках проекта Казстат были получены рекомендации по построению данного индекса, применяемые статистикой Турции. На их основе:

1) с начала 2018 года были усовершенствованы процедуры формирования выборок базовых объектов для регионального уровня и построения весовых составляющих. Преимущество нового подхода:

- повышение репрезентативности и качества выборки;
- обеспечение включения наиболее представительных, стабильно действующих предприятий посредством контроля на центральном уровне;

– взвешивание средних цен и индексов цен стало производиться на более детализированном уровне (районном), что позволяет учитывать вклад каждого района и получать более качественные показатели.

2) в 2015 году в форму статистического наблюдения за ценами на продукцию сельского хозяйства по сбору данных введен специальный раздел о сезонной структуре стоимости произведенной продукции растениеводства. После получения достаточной динамики данных о сезонной структуре стоимости произведенной продукции растениеводства, с 2018 года ведутся экспериментальные расчеты по внедрению переменной корзины весов.

Применение метода переменной корзины дает возможность учета цен на сезонные продукты с момента появления на рынке в период их производства и реализации, что позволяет избежать расчетов с условными ценами на продукты, не реализуемые в межсезонье.

С 2010 года формируется индекс цен на продукцию рыболовства и рыбоводства.

В 2012 году по предложению Администрации Президента Республики Казахстан разработана форма статистического наблюдения о ценах и объемах закупа и реализации социально-значимых продовольственных товаров стабилизационных фондов, и с 2013 года осуществляется сбор данных. Формируемые по результатам наблюдения показатели:

- объем закупа продовольственных товаров в стабилизационные фонды,
- объем реализации продовольственных товаров из стабилизационных фондов,
- объем остатков продовольственных товаров в стабилизационных фондах, - входят в перечень показателей мониторинга состояния продовольственной безопасности республики.

В рамках работы по снижению нагрузок на респондентов и актуализации статистических форм, показатели статистики цен ежегодно подвергаются анализу и пересмотру, в частности, по результатам встреч с респондентами и заинтересованными госорганами, предложениям пользователей. На их основе, в целях снижения нагрузки на респондентов, статистические наблюдения за ценами на продукцию лесного хозяйства и продукцию рыболовства

и рыбоводства переведены с месячной периодичности на квартальную. С этой же целью во все формы статистики цен введен показатель «причина изменения цены», что позволяет снизить количество дополнительных запросов респондентам.

Статистика цен производителей на услуги является достаточно новым направлением в международной статистике цен. Некоторые статистические офисы формируют сводный показатель ИЦПУ (индекс цен производителей на услуги), включая почти все отрасли услуг, некоторые - только начинают работу.

В Казахстане до запуска проекта КАЗСТАТ уже разрабатывались индексы цен по наиболее значимым отраслям: услугам по перевозке грузов; услугам почтовым, курьерским и связи. С 2011 года формируется индекс цен на аренду коммерческой недвижимости. Дальнейшее развитие данного направления в соответствии с международными стандартами в Казахстане было заложено в рамках проекта КАЗСТАТ.

На основе изучения международного опыта формирования индексов цен производителей на услуги, в 2017 году начато внедрение в практику первого из новых показателей – индекса цен на услуги складского хозяйства и вспомогательной транспортной деятельности. Очередность разработки индексов была определена на основе анализа отраслевой структуры ВВП, для первоочередного внедрения отбирались отрасли с наибольшей их долей в ВВП и с учетом доступности источника данных.

В результате реализации проекта, кроме индекса цен на услуги складского хозяйства и вспомогательной транспортной деятельности, в 2019 году был внедрен индекс цен на услуги рекламы и изучения рынка.

В 2020 году, на основе формы о ценах производителей на услуги, обновленной с целью возможности включения неограниченного числа новых видов деятельности, начат сбор данных по услугам аренды (ОКЭД 77). Однако, поскольку сектор услуг охватывает множество отраслей, планируется продолжение данной работы в ближайшие несколько лет.

Также в 2020 году, в соответствии с потребностью статистики услуг в индексе цен на услуги морского грузового транспорта, начат

сбор данных по новой форме статистического наблюдения за ценами на услуги по перевозке грузов морским транспортом. Новый индекс цен будет рассчитываться с 2021 года.

На последующие годы запланировано внедрение индексов цен на другие услуги, что позволит в дальнейшем сформировать общий индекс цен производителей на услуги - ИЦПУ.

С 2016 года формирование индексов цен внешней торговли осуществляется по новой методологии на основе изученного международного опыта. Индексы цен рассчитываются на основе первичных статистических данных общегосударственных статистических наблюдений за ценами по выборочному кругу предприятий экспортеров, импортеров и отобранных видов продукции (форма 1-Ц (экспорт, импорт), о взаимной торговле товарами с государствами-членами Евразийского экономического союза (форма 1-ТС) и данных таможенной статистики, представленных в тенге. Такой подход позволяет получать информацию непосредственно от предприятий-импортеров и экспортеров, что улучшает качество рассчитываемых индексов цен.

Одной из важных работ, проводимых в рамках статистики цен, является работа по участию республики в Программе международных сопоставлений (ПМС) валового внутреннего продукта (ВВП) на основе паритета покупательной способности валют в регионе СНГ.

Казахстан принимает участие во всех циклах Программы Международных сопоставлений, начиная с 1994 года по настоящее время, в том числе в раундах глобального сопоставления ВВП по данным за 2005, 2011, 2014, 2017 годы. Кроме Казахстана из стран СНГ в сопоставлениях принимают участие: Армения, Азербайджан, Беларусь, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан.

Участие статистики цен в проводимых Международных сопоставлениях ВВП заключается в организации работы по сбору, обработке и анализу информации о ценах на потребительские товары и услуги; инвестиционные товары (Машины и оборудование); строительные материалы и представлении ее региональному координатору (Статкомитет СНГ).

В 2019 году принято решение Совета глав правительств СНГ о проведении международных сопоставлений на основе паритета покупательной способности валют в Содружестве Независимых Государств по данным 2020 года.

Работа по внедрению новой методологии, повышению качества и достоверности рассчитываемых показателей статистики цен проводится в тесном взаимодействии с территориальными органами статистики. Ежегодно организуются семинары повышения квалификации для сотрудников территориальных органов статистики, осуществляются выезды в департаменты статистики для оказания методологической и практической помощи. Данные мероприятия позволяют выявить проблемные вопросы в работе специалистов территориальных органов, совместно обсудить их и учесть в работе, что в конечном итоге отражается на качестве рассчитываемых показателей.

В последующие годы одной из основных задач статистики цен является дальнейшее улучшение методологии по расчету статистических показателей, в частности, совершенствование методологии построения индекса потребительских цен согласно обновленным рекомендациям Руководства по индексу потребительских цен: теория и практика.

5.1.17 Структурная статистика

Статистика Казахстана имеет далекие исторические корни. Долгое время статистика Республики Казахстан осуществлялась в рамках единой системы статистики Советского Союза. После его распада возникла необходимость в коренном реформировании, а по существу, создании новой системы государственной статистики, соответствующей статусу независимого государства.

Вхождение Казахстана в мировое сообщество предполагало освоение методов учета, классификаций, показателей и других аспектов методологической базы, используемых в мировой практике.

Были приняты меры по совершенствованию национальной статистики в реальном секторе экономики, финансовой и банковской сферах, сопоставимой на международном уровне. Был

будет проводиться работа по адаптации обновленного международного классификатора COICOP с национальным справочником НКИПЦ. Будут усовершенствованы методы сбора потребительских цен, а именно переход на электронную технологию регистрации цен и внедрение новых источников данных, таких как web scraping (сбор через интернет).

В целях построения индекса цен на капитальный ремонт зданий и сооружений стоит задача формирования ресурсно-технологических моделей на основе анализа проектно-сметной документации по капитальному ремонту строительных объектов, и создание алгоритма для расчета индекса цен.

Будет завершена работа по переводу статистических процессов по формам статистики цен в Интегрированную информационную систему «е-статистика».

В 2021 году планируется исполнение мероприятий по участию в Глобальном цикле Программы международных сопоставлений на основе паритета покупательной способности валют в регионе СНГ за 2020 год.

До 2024 года предусмотрена работа по расширению системы индексов цен путем внедрения новых индексов в секторе производителей услуг.

осуществлен комплекс мероприятий, заложивших основу для перехода на систему национальных счетов, расчета валового внутреннего продукта, а соответственно и новых направлений в статистике.

Благодаря сотрудничеству с международными организациями и зарубежными статистическими службами в ходе последовательной реализации четырех программ международного сотрудничества, принятых с 1996 по 2018 годы удалось заложить основу для новых отраслей статистики, в том числе структурной статистики и статистики малого и среднего бизнеса.

Структурная статистика – это годовая статистика, цель которой обеспечить данными по всем отраслям нефинансового сектора (промышленности, строительства, торговли,

транспорта, связи и услуг) по величине предприятий, по территории, которые формируются из отчетов предприятий о финансово-хозяйственной деятельности и предназначена для расчета Валового внутреннего продукта методом производства.

Основными задачами структурной статистики, как и в международной практике, являются характеристика объемов предпринимательской деятельности, структуры производственной системы, формирование информационной базы для расчета отдельных макроэкономических показателей, а также характеристика демографии предприятий и актуализация бизнес регистра.

Кроме этого, структурная статистика, основой которой является статистические наблюдения финансово-хозяйственной деятельности предприятий, изучает количественные характеристики денежных отношений, связанных с образованием, распределением и использованием финансовых ресурсов предприятий. С помощью структурной статистики изучается тенденция развития, исследуется влияние различных факторов на финансовые результаты, обосновываются планы и управленческие решения, оцениваются результаты деятельности предприятия, вырабатывается стратегия развития экономики в целом.

В настоящее время основой структурной статистики в Казахстане являются статистические наблюдения финансово-хозяйственной деятельности предприятий по унифицированным формам отчетности, которые отвечают международным требованиям СНС и национальным требованиям. При этом, следует отметить, что в отличие от международной практики структурная статистика в Казахстане формируется с годовой и квартальной периодичностью.

Всего в структурной статистике проводится 4 вида статистических наблюдений. По кругу крупных и средних предприятий проводится сплошное наблюдение, по малым предприятиям в соответствии с международными стандартами проводится выборочное обследование.

Статистические формы по структурной статистике содержат основные показатели финансово-хозяйственной деятельности предприятий: доходы, расходы, объемы произ-

веденной продукции и оказанных услуг, финансовый результат предприятий, показатели бухгалтерского баланса. Данная информация необходима для внешних пользователей и в сводном виде публикуется в виде бюллетеня на сайте Комитета.

В рамках реализации правительственной системы «Е-Правительство», Комитетом осуществлена работа по созданию и внедрению интегрированной статистической информационной системы «Е-статистика», которая позволила обеспечить новый уровень автоматизации и интеграции процессов сбора, обработки и распространения статистических данных по структурной статистике.

Внедрение «Е-статистики» позволило усовершенствовать системы сбора, обработки, распространения и анализа статистической информации по структурной статистике. Респонденты получили возможность в он-лайн режиме заполнять бланки статистических форм на веб-портале Комитета с применением цифровой подписи по всем формам структурной статистики.

Пользователи получили доступ к агрегированным статистическим данным через удобный интерфейс, при этом информационно-аналитическая система и геоинформационная система позволят пользователю получить необходимый разрез информации в необходимом табличном, графическом или географическом представлении.

В рамках, реализации Проекта КАЗТАТ в сотрудничестве с Всемирным банком с 2010 года проводилась работа по комплексному развитию статистической системы Казахстана, в том числе по структурной статистике и статистике МСП было запланировано 19 мероприятий, каждое из которых было успешно реализовано.

Структурная статистика в данном проекте была представлена двумя компонентами: «Развитие структурной статистики» и «Развитие статистики малого и среднего предпринимательства».

В рамках проекта осуществлялось активное взаимодействие с Федеральным статистическим офисом Германии (ДЕСТАТИС) по вопросам структурной статистики и отраслевой статистики, Национальным институтом статистики Италии – по статистике информационно-коммуникаци-

онных технологий. Статистикой Дании оказывались консультации по некоторым аспектам формирования национальных счетов, Канады и Франции – по статистике малого бизнеса.

В рамках проекта была проведена полная инвентаризация всех областей структурной статистики для приведения ее к международным стандартам.

Внедрена новая система показателей по структурной статистике, отвечающая международным и национальным требованиям. Все формы структурной статистики пересмотрены в соответствии с международными рекомендациями. Содержание в них показателей полностью соответствует требованиям СНС 2008.

Разработаны и утверждены отдельные методические рекомендации по структурной статистике и статистике малого бизнеса для использования в национальной практике. В настоящее время при ежемесячном формировании данных по этой отрасли используются статистические регистры, выборочные обследования и математические методы для сглаживания динамических рядов. В 2016 году создана правовая и техническая основа для использования первичных данных из административных источников. Это позволило формировать статистику предпринимательства в детализированном виде в разрезе регионов и видов экономической деятельности.

Разработана и утверждена новая статистическая форма по структуре затрат для сектора индивидуальных предпринимателей. В 2016 и 2018 годах проведены статистические обследования индивидуальных предпринимателей по новой форме. На основе полученных данных произведены экспериментальные расчеты основных макроэкономических показателей для Системы национальных счетов.

Для осуществления ежеквартального мониторинга деятельности малого и среднего предпринимательства разработан новый модуль в ИИС «е-статистика», позволяющий автоматизировать обработку данных и формирование основных индикаторов МСП из различных источников. В 2017 году по настоящее время формирование всей информации по статистике МСП осуществляется в новом модуле ИИС «е-статистика». Внедрено в практику

формирование новых для Казахстана показателей, например «Валовая добавленная стоимость созданная субъектами МСП», на основе которой осуществляется оценка вклада данного сектора экономики в ВВП республики.

В настоящее время в целях снижения нагрузки на респондентов Комитетом по статистике проводится планомерная работа по использованию данных административных источников для производства официальной статистической информации.

Информационные системы Комитета на сегодня интегрированы с информационными системами Государственный Реестр налогоплательщиков и объектов налогообложения (РНиОН) Комитета государственных доходов Министерства финансов РК и Государственная база данных «Юридические лица» (ГБД ЮЛ) Министерства юстиции РК.

В частности, для формирования статистики МСП осуществлена интеграция с информационной системой Комитета государственных доходов, содержащая информацию о зарегистрированных индивидуальных предпринимателях и юридических лицах.

Основным направлением в информационной деятельности Комитета является подготовка и выпуск официальных информационно-аналитических материалов, статистических сборников и бюллетеней, их распространение и взаимодействие с различными категориями пользователей в части предоставления статистической информации.

Комитет постоянно совершенствует работу по расширению перечня статистических публикаций, улучшению их структуры и содержания, дизайна и полиграфического исполнения.

Все статистические публикации по структурной статистике, включая оперативные, размещаются в электронном формате на Интернет-ресурсе Комитета www.stat.gov.kz.

Развитие государственной статистики, нацеленное на применение международной статистической методологии, стандартов и классификаций, современных инструментов и информационных и коммуникационных технологий, совершенствование знаний и профессиональной компетентности работников – это результат многолетней, совместной и активной

работы с международными организациями и статистическими офисами.

Современный уровень требований к качеству статистических данных очень высокий. Концепция качества в статистике не ограничивается своевременностью и охватом данных. Роль информации неуклонно повышается. Статистические данные все чаще используются в сложных эконометрических моделях,

научных исследованиях, прогнозировании и решении важных вопросов. Важными составляющими качества статистических данных становятся сопоставимость и доступность для пользователей, а также производство разнообразных агрегированных показателей конкурентоспособности экономики и ее отдельных отраслей.

5.1.18 Статистика конъюнктурных обследований

С целью получения краткосрочных экономических индикаторов позволяющих оценить текущее финансово-экономическое состояние и прогнозировать циклы экономической активности предприятий Комитет по статистике ежеквартально проводит конъюнктурные обследования в отдельных отраслях экономики.

Для проведения конъюнктурных обследований Комитетом используются данные общегосударственных статистических наблюдений по 7 формам квартальной периодичности в следующих отраслях экономики, промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, торговли, транспорте, связи и туризме. Структура бланков статистической отчетности по конъюнктурной статистике составлена в строгом соответствии с международными стандартами и национальными требованиями.

Обследование представляет собой получение первичных статистических данных путем анкетирования руководителей (менеджеров) предприятий, которые дают качественную оценку положения дел на предприятии, а также прогноз возможных изменений в ближайшее время.

Конъюнктурные обследования проводятся методом выборочного обследования. Общее количество предприятий попавших в перечень составляет не менее 6% от генеральной совокупности. Общее количество обследуемых субъектов более 5 тысяч предприятий.

Результаты обследований деловой активности предприятий промышленности, строительства и торговли позволяют получить количественную и качественную оценку прошлого, текущего и будущего (краткосрочного) состояния секторов экономики.

На основании полученных данных строятся индексы предпринимательской уверенности, которые являются индикаторами тенденций развития отрасли и характеризуют изменение экономической ситуации на предприятиях.

По конъюнктурным обследованиям совместно с международными экспертами проведены исследовательские работы и подготовлены отчеты по разработке опережающих индикаторов для рынка торговли и труда, а также проведен анализ показателей конъюнктурных обследований в части надежности прогнозов респондентов относительно финансово-хозяйственной деятельности.

В рамках работы с международными экспертами пересмотрены все формы конъюнктурной статистики, автоматизированы процессы сбора, обработки информации, расчет индикаторов. Совершенствована методология проведения конъюнктурных обследований. В частности, разработаны и утверждены следующие методики: «Методика по проведению конъюнктурных обследований предприятий и организаций», «Методика построения сводного опережающего индикатора».

Методика построения сводного опережающего индикатора наряду с другими методами прогнозирования позволяет осуществлять мониторинг и анализ циклов деловой активности экономики, определять вероятное будущее направление экономического развития, предвещать возможное изменение в деловой активности экономики, проводить краткосрочный прогноз и получать информацию, важную для принятия решений по сглаживанию неблагоприятных экономических циклов.

5.1.19 Демографическая статистика

Комитет по статистике ведет методологическую, экономическую, организационную работу по сбору, обработке, публикации и анализу данных по социальной и демографической статистике.

Первое национальное государство казахов - единого этноса, формировавшегося на территории современного Казахстана с древнейших времен и до XIV-XV веков нашей эры в результате консолидации многочисленных племен и родов, населявших до этого его большую территорию - возникло в 1459 году в долинах рек Шу и Талас на юге Казахстана (современная Жамбылская область) и называлось это государство «Казахское ханство». Правители государства различными методами (по числу юрт в каждом роде и племени) оценивали численность своих подданных или численность своих войск (по числу выступивших на поля сражений ополченцев от каждого улуса и племени). Например, имеются исторические подтверждения о первых сведениях по численности населения Казахского ханства: если в момент его образования она составляла лишь 200 тыс. человек, то к концу XV века достигла 1 миллиона.

Однако зарождение здесь более-менее регулярной и централизованной статистической деятельности относится ко второй половине XVIII века, т.е. к периоду вхождения западных и некоторых северных территорий современного Казахстана в состав Российской империи, где к тому времени уже проводились периодические «ревизии», т.е. сбор и обобщение официальных сведений о численности населения и других статистических данных о сословиях, социально-бытовом положении подданных.

Общеизвестно, что научные труды Шокана Уалиханова насыщены статистическими материалами об этно-демографическом, социально-бытовом положении казахского и других народов Центральной Азии.

Абай Кунанбаев оказывал бескорыстную помощь работникам Семипалатинского статистического комитета в описании истории края, этнографии и экономического уклада жизни казахского народа. 4 мая 1886 года он был избран действительным членом Статкомитета.

Важнейшие исторические и статистические сведения о населении до сих пор «черпают»

нынешние их пользователи из первых и последующих статистических сборников и аналитических публикаций статорганов того периода.

Некоторые статистические сведения о населении в крае собирались путем проведения периодических учетов, проводимых, в основном, российскими чиновниками - путешественниками. Однако при подобных учетах не соблюдались единая методология, общая программа и сроки их проведения. Жители нередко старались укрыться сами и скрыть от учета значительное число родившихся мальчиков, т.к. понимали, что царское правительство использует данные таких учетов для того, чтобы как можно больше обложить налогами податное население.

Тем не менее, принципы единой государственной статистики Российской империи стали внедряться и на территории Казахстана, и в дальнейшем они окончательно закрепились с созданием и функционированием в крае специальных статистических органов и их местных служб после проведенной в конце 60-х годов XIX века реформы административного управления Казахстаном со стороны царской России.

Важные статистические сведения о социально-демографическом положении жителей и об экономике отдельных крупных регионов Казахстана конца XIX - начала XX веков собирали и обобщали специальные экспедиции, возглавляемые известными российскими земскими статистиками (среди них были земский статистик - народник Ф.А.Щербина, статистик В.К.Кузнецов), которые в 1896-1900гг. и 1907-1909гг. проводили статистические наблюдения в ряде степных областей края. В отдельных из этих экспедиций принимали участие грамотные лица из числа местного населения - казахов. Например, в качестве регистраторов экспедиции В.Кузнецова, находившейся в Кокчетавском, Петропавловском, Омском уездах Акмолинской области, работали Н.Нурсейтов, Х.Сарсембаев, К.Бейсенов, Х.Темирбеков, Ф.Абулгазин и другие.

Серьезными статистическими работами, проведенными по централизованным планам того периода, явились сплошные хозяйственные и экономические обследования казахских и переселенческих хозяйств в 1909 году. С целью

определения количества земель, находящихся у кочевого населения (казахов), и размеров изъятия т.н. «излишков земли» под переселенческие участки, организовывались большие и специальные «Экспедиции по обследованию степных областей».

Российские ученые-статистики конца XIX века дали следующую оценку (расчет) по численности казахов и всего населения региона современного Казахстана и некоторой прилегающей к нему территории, где преобладала численность казахов. Как известно, первые большие группы беженцев и переселенцев (русские и украинские крестьяне) из центральных и других районов России в Сибирь и Казахстан приходятся на 60-80-е годы XIX века. Еще больший поток крестьянских переселенцев в Казахстан приходится на начало XX века. По далеко неполным статистическим данным на территории 4 областей - Акмолинской, Семипалатинской, Тургайской и Уральской - в 1906-1915гг. переселились более 883 тысяч душ. В результате в 1914 году удельный вес казахов в них снизился до 58,5%, а русских возрос до 29,6%. Этому также способствовала высокая смертность среди казахского населения.

После проведения первой всеобщей переписи населения 1897 года на территории Казахстана были получены относительно полные данные обо всем населении Казахстана. Ее итоги стали важной вехой в накоплении знаний о населении и рассматривается как начало нового, современного периода истории статистики населения. К этому времени начинается регулярно публиковаться данные текущего учета рождений и смертей.

В результате политики целенаправленной, системно-миграционной экспансии Российской империи, на территории Казахстана в исторически короткий период сложился пестрый национальный состав. По российским сведениям, всего за 46 лет (1871-1917гг.) в этом крае осело свыше 1,6 млн. человек, подавляющее большинство которых прибыло сюда в 1907-1916гг. В крае уже тогда проживали представители около 60 национальностей. Резко вырос удельный вес представителей восточных славян. Они стали подавляющей в общей численности населения Акмолинской области (56,7%); 40,8% населения Уральской, 37,5% Тургайской и четверть населения

Семипалатинской и Семиреченской областей составляли русские, украинцы, белорусы и другие представители восточных славян. Исключение составляла лишь Сырдарьинская область, где удельный вес русских, украинцев и др. был еще довольно низкий - 6,2%.

В годы первой мировой войны произошло дальнейшее сокращение как абсолютной, так и относительной численности коренного населения края. Это произошло не только из-за резкого снижения их естественного прироста, главным образом, из-за роста смертности, но и от того, что сотни тысяч казахов были вынуждены спасаться бегством за пределы Российской империи в результате жестокого подавления восстания народа 1916 года. Только из Семиреченской области в 1916 году эмигрировали за рубежи империи 150 тысяч казахов; не менее значительной была такая же эмиграция из Семипалатинской и Сырдарьинской областей. Тем самым, еще в те далекие годы начала XX века была заложена основа демографическим процессам, в результате которых казахи превращались в этническое меньшинство на своей исконной древней земле. Этот процесс наступил еще в 1916 году на территориях Акмолинской и Семиреченской областей, где доля казахов составляла, соответственно, лишь 33,3% и 42,4%.

Демографическая ситуация в Казахстане в первой половине 20-х годов была неблагоприятной: неурожаи и джугы 1921-1922 годов послужили причиной возрастания смертности среди коренного населения; часть крестьянских семей стала стихийно переселяться в РСФСР и на Украину. В то же время (в последующие годы) вновь началась стихийная миграция в Казахстан населения из России и других регионов, гонимого трудностями восстановительных периодов.

Образование в 1920 году Статуправления Казахской АССР означало начало организуемой из общего центра и по единой методологии более масштабной и целеустремленной статистической деятельности на всей территории Казахстана. Отныне статистические органы привлекались к подготовке материалов, необходимых для решения труднейших проблем по управлению и обустройству края. Например, по поручению Казкрайкома РКП (б) в 1924-1926гг. изучением дел в казахском ауле занимались специальные

экспедиции под руководством работавшего в то время заведующим отделом пропаганды Казкрайкома РКП (б) Уразом Жандосовым. Они собрали богатейший статистический материал, имевший огромное значение для оценки положения дел в казахском ауле того периода и для решения стоявшей на повестке дня острейшей проблемы по переводу кочевого и полукочевого казахского населения к оседлому образу жизни.

Во второй половине 20-х и в первой половине 30-х годов в Казахстане происходил большой прилив населения в результате как стихийного, так и организованного (в том числе насильственного) перемещения рабочей силы из Центрального и других регионов России, из Украины, Белоруссии и т.д., на строительство крупных и средних промышленных, транспортных и сельскохозяйственных предприятий (совхозов), на культурное строительство. В то же время в самом Казахстане в этот же период происходили резкое снижение рождаемости и сверхвысокая смертность среди его коренного населения. В 1931-1933гг. в большей части Казахстана в силу известных причин произошли страшный голод и разруха, от которых, в основном, пострадала численность коренного населения. В результате этих и других факторов в Казахстане возникла совершенно новая и более сложная для национальной республики этнодемографическая ситуация.

К 1939 году в Казахстане сложилось совершенно новое соотношение этносов, начало которого, как отмечалось, было положено еще в дооктябрьский период колонизаторской политики Российской империи, затем получило развитие в 20-х годах - в начальном периоде советской власти, а в 30-е годы этот процесс был ускорен тем, что наибольший урон от голода и массового выезда за пределы Казахстана пришелся на казахов (их численность между переписями 1926 и 1939 годов уменьшилась на 1,3 млн. человек, или на 36,2%).

Казахстан оставался в то время одним из редконаселенных регионов мира. Плотность населения в расчете на 1 кв. километр его территории не превысила 2,2 человека.

Начавшаяся в 1941 году Великая Отечественная Война, послевоенные периоды и годы освоения целинных и залежных земель

на Востоке страны очень многое изменили в социально-демографическом составе населения Казахстана.

Война многое и круто изменила в методах организации и программах статистических работ в стране. Статорганам поручалось проведение срочных работ по выявлению требуемых трудовых и материальных ресурсов, необходимых для решения неотложных оборонных задач, по немедленной организации и сбору постоянных оперативных сведений. Тем самым и они содействовали мобилизации всех сил и средств страны для всенародной Победы. При этом их работы проводились не только в невероятно короткие сроки и в труднейших экономических и организационных условиях в стране. В годы войны произошло дальнейшее усиление миграционной экспансии Казахстана: кроме 536 тысяч человек эвакуированного из западных регионов СССР населения, сюда были депортированы целые народы. Участие казахстанцев в прошедшей кровопролитной войне также отразилось на численности жителей республики.

На освоение целинных и залежных земель в Казахстане в 1954-1962гг. прибыло около 1,7 млн. человек, в основном, из европейской части СССР. По межреспубликанскому организованному набору рабочей силы для участия в промышленном и транспортном строительстве в 1954-1965гг. в Казахстан также прибыли еще 0,5 млн. человек.

С ростом уровня индустриализации Казахстана в 50-х годах возникли многие малые города, среди которых современные относительно крупные города - Рудный (в 1959 году здесь проживали 36639 человек) и Экибастуз (25705 человек).

Серьезно изменился в результате прямых военных потерь и снижения рождаемости половозрастной состав всего населения. Если в 1939 году в составе населения Казахстана доля мужчин составила 52%, а женщин - 48%, то в 1959 году это соотношение «перевернулось» в виде 47,6% и 52,4%, соответственно. В то же время, на послевоенные, особенно на 50-е, годы приходилось резкое снижение смертности населения Казахстана: если в 1940 году на 1000 человек населения приходилось 21,4 умерших, то в 1959 году - 7,3 умерших, т.е. почти в 3 раза меньше (для справки: коэффициент смертности населения

в 1998 году, т.е. через 40 лет спустя, составил 10,2 промилле). Еще ощутимее сократилась смертность среди детей: число умерших в расчете на 1000 детей в возрасте 0-4 года уменьшилось с 86 в 1939 году до 15 в 1959 году, в возрасте 5-9 лет - соответственно, с 7,8 до 1,6 промилле. Влияние указанных факторов и большой поток мигрантов, в основном, молодого возраста, существенно повлиял на возрастную структуру населения. В 50-е годы значительно возросла рождаемость детей с одновременным резким уменьшением их смертности. В результате численность детей в возрасте до 10 лет включительно (1948-1958гг. рождения) увеличилась на 89% (при общем росте всего населения на 52,6%), и их удельный вес достиг 30%, чего не было ни до этого, ни в последующие периоды в истории Казахстана. Возросло число жителей старших возрастов, в том числе численность лиц в возрасте 80 лет и старше за сравнимые 20 лет увеличилась в 3,8 раза, среди которых большинство составляли женщины, причем 64% долгожителей проживали в сельской местности республики. Средний размер одной семьи (совместно проживающие) по республике в целом достиг 4,1 человек, а в сельской местности - 4,3 человек.

Казахстан волею судьбы и советской власти превратился в многонациональную республику, притом единственную в составе СССР, где удельный вес титульной нации (казахов) опустился до 30%. На первое место по численности (и по занимаемой доле среди всего населения республики) вышли русские - к началу 1959 года их было 3972 тыс. человек, или 42,7% всего населения республики. Затем по численности были казахи - 2787 тыс. человек (30%).

В 60-80-е годы приоритетным в экономике Казахстана являлось создание тяжелой промышленности, что в свою очередь имело положительные и отрицательные последствия в социально-демографических процессах республики. Освоение огромных природных богатств края потребовало наращивания строительной индустрии и объемов строительных работ, строительства новых, и интенсивной эксплуатации имеющихся, железнодорожных и автомобильных магистралей. Все это сталкивалось с ограниченностью трудовых ресурсов, прежде всего там, где требовалось

вести указанные работы, а также необходимостью быстрее комплектования этих объектов квалифицированными кадрами рабочих и инженерно-технических работников. Об этом свидетельствует тот факт, что в 60-70-е годы миграция населения в Казахстан, в основном, носила индустриальный характер, т.е. прибывали больше всего в города и рабочие поселки.

За рассматриваемый период улучшилось медицинское обслуживание населения, снизились показатели смертности от болезней системы кровообращения и от злокачественных новообразований в расчете на 10 тысяч человек населения.

Достигнутый за 30-летний период уровень жизни народа (бесспорно более высокий по сравнению с 50-60-ми годами) по многим позициям и параметрам не стал удовлетворять возросшие в 80-х годах его потребности, не говоря о сравнении с еще более высоким уровнем жизни не только в дальнем зарубежье, но и в отдельных регионах СССР. Население все ощутимее испытывало слабую защищенность от многих факторов социального риска: несбалансированности товарной и денежной масс, роста цен и инфляционных процессов, от надвигающихся неполной занятости и безработицы, вынужденной миграции в поисках лучшей жизни. Все эти и другие социальные факторы привели к постепенному ухудшению и обострению демографической ситуации как в стране в целом, так и в Казахстане.

В республике за рассматриваемый 30-летний период происходили различные демографические процессы. Прежде всего, надо отметить, что общая численность населения Казахстана (в его границах 1989 года) за этот период возросла на 78% при среднем по СССР приросте на 37%. При этом почти весь прирост населения Казахстана приходится на факторы естественного его прироста, т.к. в 70-80-х годах происходил непрерывный процесс выезда некоторой части населения за пределы республики, что давало отрицательное сальдо миграции. В 60-х годах произошел резкий скачок в процессе урбанизации населения: в 1970 году по сравнению с 1960 годом численность городского населения возросла на 48%, хотя в последующие десятилетия темпы роста значительно снизились (в период с 1970 по 1980 годы - до 23%, в 1980-

1990 годах - до 17%). Всего же общая численность городского населения в республике за 30 лет возросла в 2,2 раза.

К концу 60-х годов произошло угасание миграционного процесса в Казахстан из других регионов СССР, а с середины 70-х годов и до 2004 года миграционный отток населения за пределы республики; возросла и внутренняя миграция населения. Также с конца 60-х годов начался постепенный рост удельного веса казахов в общей численности населения республики, а с середины 80-х годов их абсолютная численность стала превышать численность русских, которые на протяжении более 50 лет до этого составляли абсолютное и относительное большинство в казахстанском обществе.

Со второй половины 70-х годов наблюдается выравнивание численности мужчин и женщин в детородном возрасте. Однако, рост урбанизации населения, вовлечение все большей части женщин в общественное производство, ускорение социально-экономической жизни населения способствовали снижению коэффициента рождаемости в Казахстане с 37,2 промилле в 1960 году до 23,9 промилле к концу 70-х годов. За этот же период существенно возрос и коэффициент смертности среди населения, в результате почти вдвое упал уровень естественного прироста населения республики (с 30,6% в 1960 году до 15,9% в 1980 году). Наряду с этим на четверть снизился коэффициент брачности (с 14,3 до 10,6 промилле), а коэффициент разводимости, наоборот, многократно возрос (с 0,4 до 2,6 промилле). Все это привело к тому, что достигнутая к концу 60-х годов наибольшая численность среднего размера одной семьи - 4,3 человека в целом по республике и 4,8 в сельской местности - снизилась к концу 80-х годов до 4 и 4,5, соответственно. С середины 70-х годов начался процесс демографического старения населения Казахстана, в результате доля детей и подростков до 16-летнего возраста в общей численности населения снизилась с 36,4% в 1959 году до 33,7% в 1989 году, а удельный вес людей старше трудоспособного возраста возрос с 10,1% в 1959 году до 11,1% к концу 80-х годов.

В программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию, принятой в сентябре 1994 года в г.Каире,

определена стратегия в области народонаселения по широкому кругу проблем на ближайшие 20 лет, в которой указывается, что достоверные, надежные, актуальные и сопоставимые на международном уровне данные составляют основу для разработки, осуществления, контроля и оценки социальной политики и национальной программы развития.

С обретением независимости Казахстана в 1991 году изучение демографических аспектов народонаселения приобретало все большее значение. Особый интерес к вопросам народонаселения диктовался тем, что население является активной частью общественного производства страны. В связи с этим проблемы реформирования демографической статистики, как неотъемлемой части национальной статистической системы страны, выдвинулись в число наиболее актуальных.

В период принятия первой программы совершенствования государственной статистики на 1992-1995 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 29 декабря 1992 года № 1098, Международные организации (Статистический отдел секретариата ООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ПРООН, ВОЗ, ЕЭК ООН и Статкомитет СНГ) заложили начало осуществления реформирования демографической статистики. В области демографической статистики стали осуществляться мероприятия по формированию системы статистических показателей в соответствии с международными стандартами и нормативными актами Республики Казахстан, организации их постоянной актуализации.

По данным текущего учета за последнее десятилетие прошлого века произошло сокращение общей численности населения страны не только из-за интенсивной его миграции за пределы республики, но и в результате ускорения темпов снижения уровня естественного прироста населения. В итоге, по сравнению с результатами предыдущей всеобщей переписи (1989 года), общая численность населения в Республике Казахстан оказалась меньше на 1246 тыс. человек, или на 7,7%, в том числе мужчин - на 645 тыс. (8,2%) и женщин - на 601 тыс. (7,2%).

В течение десятилетия устойчивое снижение рождаемости наблюдалось как среди городского, так и сельского населения. Однако темпы

снижения рождаемости сельчан, превышали их у горожан.

Абсолютное число родившихся в Казахстане детей сократилось с 381 тысячи в 1989 году до 217,6 тысяч (на 42,9%) - в 1999 году. Число умерших возросло со 126,1 тысяч в 1989 году до 147,4 тысячи (на 16,9%) - в 1999 году. При этом коэффициент рождаемости снизился с 23,4 промилле в 1989 году до 14,6 - в 1999 году, а коэффициент смертности возрос, соответственно, с 7,8 промилле до 9,9 промилле. В результате в стране резко упал до 4,7 промилле в 1999 году показатель естественного прироста населения против 15,6 промилле в 1989 году. Такого спада уровней рождаемости и естественного прироста населения в Казахстане не наблюдалось со времен второй мировой войны. Снижение рождаемости и спад уровня естественного прироста населения происходили во всех регионах страны.

Значительное влияние на изменение численности населения в стране оказала миграция населения. Острейшая миграционная ситуация в первой половине 90-х годов XX века, повлиявшая на судьбы миллионов людей, была, по существу, дальним эхом ситуации 30-х и последующих годов, когда шло массовое переселение в Казахстан из других бывших союзных республик. До середины 60-х годов итогом межреспубликанской миграции было положительное сальдо, что оказывало свое влияние на рост населения республики. С 1968 года республика имеет отрицательное сальдо миграции населения.

Как отмечалось выше, в существенном сокращении численности населения республики за 1989-1998гг., наряду с резким снижением коэффициента естественного прироста населения, основную роль сыграла нарастающая за эти годы внешняя миграция, т.е. отток большого числа населения за пределы Казахстана. Наряду с этим, на эти же годы приходится и нарастание размеров внутренней миграции, т.е. переездов населения внутри областей и между областями самой республики.

Стабильно высоким, по сравнению с другими союзными республиками, входившими в состав бывшего СССР, на протяжении предыдущих 20 лет, т.е. с 1969 по 1988гг., оставался отток населения из бывшей Казахской ССР (48-50 человек в расчете на каждые 10 тысяч населения). Но этот процесс

вылился в еще больший поток отъезжающих на постоянное жительство за пределы Казахстана в 90-е годы, особенно в период с 1992 по 1995 годы. В результате этого, начиная с 1992 года, в республике ежегодно складывается отрицательный результат баланса численности населения, т.к. достигнутые годовые естественные приросты не покрывают общей величины внешней миграции населения.

С 1995 года (за исключением 1997 года) в Казахстане началась тенденция в сторону снижения числа мигрантов, выезжающих за пределы страны, и, как следствие, сокращения отрицательного сальдо миграции до 8,3 тыс. человек в 2003 году, а коэффициент миграционного сальдо составил минус 0,6 человека в расчете на 1000 населения.

Реализация второй программы совершенствования государственной статистики на 1996-1998 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан от 8 октября 1996 года № 1244, позволила осуществить мероприятия по совершенствованию комплексов «Естественное движение населения» и «Миграция населения», разработать и внедрить новый комплекс «Демографические расчеты», которое обеспечило получение информации о численности населения и структуры населения по полу и возрасту, типу поселений в разрезе областей, рождаемости и смертности и ожидаемой продолжительности жизни.

В рамках реализации третьей Программы совершенствования государственной статистики в Республике Казахстан на 1999-2005 годы, разработанной в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 ноября 1998г. № 1180, осуществлено дальнейшее совершенствование системы показателей и развитие программных комплексов демографической статистики. Проведены работы по доработке программных комплексов по естественному движению и миграции населения.

В 2001 году проведено выборочное анкетное обследование по изучению репродуктивного и миграционного поведения населения Казахстана, с охватом 16 тысяч человек во всех областях республики и в гг.Астана и Алматы. В 2002 году были подведены его итоги и подготовлен обзорный аналитический доклад.

В рамках совершенствования системы показателей демографической статистики в соответствии с рекомендациями международных институтов и нормативно-правовых актов Республики Казахстан, совместно с органами РАГС, миграционных служб и здравоохранения прорабатывались нормативно-правовые документы, методологические рекомендации и инструментари по регистрации демографических событий.

В целях упорядочения соблюдения юридическими и физическими лицами правил документирования и регистрации населения Республики Казахстан в 2002 году введены новые Указания.

Для обеспечения международной сопоставимости, а также решения задач административного и статистического учета, ведения различных регистров, организации баз данных на разных уровнях государственного управления, введен в действие в 2004 году, как общегосударственный стандарт, государственный Классификатор Республики Казахстан - Классификатор административно-территориальных объектов (КАТО).

В соответствии с Международной статистической классификацией болезней и проблем, связанных со здоровьем, X пересмотра (МКБ-10) осуществлен пересмотр статистических показателей причин смерти и болезней и переход на кодировку причин смерти в соответствии с МКБ-10. В 2004 году введена новая медицинская документация первичного и статистического учета.

Со дня проведения первой в истории суверенного Казахстана переписи проведены работы по актуализации баз данных текущего учета населения по всем регионам страны. Проведенный анализ за этот период показал, что численность населения республики имела тенденцию к снижению вплоть до конца 2001 года и только начиная с начала 2002 года наметился ее рост и на начало 2019 года составила 18 395,5 тыс. человек.

Численность населения отдельных национальностей, проживающих на территории Казахстана, существенно изменилась. В национальном составе населения страны наиболее многочисленными в республике

являются 8 национальностей - казахи, русские, узбеки, украинцы, уйгуры, татары, немцы и турки, на долю которых приходится 96,1 % населения страны.

С 1999 по 2019 год удельный вес численности титульной нации Казахстана - казахов - возрос на 14,58 процентных пункта, а их абсолютная численность превышает общую численность представителей всех других национальностей и народностей, проживающих ныне в республике.

В целях реализации Программы совершенствования государственной статистики на 2006-2008 годы, включая пересмотр методологий и классификаций, адаптации развивающихся международных стандартов, внедрения системы метаданных и интегрированных классификаций проведена начальная стадия в организации работ по созданию регистра населения. Эта работа проводилась в сотрудничестве с Комитетом регистрационной службы и оказания правовой помощи (информационная система актов гражданского состояния (РАГС)), который является основным поставщиком данных для государственной базы данных физических лиц, в части регистрации их рождения, смертей, бракосочетаний и разводов.

В рамках данных мероприятий одним из основных стало дальнейшее развитие программных комплексов по расчету демографических показателей, в результате которых были получены данные о численности населения по полу, однолетним возрастам, национальностям, месту проживания, рождаемости, смертности, миграции, а также такие показатели, как: повозрастные коэффициенты рождаемости, смертности, суммарный коэффициенты рождаемости, таблицы продолжительности жизни, нетто-брутто коэффициенты рождаемости, нетто-брутто коэффициенты воспроизводства, и ряд других показателей в разрезе областей, районов, городов республиканского и областного значения.

Одним из направлений работы с пользователями по текущему учету населения стали выпуски публикаций. Ежегодно выпускаются демографические ежегодники Казахстана на казахском и русском, а также с 2019 года на английском языке, получившие положительные отклики широкого круга читательской аудитории.

Демографические ежегодники содержат богатейший материал по статистике населения в целом по республике и его регионам.

Впервые, в 2006г., вышел в свет этнодемографический ежегодник Казахстана. В этом сборнике показатели определены по этносам. Первый «Этнодемографический ежегодник Казахстана позволил проводить более глубокий анализ демографических процессов, характерных для каждого этноса, выявлять проблемы и ставить соответствующие цели, достижимые для каждого из этносов с учетом современной и прогнозируемой на перспективу ситуацией.

С 2008 года регулярно выпускается статистический сборник «Молодежь Казахстана» содержащий основные статистические показатели, отражающие демографические характеристики, состояние здоровья, образования, ситуацию на рынке труда и правонарушения молодежи Казахстана.

5.1.20 Статистика образования

В настоящее время статистическое наблюдение социальной сферы, имеет многоотраслевой аспект и охватывает такие стратегические отрасли как: образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, социальное обеспечение, правовая статистика.

Основной задачей социальной статистики является разработка методологии и системы показателей, которые достаточно полно и всесторонне характеризуют статистику образования, здравоохранения и социального обеспечения.

В годы первой Государственной программы по перестройке статистики, первичного и бухгалтерского учета (1992-1995) социальная статистика была в составе двух Управлений: социальной и демографической и уровня жизни; в годы Программы совершенствования государственной статистики в РК на 1996-1998 годы - в составе Управления социальной и демографической статистики и, главным образом, в этот период усилия отдела были направлены на создание баз данных. Некоторые отрасли статистики, как статистика охраны окружающей среды, статистика науки, также входили в состав

С 2019 года по статистике внутренней миграции реализован процесс формирования данных на основе электронных данных статистических талонов прибытия и убытия.

В дальнейшем будут продолжены работы в части модернизации процессов обработки данных, пересмотра системы сбора данных, внедрения современных технологий в области обработки данных (хранилище данных, электронная статистическая отчетность и др.), соответствующей методологии и построения системы демографических индикаторов, основанных на международных рекомендациях Конференции Европейских статистиков, UNFPA, UNICEF, UNFPA, UNDP, WHO и статистического департамента ООН.

Важнейшие задачи, стоящие сегодня перед демографической статистикой в Казахстане, это – решение задач совершенствования методов сбора и обработки данных по текущей регистрации рождений, смерти, браков, разводов и миграции населения.

отдела социальной статистики. В 2003 году был подготовлен и выпущен статистический сборник “Наука Казахстана”, в котором нашли отражение состояние и развитие науки, ее научного потенциала и материально-технической базы за 1998-2002 годы. На этом этапе, начиная с 2005 года, статистика науки была передана в состав другого департамента, сейчас Управления статистики услуг и энергетики.

Во всех перечисленных отраслях статистики в последние годы проводились мероприятия по совершенствованию статистики, однако, происходящие в стране социально-экономические процессы, требуют постоянной актуализации в формах и методах ведения социальной статистики. В то же время, происходящие изменения в системе органов управления, а также динамичное появление рыночных услуг в отраслях социальной сферы создают необходимость приведения в соответствие с принятой в мировой практике системой статистических показателей, что требует постоянного пересмотра и обновления информационной базы на основе совершенствования методологии.

Статистика образования формируется из форм общегосударственной статистической отчетности: «Отчет о техническом и профессиональном образовании» (индекс 2-НК); «Отчет высшего учебного заведения» (индекс 3-НК); «Отчет о послевузовском образовании» (индекс 1-НК), «Отчет об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности организаций образования» (индекс Соцфин образование) и «Отчет об объеме оказанных услуг организациями образования» (индекс Услуги образования). Сбор по которым осуществляется Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

С 2014 года сбор и обработка статистических данных по дошкольному и среднему образованию осуществляется только из одного источника - Министерства образования и науки РК. Данное совместное решение было принято в целях снижения нагрузки на респондентов.

Сбор данных по общегосударственным статистическим наблюдениям осуществляется как на бумажном носителе, так и посредством онлайн режима, при этом, разработаны логические и арифметические контроли, что исключает возможность допущения ошибок и не заполнения необходимых показателей.

Статистические данные представляются в минимальные сроки и публикуются на веб-сайте Комитета по статистике через 2 месяца после окончания отчетного периода в сборниках, бюллетенях, пресс-релизах. Так же имеются динамические ряды, которые размещены на сайте Комитета на трех языках.

В целях сопоставления показателей охвата образованием участвующих в Глобальном Индексе Конкурентоспособности Всемирного Экономического Форума, в 2014-2016гг Комитетом пересмотрены статистические формы общегосударственного наблюдения 2-НК и 3-НК в соответствии Международной стандартной классификации образования-2011 (МСКО-2011).

Ежегодно статистические формы проходят этап проверки на предмет правового мониторинга и актуальности показателей. Вместе с тем, учитывается мнение респондентов, организовываются круглые столы с участием государственных органов, неправительственных организаций и непосредственно респондентов.

Проводятся консультации с международными институтами и иностранными статистическими службами.

В рамках проекта КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан», организованного при поддержке Всемирного банка была проведена большая работа по приведению национальной методологии формирования статистики образования в соответствие с международными статистическими стандартами. За период реализации проекта были пересмотрены не только методические материалы, а также обновлен статистический инструментарий: формы для общегосударственных статистических наблюдений и инструкции по их заполнению прошли экспертизу на предмет актуальности, исключения дублирования показателей и снижения нагрузки на респондентов.

Впервые, используя статистический опыт европейских стран, была разработана «Методика по формированию статистических показателей по образованию по схеме «Международная стандартная классификация образования-2011»».

Утверждена в 2015 году разработанная методика расчетов индикаторов как валовой и чистый охват обучением и введены гендерные и возрастные аспекты, а также пересмотрена система учета контингента по уровням образования согласно МСКО-2011. Во все формы отчетов по образованию, внесены соответствующие изменения, связанные с изменениями законодательно-нормативных актов в данной сфере и все они нашли отражение в специальной публикации, «Образование в Республике Казахстана» на сайте Комитета по статистике, а также других публикациях Комитета. Кроме того, собираются данные по услугам и финансово-хозяйственной деятельности организаций образования в республике. В перспективе будет уделено внимание образованию для всех и обучению на протяжении всей жизни.

В 2020 году планируется выпуск публикации статистического сборника «Образование в Республике Казахстан», который будет охватывать все уровни образования.

5.1.21 Статистика здравоохранения

Основной задачей статистики здравоохранения является обеспечение пользователей качественной и своевременной информацией, которая достаточно полно и всесторонне характеризует статистику здравоохранения.

В последние годы проводились мероприятия по совершенствованию статистики здравоохранения, однако, происходящие в стране социально-экономические процессы, требуют постоянной актуализации в формах и методах ведения статистики здравоохранения. В связи, с чем по мере необходимости проводились пересмотры форм по статистике здравоохранения, а также обновления информационной базы на основе совершенствования методологии.

Из общегосударственного статистического наблюдения была исключена статистическая отчетность «Отчет о сети, кадрах и деятельности в организациях здравоохранения» в целях исключения дублирующих показателей и снижения нагрузки на респондентов, данные показатели собираются и формируются из одного источника Министерства здравоохранения Республики Казахстан.

В 2014 году была разработана и введена новое статистическое наблюдение по санаторно-курортным организациям «Отчет о санаторно-курортной деятельности». Данные собираются на и годовой основе, респондентами являются юридические лица и их структурные и обособленные подразделения и индивидуальные предприниматели.

На данный момент по статистике здравоохранения ведется наблюдение по 4-м формам: «Отчет об объеме оказанных услуг в области здравоохранения и предоставления социальных услуг», «Отчет об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности организации здравоохранения», «Отчет о санаторно-курортной деятельности» и «Отчет о травматизме, связанном с трудовой деятельностью, и профессиональных заболеваний».

Респонденты могут осуществлять сбор данных по общегосударственным статистическим наблюдениям как на бумажном носителе, так и посредством он-лайн режима, при этом, разработаны логические и арифметические

контроли, что исключает возможность допущения ошибок и не заполнения необходимых показателей. Кроме того, были предприняты усилия по снижению нагрузки на респондентов путем разработки процедуры представления данных в режиме он-лайн.

Статистические данные представляются в минимальные сроки и публикуются на интернет-ресурсе Комитета по статистике через 2 месяца после окончания отчетного периода в сборниках, бюллетенях, пресс-релизах. Так же имеются динамические ряды, которые размещены на сайте Комитета.

По статистике здравоохранения уделялось внимание внедрению Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения. Все данные по статистике здравоохранения размещены на сайте Комитета в рубрике «Статистика здравоохранения», а также в ежегодных публикациях. По всем формам отчетности созданы базы данных, ведется динамика в локальной сети.

Уделяется особое внимание травматизму на производстве, профессиональным заболеваниям и материальным затратам, связанным с ними в рамках Целевой комплексной программы профилактики и снижения травматизма в Республике Казахстан. Разработанная в соответствии с рекомендациями Международной организации труда статистическая форма улучшила не только перечень собираемых данных и сферу охвата данных систем, но и классификацию данных для предупреждения травматизма. Были разработаны общие показатели, касающиеся производственного травматизма с соответствующими им системами классификации (виды происшествий, причины несчастного случая, виды травм, поврежденная часть тела, исход несчастного случая, в соответствии с МКБ 10). Это имело важное значение для достижения цели гармонизации данных в международную систему данных производственного травматизма, а также обеспечения безопасных и здоровых условий труда, включая профилактику профессиональных заболеваний, недопущения происшествий и стрессовых ситуаций и другие

виды нежелательного воздействия на здоровье трудящихся.

В рамках модернизации форм общегосударственной статистической отчетности были пересмотрены и пересматриваются методология сбора и обработки форм по статистике здравоохранения.

Статистика здравоохранения включает в себя административные данные Министерства здравоохранения Республики Казахстан (далее - МЗ). Данные по заболеваемости отдельными инфекционными заболеваниями предоставляются МЗ на ежемесячной основе и публикуются на официальном сайте Комитета в журнале «Социально-экономическое развитие Республики Казахстан». Кроме того, на ежегодной основе публикуются динамические ряды по численности врачей всех специальностей, численности среднего медицинского персонала, числу больничных коек, числу больничных организаций, числу коек для больных детей (динамические ряды с 1991 года).

В рамках проекта КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы Республики Казахстан», организованного при поддержке Всемирного банка была проведена большая работа по приведению национальной методологии формирования статистики здравоохранению в соответствие с международными статистическими стандартами. За период реализации проекта были пересмотрены не только методические материалы, а также обновлен статистический инструментарий: формы для общегосударственных статистических наблюдений и инструкции по их заполнению прошли экспертизу на предмет актуальности,

5.1.22 Статистика социального обеспечения

По статистике социального обеспечения ведется наблюдение по форме «Отчет организации по предоставлению специальных социальных услуг». Данная форма заполняется организациями, деятельность которых направлена на оказание специальных социальных услуг в области социальной защиты населения (число организации оказывающие социальные услуги, контингент проживающих с распределением по группам инвалидности, по возрасту, сведения об

исключения дублирования показателей и снижения нагрузки на респондентов.

Впервые, используя опыт европейских статистических офисов, была разработана и утверждена «Методика по формированию немонетарных показателей деятельности санаторно-курортных организаций».

Кроме того, работа по повышению качества и достоверности рассчитываемых показателей статистики здравоохранения проводится в тесном взаимодействии с территориальными органами статистики, а также Информационно-аналитическими центрами г. Нур-Султана и г. Алматы. Ежегодно организовываются семинары повышения квалификации для сотрудников территориальных органов статистики, осуществляются выезды в областные и городские департаменты статистики для оказания методологической и практической помощи. Данные мероприятия позволяют выявить проблемные вопросы в работе специалистов территориальных органов, с которыми они сталкиваются при сборе и обработке первичной статистической информации, совместно обсудить их, найти пути решения и учесть в работе, что в результате отражается на качестве ведения форм статистических наблюдений по статистике здравоохранения.

На сегодняшний момент по административным данным МЗ «Заболеваемость населения Республики Казахстан и «Инфекционной заболеваемости Республики Казахстан» проводится работа по вводу, обработке и распространению статистической информации в интегрированной информационной системе «е-статистика».

обслуживающем персонале, характеристика и благоустройство зданий).

Сбор данных осуществляется как на бумажном носителе, так и посредством он-лайн режима, при этом, разработаны логические и арифметические контроли, что исключает возможность допущения ошибок и не заполнения необходимых показателей.

Работа по повышению качества и достоверности публикуемых показателей статистики социального обеспечения проводится

в тесном взаимодействии с территориальными органами статистики, а также Информационно-аналитическим центром г. Алматы. Ежегодно организовываются семинары повышения квалификации для сотрудников территориальных органов статистики, осуществляются выезды в областные и городские департаменты статистики для оказания методологической и практической помощи. Данные мероприятия позволяют выявить проблемные вопросы в работе специалистов территориальных органов, с которыми они сталкиваются при сборе и обработке первичной статистической информации, совместно обсудить их, найти пути решения и учесть в работе, что в результате отражается на качестве ведения форм статистических наблюдений по статистике социального обеспечения.

Кроме того, Комитет по статистике публикует показатели из административных источников по видам социальных выплат (численность получателей и среднемесячный размер назначенных пенсий, численность получателей и среднемесячный размер назначенных государственных социальных пособий, численность получателей и среднемесячный размер назначенных специальных государственных пособий, назначение государственной жилищной помощи, минимальный размер пенсий, численность получателей и среднемесячный размер назначенной адресной социальной помощи).

В рамках проекта КАЗСТАТ «Укрепление национальной статистической системы

Республики Казахстан», организованного при поддержке Всемирного банка была проведена большая работа по приведению национальной методологии формирования статистики социального обеспечения в соответствие с международными статистическими стандартами. За период реализации проекта были пересмотрены не только методические материалы, а также обновлен статистический инструментарий: формы для общегосударственных статистических наблюдений и инструкции по их заполнению прошли экспертизу на предмет актуальности, исключения дублирования показателей и снижения нагрузки на респондентов.

На сегодняшний момент проводится работа по интеграции информационных систем Комитета по статистике «Е-статистика» с информационной базой данных Государственный центр по выплате пенсий Министерства труда и социальной защиты населения.

Кроме того, Комитетом впервые в 2014 году было проведено выборочное обследование «Качество жизни лиц, имеющих инвалидность, с учетом гендерной специфики». Данное обследование было инициировано в связи с подготовкой к ратификации Конвенции ООН по правам инвалидов, к которой Казахстан присоединился в декабре 2008 года. Итоговый доклад опубликован на сайте Комитета. Данный доклад выпущен и доступен для лиц, имеющих инвалидность, форматах – шрифте Брайля и стандарте DAISY.

5.1.23 Статистика правонарушений

В рамках Межведомственного плана правоохранительных органов Комитетом совместно с Генеральной прокуратурой Республики Казахстан и Министерством внутренних дел Республики Казахстан проведено выборочное обследование «Уровень доверия населения к правоохранительным органам», для определения уровня доверия населения к правоохранительным органам, которое было осуществлено выборочным методом (2016г.).

Обследование разработано в соответствии с международными статистическими стандартами. Комитет при проведении данного обследования основывался на руководящих принципах

Управления ООН по преступности и наркотикам, и использует экспертную поддержку данной организации, также использован опыт коллег из Института статистики Италии по выборочному обследованию «Безопасность граждан».

В 2019 году согласно пункта 13 Плана мероприятий по контролю за исполнением поручений Главы государства, Администрации Президента данных по результатам оценки эффективности деятельности государственных органов за 2017 год по блоку «Взаимодействие с гражданами» Комитетом во второй раз было проведено данное обследование.

Целью обследования является получение репрезентативных данных об уровне доверия населения правоохранительным органам, восприятию собственной безопасности и субъективной оценки уровня преступности, сведений о правонарушениях. Результаты данного обследования размещены на Интернет-ресурсе Комитета.

5.1.24 Статистика уровня жизни

Статистика уровня жизни является одним из важнейших направлений социальной статистики. В мировой практике накоплен большой опыт разработки статистических показателей, отражающих различные аспекты жизни, но в советское время объем социальной информации по уровню жизни населения был крайне ограничен в связи с тем, что такая тема национальными статистическими службами комплексно не изучалась.

Уровень жизни сложно охарактеризовать при помощи какого-либо одного обобщающего показателя, так как это категория многогранная и имеет значительные пространственные характеристики, доступные количественной оценке.

В системе показателей, характеризующих уровень жизни населения, особое место занимают статистические данные, полученные в рамках выборочного обследования домашних хозяйств. Это основной источник данных для измерения уровня жизни населения и бедности в стране и его регионах.

Становление статистики обследования сектора домашних хозяйств в Казахстане началось с 1994 года. Вплоть до 2001 года существовала балансовая система учета денежных доходов и расходов населения. Выборочная совокупность (сеть) домашних хозяйств была создана по принципу: рабочий, колхозник, представители прослойки интеллигенции, пенсионер.

С переходом экономики на рыночные отношения этот принцип перестал соответствовать действительности, не обеспечивал учет многих источников дохода. Результаты наблюдения обеспечивали достоверность данных только на уровне республики и не позволяли формировать ряд показателей.

Создана рабочая группа, в состав которой вошли представители правоохранительных органов (МВД РК, ГП РК, Антикоррупционная служба, КФМ МФ РК (СЭР)).

В 2019 году впервые утверждена «Методика по проведению выборочного обследования уровня доверия населения к правоохранительным органам».

После принятия в 2000 году Государственной программы по борьбе с бедностью возникла необходимость статистического отслеживания показателей уровня жизни населения на базе выборки домашних хозяйств, репрезентативной на региональном уровне. Было принято решение построить новую сеть домашних хозяйств.

Выборочная совокупность домашних хозяйств была создана методом многоступенчатой вероятностной (простой случайной) выборки. Такой принцип отбора гарантирует независимость результатов выборки и избежание преднамеренных ее ошибок и дает равный шанс каждому домашнему хозяйству попасть в обследование. Формирование выборочной совокупности домашних хозяйств производилось по территориальному принципу на базе Регистра (списка) жилищных помещений, созданного по итогам Национальной Переписи населения Республики Казахстан 1999 года. Сеть была репрезентативна на республиканском и на областном уровне.

Объем выборки формировался исходя из задач обследования, степени разнородности генеральной совокупности с точки зрения исследуемых свойств и финансовых возможностей. Таким образом, была окончательно определена выборочная совокупность в размере 12 тысяч домашних хозяйств.

Созданная система метаданных обеспечивала пользователей информацией о статистических показателях, характеризующих текущее состояние и изменения в уровне жизни населения, являясь основой для удовлетворения информационных потребностей органов государственной власти и других пользователей.

Данные, получаемые на основе обследований, имеют широкий и постоянно увеличивающийся диапазон использования.

Статистика уровня жизни опирается как на количественные оценки, так и на субъективные качественные характеристики. В частности в практику опроса было внедрено специальное выборочное обследование для выявления основных факторов, влияющих на причины и условия бедности, как социального явления, предусматривающего получение информации (мнения) населения. По программе данного обследования формировались субъективные оценки уровня материального благосостояния домашних хозяйств и значимости источника средств существования, выявлялись причины низкого уровня благосостояния. Оценка степени удовлетворения потребностей производилась через измерение лишений (депривации).

Так, единовременным обследованием о причинах и условиях бедности проводимым начиная с 2001 года, были охвачены домашние хозяйства только с низким уровнем доходов с разбивкой на «город-село». В 2004 году круг обследуемых домашних хозяйств был расширен, и в целях осуществления мониторинга уровня жизни населения. Кроме мониторинга причин и условий бедности, через качественно-количественные характеристики, полученные непосредственно у респондентов, были отслежены параметры уровня жизни населения, с разбивкой общего количества обследованных домашних хозяйств на три условные группы по уровню дохода, а также с разбивкой на «город-село». В связи с поставленной целью выявлялись субъективные оценки уровня своего благосостояния различными по доходу домашними хозяйствами и ожидания населения относительно изменения уровня жизни.

Сегодня, с учетом текущей ситуации и среднесрочных перспектив оценки общественного развития (показатели данного наблюдения включены в различные государственные программы и стратегические планы страны), данное наблюдение называется «Качество жизни населения», где всесторонне рассматривается удовлетворенность населения своей жизнью, условиями жизни, состоянием здоровья, финансовым положением, качеством жилья, в котором проживают, качеством питьевой воды, наличием свободного времени, государственными услугами в сфере здравоохранения, образования, общественного

порядка и другими аспектами условий жизни. Также имеются и другие важнейшие показатели, такие как: возможность оплачивать жизненно важные медицинские услуги и оплачивать аренду или ипотечные платежи, покупать одежду по мере износа, позволять себе питаться горячими блюдами с рыбой, или мясом или курицей и т.д.

В целях совершенствования статистики уровня жизни в 2009 году в рамках реализации Проекта совместных экономических исследований на 2009-2010 годы «Разработка новой выборки для обследования бюджета домашних хозяйств» Комитет по статистике совместно с экспертами Всемирного банка разработал новую выборку домашних хозяйств по обследованию уровня жизни населения, построенную на базе регистра домашних хозяйств, сформированного по итогам Переписи населения-2009. В отличие от прежней методологии формирования выборки, в новой методологии, стратификация произведена по 16 стратам, включая разбивку на городскую и сельскую местность (в прежней методологии – стратификация по 6 стратам). Число обследуемых домашних хозяйств осталось без изменений – 12000 единиц, соответственно и потребность в интервьюерах осталась прежней (400 интервьюеров), изменилось количество обследуемых домашних хозяйств в каждом регионе. Прделанная работа позволила улучшить точность статистических показателей уровня жизни населения Казахстана и его регионов.

Ротация домашних хозяйств (обновление выборки) проводится ежегодно в размере 1/3 от общего числа обследуемых домашних хозяйств, и выводится из выборки, чтобы заменить их на другие. Таким образом, по истечении 3-х лет происходит полное обновление выборки.

Работа по улучшению программ статистических наблюдений и расширению информационной базы, повышению достоверности учета денежных доходов и расходов населения в статистике уровня жизни населения и обследований домашних хозяйств проводится систематически на постоянной основе. Обмен накопленным опытом и статистической информацией с международными институтами и зарубежными странами является важным направлением работы в статистике уровня жизни.

В рамках проекта КазСтат был изучен шведский опыт прогнозирования показателей уровня жизни, а полученные рекомендации легли в основу национальной Методики.

В 2017 году в статистическую форму обследования домашних хозяйств по уровню жизни включены вопросы для расчета нового показателя «Уровень умеренного и острого отсутствия продовольственной безопасности населения по шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности», рассчитываемого по методологии Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН. В 2018 году Комитетом впервые были получены данные по «Уровню умеренного и острого отсутствия продовольственной безопасности населения по шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности», результаты опубликованы в бюллетене «Качества жизни населения».

В рамках работ по гармонизации обследования бюджетов домашних хозяйств в СНГ совместно с международным экспертом проведено пилотное тестирование всех статистических форм, используемых в обследовании. В 2019 году были пересмотрены все формы с инструкциями по уровню жизни. В результате в наблюдения введены новые вопросы, что позволит расширить систему показателей по оснащенности, благоустройству жилья домашних хозяйств и владению, пользованию землей.

В 2020 году в систему опросов по уровню жизни было включено новое обследование «Опрос взрослого населения о потреблении табака» с целью осуществлять ежегодный эпиднадзор и эффективный систематический мониторинг факторов риска развития неинфекционных заболеваний среди населения,

особенно по распространенности употребления табака, по единой методике Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.

В настоящее время идут работы по внедрению в обследование домашних хозяйств Компьютеризованной системы индивидуального опроса (КСИО), планируется автоматизация процессов по сбору, обработке и выпуску статистических показателей уровня жизни населения в рамках ИИС «Е-Статистика». В целях подготовки к переходу на КСИО при проведении выборочного обследования домашних хозяйств по оценке уровня жизни проводится комплексная работа по адаптации статистического инструментария, также по разработке и тестированию программного обеспечения обследования. Внедрение КСИО позволит сократить нагрузку на респондентов и повысить качество процессов сбора и ввода первичной информации.

Дальнейшее развитие статистики уровня жизни планируется осуществлять в рамках реализации Целей в области устойчивого развития до 2030 года, принятых Организацией Объединённых Наций, а также с учетом передового международного опыта в области статистики.

Так, в ближайшей перспективе развития отрасли планируется разработка методики оценки многомерной бедности.

Все рассчитываемые статистические показатели сектора домашних хозяйств и уровня жизни населения публикуются в ежегодном статистическом сборнике «Уровень жизни населения в Казахстане», в квартальных и годовых статистических бюллетенях и других публикациях комитета.

5.2 Ведомственные статистические наблюдения

5.2.1 Комитет по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан

Комитет по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан для обеспечения внутриведомственной деятельности осуществляет введение статистики земельных ресурсов на основе ведомственных статистических наблюдений по наличию земель, в том числе орошаемых и их распределение по

категориям, собственникам земельных участков, землепользователям и угодьям.

Статистика земельных ресурсов изучает наличие, состояние и структуру земельного фонда страны, результаты использования земель и меры по их восстановлению.

Для целей экологической статистики особый интерес представляют показатели по изъятию земель из продуктивного оборота и уровень деградации земель вследствие ветровой и водной эрозии. Данные показатели отражают уровень воздействия на окружающую среду и характеризует тенденции степени изъятия территорий из естественных и полустественных

земель, а также позволяет оценить состояние земельных угодий.

Комитет по статистике, в рамках экологического мониторинга и оценки окружающей среды ЕЭК ООН и показателей «зеленой экономики» на постоянной основе размещает вышеуказанную статистическую информацию на своем официальном сайте.

5.2.2 Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан

Комитет лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан разрабатывает и утверждает правила ведения государственного учета лесного фонда, государственного лесного кадастра, мониторинга лесов и лесоустройства на территории лесного фонда и обеспечивает их ведение. Информационной базой для обеспечения учета государственного лесного фонда и формирования лесного кадастра служат ряд ведомственных статистических наблюдений, включающие учет отпуска лесных ресурсов, поступления лесного дохода, лесных пожаров, работ по лесозащите и лесовосстановлению, эколого-просветительных мероприятий, характеристики объектов лесного фонда по территории и другим признакам и т.д.

Казахстан относится к малолесным государствам: лесами покрыто чуть более

четырёх процентов его территории. В связи с чем, одним из приоритетов развития лесного сектора является лесовосстановление. В этих условиях, статистическая информация является не только инструментом для оценки и мониторинга эффективности управления лесными ресурсами в стране, но формирования государственной политики в области лесных отношений.

Комитет по статистике, в свою очередь, для повышения осведомленности населения и информирования пользователей статистической информацией в рамках экологического мониторинга и оценки окружающей среды ЕЭК ООН и показателей «зеленой экономики» на постоянной основе размещает на своем официальном сайте информацию о состоянии лесных ресурсов Казахстана.

5.2.3 Комитет по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан

Комитет по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан осуществляет государственный учет вод и их использования, ведение государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов.

Информационной базой государственного водного кадастра служит статистическая информация, полученная на основе ведомственного статистического наблюдения по форме «Отчет о заборе, использовании и водоотведении вод» (индекс 2-ТП) на годовой основе. Форму в установленные сроки представляют водопользователи, использующие воду для нужд сельского хозяйства, для производственных, коммунально-бытовых нужд и гидроэнергетики. В данной форме

отражаются объем забранной и использованной воды, потери при транспортировке, сведения о водоотведении и сбросе воды, качество воды, содержание загрязняющих веществ в сточных водах.

В свете постоянно растущей потребности населения и отраслей экономики в водных ресурсах, климатических изменений наличие полной и достоверной информации о состоянии водных ресурсов является основой успешного управления водными ресурсами и, следовательно, обеспечения водной безопасности в стране.

Комитет по статистике, в свою очередь, для повышения осведомленности населения и информирования пользователей статистической информацией в рамках экологического мони-

торинга и оценки окружающей среды ЕЭК ООН и показателей «зеленой экономики» на постоянной основе размещает на своем официальном сайте

информацию о состоянии и использовании водных ресурсов Казахстана.

5.2.4 Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

С 2001 года Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее - МТСЗН) ежемесячно осуществляет ведомственные статистические наблюдения по рынку труда по следующим статистическим формам: «Отчет о мероприятиях содействия занятости населения (индекс 1-Т (трудоустройство))» и «Сведения о скрытой безработице (о сокращенных и частично занятых работниках, задолженности по заработной плате) (индекс 3-ТН (скрытая безработица))». В соответствии с Планом статистических работ ежемесячно формирует статистическую информацию о численности граждан,

обратившихся за трудовым посредничеством и сведения о скрытой безработице (о сокращенных и частично занятых работниках, задолженности по заработной плате) и представляет в Комитет по статистике.

Комитет по статистике использует данные Министерства труда и социальной защиты населения для анализа и оценки основных показателей рынка труда Республики Казахстан. Полученные данные ежемесячно публикуются в журнале Социально-экономического развития Республики Казахстан.

5.2.5 Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан

Комитет по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (далее – КДС ЖКХ) для обеспечения внутриведомственной деятельности осуществляет ведомственный учет отпускных цен и фактической стоимости приобретенных строительных материалов, изделий, конструкций и инженерного оборудования, а также административный учет данных об обеспеченности услугами водоснабжения и водоотведения в городских и сельских населенных пунктах.

Уровень развития услуг водоснабжения и водоотведения и степень доступности чистой воды для обеспечения потребности населения является важнейшими показателями для оценки качества жизни населения, надлежащий уровень которых является условием здоровья и благополучия населения. Генеральная Ассамблея ООН включила цель «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех» в число 17 целей устойчивого развития для стимулирования действий национальных правительств в этой области.

Комитет по статистике, в свою очередь, для повышения осведомленности населения и информирования пользователей статистической информацией в рамках экологического мони-

торинга и оценки окружающей среды ЕЭК ООН, показателей «зеленой экономики» и мониторинга достижения ЦУР на постоянной основе размещает на своем официальном сайте информацию о доступе населения к централизованным системам водоснабжения и водоотведения.

Также, Комитет по статистике на постоянной основе тесно взаимодействует с КДС ЖКХ при формировании статистики строительства, руководствуясь нормативно-правовыми актами, государственными нормативами в области архитектуры, градостроительства и строительства, разрабатываемыми КДС ЖКХ и учитывая их рекомендации и предложения по совершенствованию статистического инструментария.

Комитет по статистике для широкого круга пользователей: высшего управленческого персонала, работников органов управления, научного и профессорско-преподавательского состава и других заинтересованных лиц размещает на официальном сайте статистическую информацию о деятельности строительных организаций, вводе в действие основных фондов, объектов производственного и непромышленного назначения, жилых домов и объектов социально-культурного назначения, в том числе по регионам.

5.2.6 Министерство финансов Республики Казахстан

Министерство финансов является одним из ключевых государственных органов взаимодействующий с органами государственной статистики с момента становления статистической системы Казахстана. Межведомственные отношения закреплены совместными приказами об обмене информацией и интеграцией информационных систем, участием в межведомственных рабочих группах и совместной разработкой нормативно-правовых актов. Одним из важнейших элементов взаимодействия является Статистика государственных финансов формируемая Министерством финансов, которая является фундаментом Сектора государственного управления формируемого Комитетом по статистике. Сектор государственного управления, как один из весомых составляющих Валового внутреннего продукта, формируется полностью на основе данных Министерства финансов Республики Казахстан. Кроме этого, в 2019 году проведена масштабная совместная работа Министерства финансов Республики Казахстан и Комитета по статистике Министерства

национальной экономики Республики Казахстан по исследованию вопроса оценки ненаблюдаемой (теневой) экономики, итогом которой стал нормативно-правовой акт «Методика оценки ненаблюдаемой экономики», в соответствии с которой, ежегодно измеряется уровень ненаблюдаемой экономики в Валовом внутреннем продукте страны.

Также данные Министерства финансов Республики Казахстан используются при формировании счетов накопления и вспомогательных счетов, в частности счета операций с капиталом, финансового счета, вспомогательного счета туризма и счета экологических налогов Системы природно-экономического учета.

Министерство финансов Республики Казахстан ежемесячно предоставляет данные по государственному, республиканскому и местным бюджетам, которые публикуются в информационно-аналитическом ежемесячном журнале «Социально-экономическое развитие Республики Казахстан».

5.2.6 Министерство культуры и спорта Республики Казахстан

Комитет по статистике на постоянной основе осуществляет информационное взаимодействие с Министерством культуры и спорта Республики Казахстан в сфере физической культуры и спорта.

Министерством культуры и спорта Республики Казахстан разработана и утверждена ведомственная статистическая форма 1-ФК «Отчет о развитии физической культуры и спорта в Республике Казахстан» на основании приказа Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 7 июня 2018 года № 70. Зарегистрирована в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 июня 2018 года № 17135.

Комитет по статистике ежегодно публикует отраслевой сборник «Культура в Республике Казахстан». Сборник содержит материалы, которые с учетом рекомендаций Института статистики ЮНЕСКО, представляют культуру как

комплекс связанных с ней отраслей производства, деятельности и практики, сгруппированных следующим образом: культурное и природное наследие; представления и празднества; книги и пресса; аудиовизуальные и интерактивные средства; нематериальное культурное наследие; физическая культура, спорт и досуг.

В сборнике «Культура в Республике Казахстан» помимо официальных данных статистических наблюдений учреждений культуры публикуются данные ведомственной отчетности Министерства культуры и спорта по основным показателям в сфере физической культуры и спорта, таким как: количество физкультурно-спортивных сооружений, физкультурно-оздоровительная работа (число спортивных клубов, число лиц, занимающихся физической культурой и спортом, число мастеров спорта).

5.2.8 Национальный Банк Республики Казахстан

Состояние финансового сектора, то, в каком направлении он развивается, оказывает все большее влияние на экономическую ситуацию в стране.

Необходимость предвидеть и своевременно реагировать на возможные негативные процессы в финансовом секторе, как зарождающиеся, так и уже происходящие, требующие конкретных действий для укрепления стабильности финансовой системы, повышает значимость информационной базы, являющейся основой для анализа и разработки необходимых мер со стороны регулирующих органов.

Национальный Банк Республики Казахстан является органом государственной статистики, осуществляющим формирование и распространение двух крупных разделов национальной макроэкономической статистики - денежно-кредитной статистики и статистики внешнего сектора, а также, в рамках реализации своих основных задач, - деятельность в развитии статистики национального финансового сектора и финансового рынка.

Статистическая деятельность Национального Банка строится на базе основополагающих принципов национального статистического учета и внедрения лучших международных практик по опыту зарубежных центральных банков и международных финансовых организаций. В развитии методов и инструментария статистических наблюдений Национальный Банк тесно взаимодействует с государственными органами Республики Казахстан, используя в том числе возможности интеграции своих информационных систем с государственными базами данных.

Формируемая Национальным Банком статистика широко востребована международными организациями и иностранными инвесторами, используется при разработке основных направлений денежно-кредитной политики, принятии решений в процессе ее реализации, для анализа основных показателей деятельности финансовых организаций, для формирования системы национальных счетов.

Изменения, произошедшие за годы становления и развития статистики Национального Банка, были связаны с совершенствованием методологии формирования статистических и

административных данных, процессов их сбора и обработки, а также с пересмотром, сокращением и оптимизацией форм отчетности.

Денежно-кредитная статистика и статистика финансового рынка

Начало развитию этой отрасли статистики в Национальном Банке было положено с обретением Казахстаном суверенитета и формированием национальной статистической системы, соответствующей статусу независимого государства. Денежно-кредитная (монетарная) статистика формируется в Национальном Банке Казахстана с 1993 года, и с 1996 года публикуется в официальных статистических изданиях Национального Банка, Международного валютного фонда и других международных организаций.

С 1996 года Национальным Банком внедрен новый план счетов бухгалтерского учета банков, который стал основой для представления денежно-кредитного обзора в соответствии со стандартами и методологией Международного валютного фонда, что обеспечило международную сопоставимость данных денежно-кредитной и банковской статистики со статистическими данными стран-членов МВФ.

Изменения монетарной статистики происходили в рамках совершенствования методологии ее формирования и заключались в двух основных направлениях: работа с балансовыми счетами; постепенное расширение институционального охвата финансовых организаций.

Балансы субъектов финансового рынка являются наиболее достоверным источником для составления монетарных обзоров, поэтому постоянная работа с ними способствует правильной классификации счетов для целей монетарной статистики и обеспечивает соответствие стандартам бухгалтерского учета.

Расширение институционального охвата также является важной частью повышения качества монетарной статистики, так как обеспечивает отражение в монетарных обзорах счетов небанковских финансовых организаций, которые являются альтернативой банкам в сфере оказания услуг финансового посредничества в отношении хранения депозитов, инвестирования и предоставления кредитных ресурсов экономике.

Так, первоначально монетарная статистика охватывала счета только банковского сектора, которых было достаточно для расчета денежной базы и денежных агрегатов, необходимых для целей денежно-кредитной политики.

Однако с развитием финансового рынка и с учетом необходимости обеспечения устойчивости финансовой системы, данные денежно-кредитной статистики стали востребованы также для анализа эффективности функционирования финансового сектора в целом.

Для мониторинга и анализа структурных изменений, происходящих в финансовом секторе, требовались данные об активах и обязательствах других (небанковских) финансовых организаций.

С этой целью институциональный охват был расширен за счет включения счетов кредитных товариществ, Банка Развития и впоследствии – ипотечных компаний.

В 2014 году, в рамках дальнейшего совершенствования монетарной статистики, были разработаны и введены в действие новые формы отчетности и требования к программному обеспечению для страховых организаций и пенсионных фондов, реализован сбор, обработка и формирование сводных данных по этим организациям.

Это позволило с 2015 года формировать и распространять более полный обзор других финансовых организаций и расширенную версию обзора финансового сектора, а также составлять и представлять в МВФ, в дополнение к стандартизированным отчетам по центральному банку и банкам второго уровня, также отчет по другим финансовым организациям.

Повышение качества монетарной статистики остается важной задачей ее составителей. Поэтому Национальным Банком будет продолжена работа по дальнейшему расширению институционального охвата в целях учета в монетарных обзорах других финансовых институтов, в том числе - неохваченных регулированием.

Кроме того, в ближайшие годы в методологию формирования монетарной статистики будут вноситься изменения, связанные с выпуском МВФ обновленного Руководства по денежно-кредитной и финансовой статистике.

Помимо улучшений, касающихся монетарной статистики, за период с 2010 года неоднократно вносились изменения в формы ведомственной статистической отчетности, показатели которых характеризуют состояние кредитного, депозитного и валютного сегментов финансового рынка.

Другим важным источником данных для статистики финансового рынка являются административные данные, собираемые в рамках регулирования и контроля деятельности субъектов финансового рынка. Реорганизация Национального Банка путем отделения с 1 января 2020 года Агентства по регулированию и развитию финансового рынка потребовала определить подходы регуляторов к сбору отчетности от поднадзорных субъектов. С целью исключения дублирования и снижения нагрузки по представлению отчетов в течение ближайших двух лет в Национальном Банке планируется реализовать проект Единого банка бизнес-данных субъектов финансового сектора, который будет использоваться как для надзорных, регуляторных, так и для статистических и аналитических целей, а также удовлетворять запросы бизнеса и общества на повышение прозрачности деятельности финансовых институтов.

В настоящее время Национальным Банком проводится большая работа по внедрению дата-центричного подхода к сбору микроданных, что вызвано повышением требований к глубине раскрываемых показателей, а также по оптимизации потоков информации, получаемой от финансовых организаций, и совершенствованию технологий передачи информации.

Сбор административной отчетности охватывает широкий спектр участников финансового рынка Казахстана – финансовые организации, банковские конгломераты, страховые группы, организации, осуществляющие микрофинансовую деятельность, коллекторские агентства, субъектов валютных отношений и участников платежной системы. Эти данные не только обеспечивают выполнение задач государственного регулирования финансового сектора, но и обеспечивают развитие и качественное улучшение в целом статистики финансового рынка.

Статистика внешнего сектора

С 1997 года ответственность за формирование платежного баланса была возложена на Национальный Банк РК. С того же периода Национальный Банк формирует международную инвестиционную позицию и внешний долг.

С 1999 года по регулярным формам статистической отчетности в Национальный Банк напрямую отчитываются не только банки, но и государственные органы, а также предприятия и прочие организации.

В настоящее время статистика внешнего сектора Национального Банка включает формирование сводных статистических отчетов и аналитических таблиц в различных разрезах по платежному балансу, международной инвестиционной позиции и внешнему долгу. На основе данной статистики рассчитывается широкий круг индикаторов долговой устойчивости, что в условиях волатильности внешних факторов является важным условием для оценки состояния финансового сектора, оценки кредитоспособности страны.

Изменения в статистике внешнего сектора в большей степени относились к совершенствованию методологии ее формирования.

Принимая во внимание лучшие практики международного уровня, рекомендации МВФ и разработки сотрудников Национального Банка, как составителей платежного баланса Казахстана, проведена большая работа по повышению качества показателей счетов внешнеэкономической деятельности.

Начиная с 2013 года Национальный Банк в целях обеспечения соответствия новым международным стандартам осуществил переход на формирование внешнеэкономической статистики по новой методологии МВФ – Руководству по платежному балансу и международной инвестиционной позиции, 6-е издание 2009 года выпуска (РПБ6).

Переход к новой структуре платежного баланса и международной инвестиционной позиции в соответствии с требованиями РПБ6 позволил отразить в статистике новые экономические явления и учесть требования ее пользователей. Концептуально РПБ6 сохраняет преемственность с методологией предыдущего (пятого) издания (РПБ5). Для

достижения сопоставимости динамических рядов произведена конверсия данных платежного баланса, международной инвестиционной позиции и внешнего долга Казахстана за период с 2005 по 2012 годы включительно.

В 2019 году Национальным Банком проведена работа по приведению текущего счета платежного баланса в соответствие с методологией МВФ в части признания резидентами Казахстана филиалов строительных и буровых иностранных компаний, осуществляющих деятельность на территории Республики Казахстан; по развитию и улучшению качества оценочных показателей платежного баланса по операциям физических лиц: поездки, челночная торговля, личные трансферты в, отражаемых в текущем счете платежного баланса.

Интеграция в мировые финансовые рынки не может не сказываться на финансовой статистике, которая становится все более открытой, доступной для пользователей, не только внутренних, но и внешних. Это нужно, помимо прочего, для проведения международными финансовыми организациями межстранового анализа и сопоставлений.

В этой связи, помимо регулярного взаимодействия со Статистическим Департаментом МВФ и другими международными финансовыми организациями, в последние годы значительно активизировалось также сотрудничество с Евразийской экономической Комиссией (ЕЭК) ЕАЭС.

Кроме представления данных, предусмотренных регламентом ЕЭК, сотрудничество стран-участниц ЕАЭС направлено на сближение методологических принципов формирования статистики, что соответствует целям повышения сопоставимости данных, внедрения международных стандартов и классификаций. Принципиально новым направлением стала реализация цифровой повестки деятельности ЕАЭС в рамках всеобщей цифровизации. В части финансовой статистики это подразумевает внедрение цифровых технологий обмена статистическими данными на основе стандарта SDMX*.

По данному направлению работы можно отметить, что НБРК одним из первых центробанков стран ЕАЭС включился в работу по разработке и апробации стандарта SDMX

для отчетов по денежно-кредитной статистике. Первый пробный отчет с использованием формата SDMX был направлен в ЕЭК для проверки в 2018 году и одобрен консалтинговой компанией, привлеченной ЕЭК к данной работе.

В условиях нарастающей экономической и финансовой глобализации, ростом востребованности бизнес-сообщества, рейтинговых структур, международных организаций в статистических индикаторах, со стороны органов статистики возрастает необходимость в постоянном повышении качества производимой статистической информации.

Одним из путей решения этой задачи является цифровизация всех сфер деятельности, в том числе статистической.

Переход на цифровую платформу будет способствовать применению новых технологий сбора данных, увеличивающих объемы обрабатываемых массивов данных, при сокращении затрачиваемого времени на их обработку.

В этой связи, приоритетными задачами по совершенствованию статистической деятельности в Национальном Банке являются формирование централизованной системы управления данными, обеспечение единых стандартов обработки информации и развитие информационных технологий. Реализация данных задач позволит обеспечить прозрачность процесса сбора и обработки данных, повысить их качество, уменьшить нагрузку на респондентов и обеспечить оперативность в принятии управленческих решений.

** Формат в виде сообщений, используемый МВФ, ЕЦБ, БМР, ОЭСР, ВБ и другими международными финансовыми организациями для обмена статистическими данными и метаданными.*

Взаимодействие Комитета по статистике с Национальным Банком

В 2012 году Агентством РК по статистике совместно с Национальным Банком РК был утвержден совместный приказ «О некоторых вопросах информационного взаимодействия Агентства Республики Казахстан по статистике и Национального Банка Республики Казахстан».

Национальный Банк является одним из ключевых источников информации при формировании Валового внутреннего продукта страны. Для формирования показателей финансовой деятельности в структуре ВВП используется отчетность всех субъектов финансового рынка, которая предоставляется Национальным Банком в рамках информационного обмена. На основе этих данных Комитетом по статистике разработаны следующие нормативно-правовые акты, используемые при формировании Валового внутреннего продукта:

- Методика учета выпуска услуг финансового посредничества;
- Методика учета услуг страхования;
- Методика учета финансовых услуг банков второго уровня;
- Методика учета услуг Центрального банка;
- Методика учета услуг пенсионных фондов.

Основными источниками информации при формировании финансового счета и счета операций с капиталом являются данные Национального Банка РК.

Национальный Банк согласно совместному приказу на ежегодной основе представляет данные о финансовых операциях Национального Банка, банков второго уровня и других финансовых организации, а также для публикации в информационно-аналитическом ежемесячном журнале «Социально-экономическое развитие Республики Казахстан» ежемесячно по денежно-кредитной статистике и ежеквартально по платежному балансу.

5.3 Единовременные статистические наблюдения

5.3.1 Перепись населения

Перепись населения – это специально организованное статистическое наблюдение, включающее в себя процесс сбора (путем сплошного опроса респондентов), обработки и обобщения полученной информации демографических, экономических и социальных данных, характеризующих респондентов по состоянию на определенный момент времени, формирования системы статистических показателей и их анализа, оценки и распространения агрегированных (обезличенных сводных) данных о населении.

Для обеспечения сопоставимости сроков проведения переписей населения с очередными мировыми раундами, а также с учетом международных рекомендаций (ЕЭК ООН) национальные переписи проводятся не реже одного раза в десять лет.

Установленный срок проведения переписи в Республике Казахстан, обеспечивает максимальные шансы на наиболее успешное проведение Переписи с точки зрения охвата населения и качества собираемых данных.

Послевоенные переписи населения Казахстана в составе бывшего СССР прошли в 1959, 1970, 1979 и 1989 годах.

В независимом Казахстане первая национальная перепись населения состоялась в 1999 году, а вторая - в 2009 году.

Все переписи населения проводились посредством сплошного опроса каждого человека на бумажном носителе. Данные, которые были получены в ходе переписей на бумажном носителе, обрабатывались, формировались и передавались на публикацию в виде сводных данных.

Перепись 2021 года планируется провести традиционным методом с использованием современных информационных технологий, в частности онлайн режиме посредством сети Интернет и портативно вычислительных устройств (планшетный компьютер).

При данном способе предусмотрен автоматический ввод первичных данных и обработка их на республиканском уровне, тем самым обеспечивается более высокая

эффективность в процессе сбора и обработки данных.

Использование сети Интернет и новых технических средств позволит достичь следующих результатов:

- снижение трудозатрат переписного персонала;
- минимизацию влияния человеческого фактора на качество данных переписи;
- повышение уровня достоверности данных переписи с применением ИИН;
- обеспечит значительную экономию бумаги и канцелярских товаров;
- повысит имидж и мобильность интервьюеров при сборе данных.

При использовании планшетов и сети Интернет в онлайн режиме для сбора сведений о населении и их обработки будет применяться электронный вопросник.

Основой для включения в переписные листы показателей послужили Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилого фонда раунда 2020 года, кроме того, в целях сопоставимости подходов к определению показателей для включения в переписные листы при проведении национальных переписей населения раунда 2020 года на пространствах СНГ и ЕАЭС, использованы методологические материалы Межгосударственного статистического комитета Содружества независимых государств.

Итоги переписи населения отразят экономические, демографические и социальные изменения, произошедшие в Республике Казахстан за минувшие 10 лет в демографическом и социально-экономическом развитии населения, таких как: изменения в структуре численности населения по стране в целом, по городской и сельской местности и в региональном разрезе - по полу и возрасту, брачному состоянию, национальному составу, гражданству, вероисповеданию, образовательному уровню, владения языками, числу и размеру домохозяйств (и семей), жилищным условиям и по другим качественным и количественным признакам.

Результаты переписи необходимы для разработки государственных программ по улучшению положения домашних хозяйств, брачно-семейных отношений, улучшению

жизни людей с ограниченными возможностями, жилищных условий населения, а также для принятия решений по вопросам образования, занятости, рождаемости и миграции.

5.3.2 Сельскохозяйственная перепись

Сельскохозяйственная перепись призвана сыграть основную роль в сборе структурной и базовой статистики по сельскохозяйственному сектору, и нацелена на обеспечение международной сопоставимости собираемых статистических данных.

Согласно рекомендациям Продовольственной и сельскохозяйственной организации (англ. Food and Agriculture Organization (FAO) (далее - FAO), сельскохозяйственная перепись проводится не реже одного раза в десять лет, в сроки, приуроченные к очередному раунду мировых переписей.

В Казахстане из-за климатических особенностей регионов и большой территории, сельскохозяйственная перепись проводится в два этапа. (I этап - обследование показателей растениеводства) и II этап - обследование показателей животноводства.

5.3.3 МИКО

Мульти-индикаторное кластерное обследование (МИКО) – это специально разработанная Международным Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) международная программа обследования домашних хозяйств. Оно обеспечивает получение актуальной информации о положении детей и женщин, измерение основных показателей, позволяющих странам мониторить прогресс в достижении Целей устойчивого развития (далее - ЦУР).

Необходимость проведения МИКО в Казахстане была продиктована потребностями мониторинга хода реализации целей и задач, сформулированных в международных соглашениях – Декларации тысячелетия, принятой всеми членами Организации Объединенных Наций (ООН) (191 государством) в 2000 году, и Плана действий «Мир, пригодный для жизни детей», принятого 189 государствами – членами ООН на Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по положению детей в 2002 году. Оба этих обязательства основаны на обещаниях,

В рамках Всемирной программы сельскохозяйственных переписей в соответствии с рекомендациями Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (FAO ООН) и других международных организаций (Статистического управления Европейских сообществ (Евростат), Европейской экономической комиссии ООН, Статкомитета СНГ и др.), проведение второй сельскохозяйственной переписи в Республике Казахстан планируется 2023-2025 годах.

Цель Всемирной программы сельскохозяйственной переписи 2020 года (ВПСП - 2020), состоит в обеспечении методической основы для всех сельскохозяйственных переписей, которые рекомендуются проводить странами в период с 2016 по 2025 годы.

принятых международным сообществом в 1990 году на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей.

На сегодняшний день в Казахстане успешно было проведено 3 раунда Мульти-индикаторного кластерного обследования (2005, 2010 и 2015 годах). Данные МИКО послужили основным источником данных для Целей развития тысячелетия, которые Казахстан успешно достиг по многим показателям и сейчас данные МИКО продолжают оставаться основным источником для мониторинга реализации ЦУР на период до 2030 года.

По результатам данного обследования было получено множество показателей (индикаторов), характеризующих положение женщин и детей в целом по Казахстану и в разрезе регионов, по городской и сельской местностям, распределенные по уровню образования женщин, квинтилям благосостояния домохозяйств. Результаты обследования были опубликованы на казахском, русском и английском языках и доступны для

широкой общественности на сайте ЮНИСЕФ по адресу www.childinfo.org, и на сайте Комитета по статистике по адресу www.stat.gov.kz. Большинство индикаторов могло быть получено только лишь в ходе опроса населения путем проведения такого типа обследования, т.н. метода «лицом к лицу», так как их просто невозможно получить в официальной статистике. Необходимо отметить, что проведение подобного рода обследований в какой-то мере служат доказательной базой официальных данных статистики, что и показали результаты проведенного обследования.

Результаты МИКО наряду с другими исследованиями применяются уполномоченными органами в планировании государственной политики по защите прав детей. Так, данные послужили основой для включения необходимости профилактики насилия в отношении детей в «Стратегию-2050», Общенациональную концепцию социального развития Республики Казахстан до 2030 года, Концепцию семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года.

Актуальность проведения МИКО подтверждается особенно в свете происходящих событий в Казахстане, поднимаемых обществом вопросов защиты материнства и детства, социальной поддержки семей с детьми. В связи с чем, полученные данные по положению женщин и детей позволят внести существенный вклад в проведение государственной социальной политики в Казахстане.

В результате проведенных обследований получены данные по таким актуальным вопросам, как: водоснабжение и санитария, детское питание, йодирование соли, доступ к СМИ и использование информационных и коммуникационных технологий, детская смертность, желание последних родов, здоровье матери и ребенка, симптомы заболеваний, контрацепция, неудовлетворенные потребности, сексуальное поведение, ВИЧ/СПИД, потребление табака и алкоголя, детская дисциплина, детское развитие, посещаемость школ, и многие другие индикаторы. Кроме того, получена информация о бытовом насилии в отношении женщин и данные по абортам; получены сведения о положении мужчин, об их отношении к домашнему насилию, сексуальному поведению, потреблению табака и алкоголя, информированности о ВИЧ/СПИД и др.

В результате трех обследования получено большое количество индикаторов в динамике через каждые пять лет по вышеперечисленным темам. Для примера, некоторые уже получаемые из МИКО данные предоставляют уникальную информацию о положении детей и женщин в стране, которая не может быть получена из других статистических или административных источников.

Согласно обследованию 2015 года в Казахстане 2,0% детей в возрасте до пяти лет имеют умеренно недостаточный вес. В то же время, 8,0% детей отстают в росте, а 3,1% детей истощены. Кроме того, 9,3% детей имеют избыточный вес. В стране более распространена низкорослость детей, чем недостаточность веса. У детей, чьи матери имеют высшее образование, наблюдается наименьшая вероятность недостаточного веса и отставания в росте и в то же время – наибольшая вероятность избыточного веса – по сравнению с детьми, чьи матери имеют более низкий уровень образования. Дети в городской местности более склонны к избыточному весу, чем в сельской. Возрастное распределение показывает, что дети младшего возраста, а именно дети в возрасте до 6 месяцев, имеют самые высокие показатели недостаточного веса и истощения, что отчасти объясняется увеличением доли детей, исключенных из общего анализа вследствие отсутствия данных о весе этих детей. Распространенность избыточного веса наиболее высока в группе детей в возрасте 12–17 месяцев.

МИКО также собирает данные по квинтилям благосостояния, что позволяет оценивать уровень неравенства в разных сферах благополучия казахстанцев. Собирая данные об использовании тех или иных способов и методов очистки питьевой воды по уровню благосостояния дохода домохозяйств возможно получить, например, следующую информацию: применение фильтров для воды более характерно для членов домохозяйств из богатейшего квинтиля, чем беднейшего (55,3% и 5,2% соответственно), а метод кипячения чаще используют члены беднейших домохозяйств, чем богатейших (47,4% и 27,9% соответственно). Менее половины (45,0%) населения домохозяйств из беднейшего квинтиля, использующие неулучшенные источники питьевой воды, используют какие-либо способы очистки воды.

В следующем раунде планируется расширить список индикаторов не только об использовании тех или иных способов и методов очистки питьевой воды, но и будут включены вопросы касательно качества питьевой воды.

Данные обследования демонстрируют отношение (восприятие) населения бытового насилия в отношении женщин. Так, согласно полученным результатам, более 10% женщин в возрасте 15–49 лет в 2006 году и 12,2% в 2011–2012 гг. считают, что супруг/партнер вправе поднять руку на жену/партнершу по ряду перечисленных в вопросе случаев (выходит надолго из дома без предупреждения мужа, пренебрежительно относится к детям, противоречит мужу, отказывается от интимных отношений с ним, если у нее пригорает еда). МИКО 2015 года показало, что доля женщин, оправдывающих насилие, немного выросла (14%).

Доступ населения к современным средствам и методам планирования семьи имеют важное значение для обеспечения репродуктивных прав. В ходе полученных данных 55,1 процентов женщин имели по 1 аборт, 38,8 процентов – по два-три аборта и 6,1 процентов – четыре и более аборт. Самый высокий процент аборт в количестве 2-3 раз или 4 и более раз наблюдается среди женщин в возрастной группе 40-44 года и 45-49 лет (46,2 и 45,4 процентов соответственно и 7,0 и 8,4 процентов соответственно).

Всесторонние знания о способах передачи и профилактики ВИЧ имеет лишь каждая третья женщина в возрасте 15-49 лет (33,7 процента). При этом, в городской местности этот показатель несколько выше, чем в сельской (38,8 и 27,0 процентов соответственно).

Молодые женщины и девушки в возрасте 15-24 лет, и в частности, в возрасте 15-19 лет, чаще хуже информированы обо всех путях профилактики передачи ВИЧ и обо всех заблуждениях относительно ВИЧ, чем женщины более старших возрастов. Толерантное отношение к людям, живущим с ВИЧ, проявили 2,2 процента женщин в возрасте 15-24 лет, что сопоставимо с аналогичным показателем среди 15-49 летних женщин. 78,4 процента молодых женщин в возрасте 15-24 года проявили дискриминационное отношение к ВИЧ-инфицированным лицам.

Значимую роль в жизни человека играет его субъективное восприятие уровня собственного дохода, образования, здоровья, условий проживания и т.п., вне зависимости от объективного состояния каждого из них, – например, фактического дохода или физического здоровья. В целом 96,4% женщин в возрасте 15–24 лет полностью или частично удовлетворены учебой (из 49,6% женщин этого возраста, которые посещают учебные заведения). 97,5% женщин в возрасте 20–24 лет полностью или частично удовлетворены учебой (из 21,5% женщин указанного возраста, которые посещают учебные заведения). Удовлетворенность условиями проживания (окружением) среди молодых женщин по регионам варьирует от 78,1% – в городе Алматы до примерно 99% – в Мангистауской и Карагандинской областях. Удовлетворенность учебой выразили менее 90% женщин, проживающих в городе Астане и Актюбинской области (87,7% и 89,0% соответственно).

Исходя из вышесказанного, Казахстану необходимо иметь достоверную, дезагрегированную, соответствующую международным стандартам статистику, которая позволит проводить эффективный мониторинг положения женщин и детей, как внутри страны, так и предоставлять отчетность на международном уровне. В этом направлении МИКО играет ключевую роль: из 236 глобальных индикаторов ЦУР 33 будут получены из данного обследования.

Международные эксперты положительно отзываются об обследовании МИКО, акцентируя свое внимание на то, что Казахстан активно участвует в глобальном обследовании МИКО, демонстрируя высокую заинтересованность в обогащающих национальную статистику уникальных данных, соответствующих международным стандартам. Сравнение предыдущих раундов МИКО показывает заметный прогресс страны в сферах здоровья матери и ребенка, улучшении жилищных условий семей, в доступе к безопасной воде и санитарным условиям, в грамотности и образовании, растущем использовании информационно-коммуникационными технологиями и значительном уровне удовлетворенностью своей жизнью среди женщин.

Глава VI. Перспективы развития статистики Казахстана

6.1 Стратегические направления развития статистической системы Казахстана

Современная официальная статистика в настоящее время развивается под воздействием следующих факторов:

- технологического прогресса, позволяющего значительно повышать производительность информационно-коммуникационных систем, обрабатывать и передавать большее количество данных за меньшее время, хранить огромные объемы первичных данных и обеспечить удаленный доступ к ним;

- сокращения общего объема ресурсов, выделяемых обществом на развитие статистики с одновременным повышением требований к качеству статистической информации, оперативности ее разработки и к составу статистических показателей;

- конкуренцией со стороны негосударственных производителей статистической информации, использующих в своей деятельности нетрадиционные подходы к статистической деятельности, в том числе так называемые «большие данные».

Все эти факторы, несомненно, открывают перед официальной статистикой значительные перспективы, однако два других фактора представляют собой скорее вызовы, чем преимущества. Для того, чтобы достойно соответствовать этим вызовам, официальная статистика должна развиваться, становясь все более открытой, восприимчивой к технологическим и организационным инновациям и нацеленной на удовлетворение запросов общества. При этом необходимо опираться на преимущества, присущие официальной статистике и, напротив, бороться с недостатками.

Исходя из этого, основные направления в развитии официальной статистики следующие.

1. Совершенствование организационной структуры статистической системы. Современная официальная статистика предполагает взаимодействие многих государственных органов, занятых, в той или иной степени, производством статистических данных. Улучшая взаимодействие различных государственных органов, официальная статистика использует все

больше данных из административных источников, уменьшая при этом нагрузку на респондентов. Мировая тенденция такова, что доля первичных данных, полученных из административных источников, постоянно растет. Эта тенденция носит позитивный характер и будет продолжаться.

2. Целенаправленное инвестирование в развитие статистической методологии, а также в значительное повышение квалификации персонала, способного эффективно использовать открывающиеся возможности. Научно-методологическая деятельность становится важнейшей функцией официальной статистики. Инвестируя в инновационное развитие, официальная статистика делает свои данные еще более надежными и повышает, таким образом, свою конкурентоспособность по сравнению с независимыми производителями информации.

3. Внедрение прогрессивных технологических решений, позволяющих значительно повысить эффективность статистического производства, то есть получать большее количество данных приемлемого качества с минимальным расходом ресурсов.

Важной тенденцией развития статистической технологии является все большая централизация процесса обработки статистических данных. Появление новых технологий сделало возможным реализацию систем обработки статистической информации, основанной на организации хранилищ первичных данных большого объема, возможности формирования произвольных запросов пользователей, в том числе, из центрального офиса, к информации хранилища, предоставлении возможностей анализа данных на основе использования OLAP-технологий, Web-доступа к хранилищу данных по телекоммуникационным каналам, что существенно повысило качество производимой статистической информации.

Официальная статистика будет шире использовать нетрадиционные источники информации, такие как «большие данные». Использование «больших данных» значительно удешевит и ускорит процесс получения

статистических итогов. Однако, для этого необходимо взаимодействие с компаниями и организациями, которые генерируют «большие данные». Опыт использования «больших данных» для нужд статистического анализа в настоящее время обсуждается на уровне ООН и других международных организаций.

4. Дальнейшая стандартизация на международном уровне, интернационализация официальной статистики. Международная сопоставимость результатов всегда была сильной чертой официальной статистики и в дальнейшем этот фактор будет усиливаться. Страны будут синхронизировать переход на актуальные международные методологические стандарты. В свою очередь, разработка новейших международных стандартов позволяет официальной статистике гибче реагировать на современные вызовы.

6.2 Улучшение статистической структуры, стандартов и методологии

Одно из основных направлений будет являться совершенствование и повышение эффективности использования статистических регистров, а именно усовершенствование системы интегрированных статистических регистров (Статистический Бизнес Регистр, Статистический Регистр Населения, Статистический Регистр Жилищного Фонда, Сельскохозяйственный Регистр).

Комитет по статистике, взаимодействуя с другими государственными органами – источниками административных данных, обеспечит систематическое поступление актуальных данных в статистические регистры. Основными источниками получения информации являются сведения, поступающие из Государственных Баз Данных (ГБД Физические Лица, ГБД Юридические Лица и ГБД Регистр Населения) и информационных систем ЗАГС и налоговых органов. На этой основе будет обеспечена возможность актуализации статистических регистров. Актуализация СБР проводится на основании данных налогового органа и Министерства юстиции Республики Казахстан. Административные данные дополнят информацию, получаемую в настоящее время в ходе регулярных наблюдений, которые, в основном, являются сплошными, и позволят уточнить параметры генеральной совокупности в разрезе размеров предприятий и их

5. Повышение открытости официальной статистики. В большинстве стран официальная статистика традиционно ориентирована на нужды государства. Для того, чтобы оставаться конкурентоспособной, официальная статистика все более должна ориентироваться на нужды общества и бизнеса. Для этого система должна стать более открытой. В практическом плане это выражается в создании специальных общественных советов для работы с респондентами и пользователями официальной статистической информации, поддержке общественных и профессиональных неправительственных организаций, имеющих отношение к развитию статистики, контролю за уровнем открытости и доступности официальных статистических данных с точки зрения их соответствия международным стандартам.

отнесения к определенным видам деятельности для дальнейшего использования в целях проектирования выборки.

Качество данных, поступающих из административных источников, будет отслеживаться путем проведения аналитических работ по сверке административных данных с данными из других источников.

Кроме того, планируется ведение учета в разрезе местных единиц вида деятельности, входящих в состав крупных и комплексных предприятий, создавая тем самым условия по установлению связей (правовых и экономических) между предприятиями. Это создаст возможность для совершенствования структурной статистики и дальнейшего использования полученных данных для расчетов показателей СНС.

Совершенствование источников актуализации данных Сельскохозяйственного регистра путем использования административных источников, в том числе данные МСХ РК – по поголовью скота, землям сельскохозяйственного назначения по физическим лицам (домохозяйствам) и по крестьянским или фермерским хозяйствам.

Второе направление - это совершенствование статистических классификаций.

Использование стандартных классификаций очень важно для интерпретации и интеграции

статистических результатов. Существует два аспекта работы с классификациями: разработка и поддержание.

Разработка, в свою очередь, также имеет два аспекта: во-первых, создание и введение новых классификаций и, во-вторых, пересмотр существующих классификаций для обеспечения их соответствия международным аналогам, в случае их изменения.

Комитет по статистике продолжит обеспечивать полное соответствие системы национальных статистических классификаций международным стандартам, будет активно участвовать во внедрении системы стандартных статистических классификаций Евразийского Союза, а также во взаимодействии с другими государственными органами, обеспечивая своевременный переход к использованию актуальных международных версий. Помимо этого, Комитет по статистике и другие государственные органы будут последовательно работать над обучением пользователей работе со статистическими классификациями. Будет создан набор рекомендаций по правильному решению проблем, возникающих в связи с использованием классификаций, в ответ на запросы пользователей. Введение новых и существующих классификаций будет сопровождаться организацией консультаций по поводу их отличий от применяемых прежде версий.

Для удобного пользования справочниками и классификаторами пользователями, создана Информационная Система «КЛАСС», проводятся работы по ее модернизации с возможностью предоставления доступа государственным органам для размещения их классификаций. Кроме того, планируется разработать Он-лайн приложение по распространению классификаторов на внешнем Интернет-ресурсе Комитета по статистике.

6.3 Усиление связи с респондентами и пользователями

Усиление связи с респондентами

Для развития связи с респондентами необходимо рассмотреть возможность возобновления работ Общественного совета по статистике с привлечением представителей респондентов и пользователей официальной статистической

Третьим направлением является совершенствование методов сбора и обработки статистических данных.

Дизайн вопросников оказывает существенное влияние на качество ответов респондентов, вероятность ошибок ввода, легкость регистрации данных и вероятность возникновения ошибок при регистрации данных. Кроме того, при разработке содержания и структуры вопросников, необходимо обеспечить методологически верное использование классификаторов, документирование статистического процесса и увязку используемых метаданных с ИС «Метаданные».

Для повышения уровня доверия к статистическим данным внедрены стандарты качества на процесс разработки и автоматизации сбора первичных статистических данных с использованием вопросников.

Определение требований информационных систем (е-Статистика и другие) к структуре и содержанию вопросников (форм). Последовательно совершенствуется статистический инструментарий, адаптированный под требования информационных систем. Данная работа должна привести к повышению эффективности обработки статистических данных и к снижению трудозатрат.

Кроме того, планируется пересмотр существующего перечня сплошных экономических обследований на предмет последовательной возможной замены на выборочные, с доведением их доли до уровня, сопоставимого с европейскими странами.

Также, Комитет по статистике разрабатывает методологию по использованию импутации в отраслях, наиболее подверженных действию ненаблюдаемой экономики, особенно при оценке потребительских услуг и в сфере малого бизнеса.

информации, научных и образовательных учреждений, средств массовой информации как одного из основных каналов для обратной связи между пользователями и респондентами, с одной стороны, и государственной статистикой – с другой стороны.

Во многих странах задачи, связанные с популяризацией статистики, развитием статистического образования и статистической грамотности, вовлечением в статистическую деятельность молодежи и т.п. решают общественные неправительственные организации и профессиональные объединения. В настоящее время ассоциации статистиков созданы в двух странах СНГ – в России и в Беларуси. Создание такой организации было бы полезным и в нашей стране.

Практики общественного обсуждения наиболее масштабных статистических мероприятий с привлечением респондентов к разработке форм статистической отчетности и к внедрению новых технологий сбора первичных статистических данных уже внедрена. Комитет по статистике планирует и дальше обеспечивать широкое общественное обсуждение вопросов осуществления статистической деятельности через средства массовой информации, особенно в тех случаях, если обсуждаемое событие достаточно значимо, чтобы затронуть интересы значительной части общества (например, перепись населения). Более частные вопросы будут обсуждаться на площадке Общественного совета с привлечением заинтересованных организаций (в том числе – неправительственных), научных и образовательных учреждений. Будет продолжена и расширена практика привлечения представителей респондентов к проектированию форм статистической отчетности и планирования обследований.

Внедрение в практику работы Комитета по статистике таких инструментов оценки качества, как отчеты по качеству, методологический аудит и самооценка будут способствовать созданию эффективного статистического производства, формированию партнерских отношений с респондентами и максимальному удовлетворению потребностей пользователей в качественной официальной статистической информации.

Усиление связи с пользователями

Комитет по статистике имеет множество планов на ближайшие годы по повышению эффективности статистической системы Казахстана, внедрению международных стандартов и развитию информационных технологий, направленных на удовлетворение потребностей пользователей

официальной статистической информации, в частности:

- дальнейшее совершенствование структуры официального Интернет-ресурса Комитета <http://stat.gov.kz>, который является основным информационным каналом;
- распространение обезличенных баз данных, для использования в научных целях при изучении экономических явлений и выявления взаимосвязей;
- повышение статистической грамотности основных групп пользователей статистической информации;
- дальнейшее развитие системы мониторинга удовлетворенности пользователей качеством и доступностью статистической информации;
- внедрение новых каналов распространения статистической информации.

Развитие цифровых технологий оказывает большое влияние на процесс распространения официальной статистической информации. Так, в рамках Государственной программы «Цифровой Казахстан», нацеленной на повышение уровня жизни каждого жителя страны за счет использования цифровых технологий, разработана Единая платформа интернет-ресурсов государственных органов (далее - ЕПИР), которая объединит официальные интернет-ресурсы всех государственных органов и портал электронного правительства.

Кроме того, проекты программы «Цифровой Казахстан» направлены и на улучшение качества и увеличение количества государственных услуг, предоставляемых в режиме онлайн. Это позволит снизить бюрократию и коррупцию, а также сделать госорганы более эффективными и открытыми. Появление новых технологий дает возможность предоставлять услуги более высокого качества, использование технологий может привести к принципиально новому подходу к анализу потребностей населения, и повышению качества обслуживания.

Внедрение в практику все большего количества цифровых технологий, обеспечивающих доступ пользователей к официальной статистической информации, ведет к повышению открытости официальной статистики, которая ориентирована на нужды пользователей в качественной статистической информации.

Глава VII. Профессиональный праздник и награждение

7.1 О профессиональном празднике «Дне статистики»

О внесении изменения в Указ Президента Республики Казахстан от 20 января 1998 года №3827 «О профессиональных и иных праздниках в Республике Казахстан»

Указ Президента Республики Казахстан от 20 октября 2011 года №164

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Казахстан от 13 декабря 2001 года «О праздниках в Республике Казахстан» **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Внести в Указ Президента Республики Казахстан от 20 января 1998 года №3827 «О профессиональных и иных праздниках в Республике Казахстан» (САПП Республики Казахстан, 1998г., №1, ст.1; 2003г., №44, ст. 469; 2007г., №18, ст. 197; 2008г., № 23, ст. 212; 2009г., №32, ст. 293) следующее изменение:

перечень профессиональных и иных праздников в Республике Казахстан, утвержденный вышеназванным Указом, изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему Указу.

2. Настоящий Указ вводится в действие со дня первого официального опубликования.

**Президент Республики Казахстан
Н. Назарбаев**

Приложение
к Указу Президента Республики Казахстан
от 20 октября 2011 года № 164
Утвержден
Указом Президента Республики Казахстан
от 20 января 1998 года № 3827

Перечень профессиональных и иных праздников в Республике Казахстан

1. День геолога – первое воскресенье апреля
2. День работников науки – 12 апреля
3. День защитника Отечества – 7 мая
4. День памяти жертв политических репрессий и голода – 31 мая
5. День работников химической промышленности – последнее воскресенье мая
6. День государственных символов Республики Казахстан – 4 июня
7. День эколога – 5 июня
8. День финансовой полиции - 6 июня
9. День полиции - 23 июня
10. День работников легкой промышленности - второе воскресенье июня
11. День медицинского работника - третье воскресенье июня
12. День работников связи и информации - 28 июня
13. День дипломатической службы - 2 июля
14. День сотрудников органов национальной безопасности - 13 июля
15. День металлурга - третье воскресенье июля
16. День работников транспорта - первое воскресенье августа
17. День строителя - второе воскресенье августа
18. День спорта - третье воскресенье августа
19. День шахтера - последнее воскресенье августа

20. День знаний - 1 сентября
21. День работников нефтегазового комплекса - первое воскресенье сентября
22. День языков народа Казахстана - третье воскресенье сентября
23. День работников атомной отрасли - 28 сентября
24. День работников органов юстиции - 30 сентября
25. День работников культуры и искусства - последнее воскресенье сентября
26. День машиностроителя - последнее воскресенье сентября
27. День учителя - первое воскресенье октября
28. День спасателя - 19 октября
29. День работников системы социальной защиты - последнее воскресенье октября
- 30. День статистика - 8 ноября**
31. День национальной валюты – тенге, профессиональный праздник работников финансовой системы Республики Казахстан - 15 ноября
32. День работников сельского хозяйства - третье воскресенье ноября
33. День прокуратуры - 6 декабря
34. День сотрудников таможенных органов - 12 декабря
35. День энергетика - третье воскресенье декабря

7.2 О нагрудном знаке «Статистика үздігі»

О внесении дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2011 года №1539 «О ведомственных наградах некоторых государственных органов, входящих в структуру Правительства Республики Казахстан»

Правительство Республики Казахстан
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Республики Казахстан от 15 декабря 2011 года №1539 «О ведомственных наградах некоторых государственных органов, входящих в структуру Правительства Республики Казахстан» (САПП Республики Казахстан, 2012 г., № 8, ст. 159) следующие дополнения:

в Правилах награждения ведомственными наградами (лишения ведомственных наград) некоторых государственных органов, входящих в структуру Правительства Республики Казахстан, утвержденных указанным постановлением:

раздел 3 «Основания награждения ведомственными наградами» дополнить подразделом следующего содержания:

«Нагрудный знак «Статистика үздігі»

70. Нагрудным знаком «Статистика үздігі» награждаются работники сферы статистики за достижение наивысших результатов в работе, образцовое исполнение должностных обязанностей, выполнение заданий особой важности и сложности, участие в разработке законопроектов и подзаконных актов в области статистики, достижение высоких показателей в работе, внедрение теоретических знаний на практике по усовершенствованию статистической деятельности и другие достижения в данной сфере.»;

в перечне и описаниях ведомственных наград некоторых государственных органов, входящих в структуру Правительства Республики Казахстан, утвержденных указанным постановлением:

в разделе 1. «Перечень ведомственных наград некоторых государственных органов, входящих в структуру Правительства Республики Казахстан» подраздел «Нагрудные знаки» дополнить пунктом 15 следующего содержания:

«15. Агентство Республики Казахстан по статистике:

«Статистика үздігі»;

раздел 2. «Описания ведомственных наград некоторых государственных органов, входящих в структуру Правительства Республики Казахстан» (далее – Описания) дополнить подразделом следующего содержания:

Нагрудный знак «Статистика үздігі» изготавливается из сплава латуни и состоит из 2 (двух) частей разного цвета, наложенных друг на друга.

Верхняя планка имеет форму прямоугольника, обрамленная муаровой лентой цвета Государственного Флага Республики Казахстан.

Нижняя плоскость имеет форму правильного круга диаметром 32 мм. Средняя плоскость имеет форму правильного круга диаметром 30 мм, покрытого голубой эмалью. Плоскость выполнена из семи одинаковых фрагментов, замкнутых в круг. Фрагменты представляют собой орнамент (желтого цвета) из латуни на белой эмали.

В центре размещена третья плоскость, имеющая форму правильного круга, диаметром 24 мм. В центре круга расположена композиция, включающая в себя фрагмент эмблемы Агентства Республики Казахстан по статистике, надпись и лавровый венок. Изображение фрагмента эмблемы Агентства Республики Казахстан по статистике имеет вид стилизованного под диаграмму солнца с лучами. Сверху эмблему обрамляет надпись «СТАТИСТИКА ҮЗДІГІ», снизу лавровая ветвь.

Верхняя и нижняя части соединены между собой кольцом, означающим единство составных частей.

Знак с помощью булавки с визорным замком крепится к одежде.»;

дополнить приложением 46 к описаниям согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

С. Ахметов

7.3 О награжденных сотрудниками государственной статистики

Медаль «Еңбек ардагері»

№	ФИО	Должность
Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от _ декабря 2014 года №_____		
1	Кривко Нина Ивановна	Специалист отдела информационного обеспечения статистики сельского хозяйства Филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» в г.Алматы
2	Мұсабек Ерболат Нығыманұлы	Главный эксперт Управления и социальной и демографической статистики Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан
Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №125-нқ		
3	Евстафьев Вячеслав Евгеньевич	Руководитель Управления статистики труда и уровня жизни Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан
4	Баратова Мубарак Эргашевна	Ведущий специалист филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Жамбылской области
5	Толепбаев Бегим	Ведущий специалист филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Алматинской области
Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 сентября 2016 года №248-нқ		
6	Сапар Бақыт Иниятұлы	Директор филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Кызылординской области
7	Аманша Қыйылбай Жарманұлы	Начальник Хобдинского отдела статистики Управления статистики Актюбинской области Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан
8	Утегенов Мухамеджан Шайхимович	Ведущий специалист филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Павлодарской области
9	Юсубжанов Абутжан Аррабатович	Водитель Департамента статистики Южно-Казахстанской области Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан
Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21 ноября 2016 года №314-нқ		
10	Дауренбеков Анварбек	Главный редактор журнала «Статистика, учет и аудит», профессор кафедры «Учет и аудит» Алматинской академии экономики и статистики
11	Иванова Ольга Владимировна	Главный специалист управления финансов Департамента статистики Костанайской области Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан
12	Тлекова Рая Аймухановна	Руководитель Управления статистики Жылыойского района Департамента статистики Атырауской области Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан
Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 23 июня 2017 года №97-нқ		
13	Джуманбаева Зинагуль Амиртаевна	Советник республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан»

№	ФИО	Должность
14	Аубакирова Сара Мусиновна	Директор Филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по городу Астана
15	Кучина Татьяна Владимировна	Заместитель руководителя Филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» в г. Алматы
16	Шнипов Виктор Николаевич	Заместитель директора Филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Западно-Казахстанской области
17	Мусин Фарит Ануарович	Начальник отдела технической поддержки Филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Северо-Казахстанской области
18	МаксUTOва Куланда Бейсеновна	Ведущий специалист Департамента статистики Алматинской области (пенсионер)
19	ТигаЙ Марианна Прокопьевна	Главный специалист Департамента статистики Жамбылской области (пенсионер)
20	ШаУкебаева Гульжамал Анисовна	Инспектор Департамента статистики города Алматы (пенсионер)
Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 11 декабря 2017 года №239-нқ		
21	Локштейн Любовь Васильевна	Руководитель управления Департамента статистики Акмолинской области
22	Буракова Ирина Брониславовна	Руководитель управления Департамента статистики Карагандинской области
23	Кожирбаева Алтын	Руководитель управления статистики Бейнеуского района Департамента статистики Мангистауской области
24	Казыбаева Алтынай Нуртаевна	Директор Филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Акмолинской области
25	Тулеуов Аманкос	Директор Филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Атырауской области
26	Рислинг Татьяна Адамовна	Специалист отдела Филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Павлодарской области
27	Полькин Владимир Александрович	Главный специалист Филиала Республиканского государственного «Информационно-вычислительный центр» Комитета по статистике по Южно-Казахстанской области
28	Криштопа Лидия Михайловна	Специалист Филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Жамбылской области

№	ФИО	Должность
29	Токсанбаев Назарбай Абдуназарович	Руководитель управления статистики Шардаринского района Департамента статистики Южно-казахстанской области
30	Аманов Турсынали Аманович	Руководитель управления статистики города Арысь Департамента статистики Южно-казахстанской области
31	Авдеева Наталья Анатольевна	Начальник управления Департамента статистики Акмолинской области
32	Шайманов Багдат	Пенсионер, ветеран труда
33	Жумасултанов Тулеубай Жумасултанович	Пенсионер, ветеран труда
Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 21 июня 2018 года №111-нқ		
34	Хамзин Абай	Пенсионер, бывший руководитель ДС ЗКО
Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 26 ноября 2018 года №278-нқ		
35	Изтлеуов Сагингали Абдушович	Руководитель Управления статистики Алгинского района Департамента статистики Актюбинской области, пенсионер
36	Омиралин Амангельды	Руководитель Управления статистики Аксуского района Департамента статистики Алматинской области, пенсионер
37	Тұяқбайұлы Тайғара	Руководитель Управления статистики Сарысуского района Департамента статистики Жамбылской области, пенсионер
38	Ахметова Макпал Зейнуллина	Руководитель Управления бух. учета и отчетности Департамента статистики Западно-Казахстанской области, пенсионер
39	Каскирбаева Галия Науханбековна	Заместитель начальника Департамента статистики Карагандинской области, пенсионер
40	Хасенов Тогизбай Мухтарович	Руководитель управления статистики Наурзумского района Департамента статистики Костанайской области, пенсионер
41	Ким Лидия Алексеевна	Заместитель руководителя Департамента статистики Кызылординской области, пенсионер
42	Шакабаева Шолпан Рзаевна	Руководитель Департамента статистики Мангистауской области, пенсионер
43	Корнева Ирина Ивановна	Руководитель Управления статистики сельского хозяйства Департамента статистики Павлодарской области, пенсионер
44	Таутайұлы Батырхан	Руководитель Управления статистики Ордабасынского района Департамента статистики Туркестанской области, пенсионер
45	Майлина Алмагул Ботенбаевна	Начальник управления статистики торговли Департамента статистики города Алматы, пенсионер
46	Толбасы Токтархан Абдикулович	Руководитель Управления статистики Отырарского района Департамента статистики Туркестанской области, пенсионер
47	Мусин Фарит Ануарович	Начальник отдела технической поддержки Филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Северо-Казахстанской области
Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 28 июня 2019 года №257-нқ		
48	Бердиев Каримжан Омарбекович	Руководитель Управления статистики Мартукского района Департамента статистики Актюбинской области
49	Буенбаева Майра Ширгалиевна	Главный специалист отдела ввода и обработки статистических данных (Уйгурский район) Филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Алматинской области

№	ФИО	Должность
50	Карташова Надежда Николаевна	Пенсионер Департамента статистики Атырауской области
51	Рахымберді Бейсенбек	Руководитель управления статистики Таласского района Департамента статистики Жамбылской области, пенсионер
52	Сартаева Шолпан Гиладжевна	Пенсионер, бывший заместитель руководителя Департамента статистики Западно-Казахстанской области
53	Сорокина Любовь Павловна	Пенсионер, бывший руководитель отдела ведения регистров и классификаторов Департамента статистики Карагандинской области
54	Мандибаева Рысты Куанышбаевна	Руководитель управления внутренней администрации Департамента статистики Кызылординской области
55	Баримбеков Канат Шельбаевич	Руководитель Департамента статистики Костанайской области
56	Бекмагамбетов Орман Турмаганбетович	Пенсионер, Департамент статистики Мангистауской области
57	Уразгильдеева Мнира Андреевна	Главный специалист Управления статистики строительства и инвестиций Департамента статистики Павлодарской области
58	Милорадова Татьяна Олесьевна	Начальник Управления статистики Кызылжарского района Департамента статистики Северо-Казахстанской области
59	Рыкова Людмила Михайловна	Руководитель управления статистики финансов предприятий Департамента статистики Туркестанской области
60	Муравьёва Галина Ивановна	Пенсионер, Департамент статистики города Алматы
61	Кислицына Тамара Анатольевна	Руководитель отдела по подготовке и проведению национальных переписей Департамента статистики города Астаны
62	Раймбеков Сулеймен	Пенсионер, Департамент статистики города Шымкент
Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 26 ноября 2019 года №430-нқ		
63	Даурембаева Манаткул Ибраимовна	Интервьюер по занятости населения Жамбылского района Департамента статистики Алматинской области
64	Свиржевская Людмила Владимировна	Ведущий специалист управления статистики финансов и инвестиций (Пенсионер) Департамента статистики Жамбылской области
65	Кусайнова Калиман	Пенсионер, Департамент статистики Карагандинской области
66	Рыщанова Сауле Сарсембаевна	Пенсионер, Департамент статистики Костанайской области
67	Куанов Нурмухан Аяшович	Пенсионер, Департамента статистики Мангистауской области
68	Абрамова Галина Даниловна	Пенсионер, Департамент статистики Павлодарской области
69	Усова Валентина Константиновна	Пенсионер, Департамент статистики Северо-Казахстанской области
70	Демкина Лидия Григорьевна	Главный специалист управления статистики сельского хозяйства Департамента статистики Туркестанской области
71	Имашева Рысбиби Айтмуханбетовна	Пенсионер, Департамент статистики города Шымкент
72	Яковлева Галина Васильевна	Пенсионер, Департамент статистики города Нур-Султан
73	Токарева Людмила Ивановна	Главный специалист отдела сопровождения платформ филиала республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Карагандинской области

№	ФИО	Должность
74	Шаймарданова Равия Магазовна	Пенсионер, Филиал республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Алматинской области
75	Исабеков Суният Жузбаевич	Пенсионер, Филиал республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» в г. Алматы
76	Давыдова Галина Ивановна	Пенсионер, Филиал республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по Кызылординской области
77	Гильманова Агилаш Камидуловна	Пенсионер, Филиал республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан» по ЗКО

Орден «Құрмет»

№	Фамилия, имя, отчество	Занимаемая должность	Дата награждения
1	Жумасултанов Тулеубай	ветеран статистики	15.12.2010г.
2	Мусабек Ерболат Ныгыманулы	заместитель директора Департамента социальной и демографической статистики Агентства Республики Казахстан по статистике	05.12.2011г.
3	Толепбаев Бегим	начальник Департамента статистики Алматинской области	05.12.2012г.
4	Утегенов Мухамеджан Шайхимович	ведущий специалист филиала РГП «Информационно-вычислительный центр Агентства Республики Казахстан по статистике» по Павлодарской области	09.12. 2013г.
5	Смаилов Алихан Асханович	Председатель Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	05.12.2014г.
6	Епбаева Айгуль Токтархановна	руководитель Управления статистики производства и окружающей среды Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	03.12.2015г.
7	Керимханова Гульнара Мамырбаевна	заместитель Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	05.12.2016г.
8	Хамзин Абай	руководитель Департамента статистики Западно-Казахстанской области	05.12.2016г.
9	Шакабаева Шолпан Рзаевна	руководитель Департамента статистики Мангистауской области	05.12.2016г.
10	Баримбеков Канат Шельбаевич	руководитель Департамента статистики Костанайской области	05.12.2017г.
11	Орунханов Кайрат Какимович	заместитель Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	05.12.2017г.
12	Мадиев Сырым Ускенбаевич	руководитель Департамента статистики Жамбылской области	05.12.2018г.
13	Мусина Ермек Еслямбековна	руководитель Департамента статистики Акмолинской области	05.12.2018г.

№	Фамилия, имя, отчество	Занимаемая должность	Дата награждения
14	Евстафьев Вячеслав Евгеньевич	пенсионер, бывший руководитель Управления Комитета по статистике	05.12.2018г.
15	Айдапкелов Нурболат Сергалиевич	председатель Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	29.11.2019г.

Медаль «Ерен еңбегі үшін»

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Занимаемая должность	Дата награждения
1	Баримбеков Канат Шельбаевич	начальник Департамента статистики Костанайской области	15.12.2010г.
2	Голованова Нина Афанасьевна	ветеран статистики	15.12.2010г.
3	Керимханова Гүлнара Мамырбаевна	начальник Департамента статистики города Астаны	15.12.2010г.
4	Тайжанова Анаркуль	ветеран статистики	15.12.2010г.
5	Орунханов Кайрат Какимович	директор Департамента стратегического развития Агентства Республики Казахстан по статистике	05.12.2011г.
6	Сапар Бакыт Иниятулы	начальник Департамента статистики Кызылординской области Агентства Республики Казахстан по статистике	05.12.2011г.
7	Якупова Зифа Рафиковна	директор Департамента статистики услуг Агентства Республики Казахстан по статистике	05.12.2011г.
8	Евстафьев Вячеслав Евгеньевич	директор Департамента статистики труда и уровня жизни Агентства Республики Казахстан по статистике	05.12.2012г.
9	Мадиев Сырым Ускенбаевич	начальник Департамента статистики Жамбылской области	05.12.2012г.
10	Макажанов Алибек Алпысович	начальник Департамента статистики Восточно-Казахстанской области	05.12.2012г.
11	Мусина Ермек Еслямбековна	начальник Департамента статистики Акмолинской области	05.12.2012г.
12	Айдапкелов Нурболат Сергалиевич	директор департамента социальной и демографической статистики Агентства Республики Казахстан по статистике	09.12. 2013г.
13	Каргулов Баглан Абайбекович	руководитель Департамента статистики города Алматы	09.12. 2013г.
14	Джаркинбаев Жасер Азимханович	заместитель Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике	05.12.2014г.
15	Корень Людмила Николаевна	руководитель Управления структурной статистики Департамента статистики Северо-Казахстанской области	05.12.2014г.
16	Кунашев Арман Утемисович	заместитель директора Департамента классификаций и информационных технологий Агентства Республики Казахстан по статистике	05.12.2014г.
17	Султанова Дана Шакеновна	руководитель Департамента статистики Павлодарской области	05.12.2014г.
18	Ашуев Айдын Жумабекович	заместитель Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	03.12.2015г.
19	Казганбаев Эльдар Шамильевич	директор РГП «Информационно-вычислительный центр» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	03.12.2015г.

Продолжение

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Занимаемая должность	Дата награждения
20	Жекеев Кайрат Сапарбаевич	руководитель Департамента статистики Актюбинской области	05.12.2016г.
21	Мухангалиева Галя Кашуовна	руководитель Департамента статистики Атырауской области	05.12.2016г.
22	Шевцова Инга Анатольевна	заместитель руководителя Департамента статистики Жамбылской области	05.12.2016г.
23	Садыкова Жанат Кабикешевна	руководитель Департамента статистики Карагандинской области	05.12.2017г.
24	Хамитов Азат Нурхасенович	руководитель Департамента статистики Алматинской области	05.12.2017г.
25	Алимбаева Болтай Мажитовна	руководитель Департамента статистики Западно-Казахстанской области	05.12.2018г.
26	Бакеева Мариям Жадигеровна	руководитель Департамента статистики Кызылординской области	05.12.2018г.

Почетная грамота Республики Казахстан

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Занимаемая должность	Дата награждения
1	Исмурзина Галия Хасановна	директор Департамента национальных счетов Агентства Республики Казахстан по статистике	05.12.2012г.
2	Абилдабеков Айдар Ахметбекович	руководитель Департамента статистики Южно-Казахстанской области	09.12. 2013г.
3	Кошкимбаев Нияз Женисович	директор Департамента финансов и документационного обеспечения Агентства Республики Казахстан по статистике.	09.12. 2013г.
4	Кабиева Рысты Набиевна	руководитель Службы управления персоналом Агентства Республики Казахстан по статистике	05.12.2014г.
5	Косбергенов Сакен Кадиржанович	заместитель директора Департамента регистров Агентства Республики Казахстан по статистике	05.12.2014г.
6	Кабулова Баглан Дуйсебаевна	руководитель Юридического управления Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	03.12.2015г.
7	Кузнецова Татьяна Александровна	главный эксперт ПЗГС Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	03.12.2015г.
8	Белоносова Наталья Евгеньевна	руководитель Управления статистики труда и уровня жизни Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	05.12.2016г.
9	Малдыбаева Гүлмира Смагуловна	руководитель Управления национальных счетов Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	05.12.2016г.
10	Мисюра Марина Владимировна	руководитель Управления структурной статистики Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	05.12.2016г.
11	Шауенова Әсел Сауқымбекқызы	руководитель Управления статистики цен Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	05.12.2016г.

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Занимаемая должность	Дата награждения
12	Калиев Фархат Манарбекович	руководитель Управления планирования статистической деятельности Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	05.12.2017г.
13	Абдрасилов Кундусбек Болатович	руководитель Департамента статистики города Астаны	05.12.2018г.
14	Караулова Гүлмира Сайлаубековна	руководитель Управления социальной и демографической статистики Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	05.12.2018г.
15	Сарыбек Нұршат Нұрұллаұлы	заместитель директора РГП «Информационно-вычислительный центр» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	05.12.2018г.

**Юбилейная медаль «Қазақстан Республикасының тәуелсіздігіне 20 жыл»
Указ Президента Республики Казахстан от 10 ноября 2011 года №172**

№	ФИО	Должность
Центральный аппарат Агентства Республики Казахстан по статистике		
1	Айдапкелов Нурболат Сергалиевич	ответственный секретарь Агентства
2	Ашуев Айдын Жумабекович	заместитель председателя Агентства
3	Джаркинбаев Жасер Азимханович	заместитель председателя Агентства
4	Булебаева Ляззат Кайдирбековна	директор департамента регистров и публикаций Агентства
5	Евстафьев Вячеслав Евгеньевич	директор департамента статистики труда и уровня жизни Агентства
6	Епбаева Айгүль Токтархановна	директор департамента статистики производства и окружающей среды
7	Жармұхамбетов Досан Тұрсынхановича	директор департамента классификаций и информационных технологий Агентства
8	Жасузаков Самат Советович	директор департамента правового и организационного обеспечения Агентства
9	Кенжебаева Айнур Сабыржановна	директор департамента финансов и документационного обеспечения
10	Кривко Нина Ивановна	директор департамента статистики цен Агентства
11	Куканова Гюльнара Жакаевна	директор департамента социальной и демографической статистики Агентства
12	Орунханов Кайрат Какимович	директор департамента стратегического развития Агентства
13	Шокаманов Юрий Камирович	директор департамента национальных счетов Агентства
14	Якупова Зифа Рафиковн	директор департамента статистики услуг Агентства
15	Газизова Сауле Сериковна	заместитель директора статистики труда и уровня жизни Агентства
16	Антоненко Елена Эдуардовна	заместитель директора департамента статистики услуг Агентства
17	Исмурзина Галия Хасановна	заместитель директора департамента национальных счетов Агентства
18	Косбергенов Сакен Кадиржанович	заместитель директора департамента регистров и публикаций Агентства
19	Кошкимбаев Нияз Женисович	заместитель директора департамента финансов и документационного обеспечения Агентства
20	Мұсабек Ерболат Нығыманұлы	заместитель директора департамента социальной и демографической статистики Агентства

№	ФИО	Должность
21	Мусралиева Альфия Насырхановна	заместитель директора департамента статистики производства и окружающей среды Агентства
22	Разживина Ирина Михайловна	заместитель директора департамента статистики цен Агентства
23	Баграмов Еркебулан Аскерович	начальник управления внутреннего контроля Агентства
24	Белоносова Наталья Евгеньевна	начальник управления статистики занятости департамента статистики труда и уровня жизни Агентства
25	Джапарова Гульнара Бакасовна	начальник управления ценовых сопоставлений департамента статистики цен Агентства
26	Кабулова Баглан Дуйсебаевна	начальник управления правового обеспечения департамента правового и организационного обеспечения Агентства
27	Камбаров Бахытжан Карыевич	помощник по режиму Агентства
28	Кожаметова Алия Маратовна	начальник управления международных связей Агентства
29	Мисюра Марина Владимировна	начальник управления структурной статистики департамента национальных счетов Агентства
30	Алимбетова Манат Абдикеримовна	начальник управления статистики инвестиций департамента статистики производства и окружающей среды Агентства
31	Нукушева Сара Камариденовна	начальник управления статистики связи, инноваций и туризма департамента статистики услуг Агентства
32	Нурмуханбетова Раушан Турсунбековна	начальник управления бухгалтерского учета и отчетности департамента финансов и документационного обеспечения Агентства
33	Чалова Елена Сергеевна	начальник управления ведения классификаторов департамента классификаций и информационных технологий Агентства
34	Рахимбеков Болат Аскербекович	начальник управления стратегического планирования и мониторинга департамента стратегического развития
35	Дауранова Полина Ильдаровна	начальник управления статистического инструментария Департамента стратегического развития Агентства
36	Ешекенова Самал Махсүтовна	начальник управления государственного языка Департамента правового и организационного обеспечения Агентства
37	Ибрагимова Балжан	главный эксперт управления подготовки публикаций департамента регистров и публикаций Агентства
38	Мертемирова Розалина Кобландыкызы	эксперт управления демографических расчетов и исследований департамента социальной и демографической статистики Агентства
Территориальные органы		
39	Абилдабеков Айдар Ахметбекович	начальник Департамента статистики Южно-Казахстанской области
40	Боранбаева Алия Оспанбековна	начальник Департамента статистики Актюбинской области
41	Керимханова Гульнара Мамырбаевна	начальник Департамента статистики города Астаны
42	Макажанов Алибек Алпысович	начальник Департамента статистики Восточно-Казахстанской области
43	Сапар Бақыт Иниятұлы	начальник Департамента статистики Кызылординской области
44	Толепбаев Бегим	начальник Департамента статистики Алматинской области
45	Шакабаева Шолпан Рзаевна	начальник Департамента статистики Мангистауской области
46	Мадиев Сырым Ускенбаевич	начальник Департамента статистики Жамбылской области
47	Каргулов Баглан Абайбекович	начальник Департамента статистики города Алматы
48	Алимбаева Болтай Мажитовна	заместитель начальника Департамента статистики Западно-Казахстанской области

№	ФИО	Должность
49	Аралбаев Марат Жайлханович	заместитель начальника Департамента статистики Кызылординской области
50	Бакеева Мариям Жадигеровна	заместитель начальника Департамента статистики Кызылординской области
51	Избасова Гульзиян Жунусовна	заместитель начальника Департамента статистики Северо-Казахстанской области
52	Имирова Светлана Коммунарковна	заместитель начальника Департамента статистики Алматинской области
53	Кабдрахманова Райра Едресовна	заместитель начальника Департамента статистики Мангистауской области
54	Картбаева Гульжан Нухиевна	заместитель начальника Департамента статистики города Астаны
55	Култаев Ерناзар Сейтханович	заместитель начальника Департамента Южно-Казахстанской области
56	Мухангалиева Галя Кашуовна	заместитель начальника Департамента статистики Атырауской области
57	Шевцова Инга Анатольевна	заместитель начальника Департамента статистики Жамбылской области
58	Шназбаева Саулехан Сыдыковна	заместитель начальника Департамента статистики города Алматы
59	Ережепова Жанар Тугельбаевна	заместитель начальника Департамента статистики Южно-Казахстанской области
60	Балтабаева Марьям Жанбековна	начальник управления статистики производства Департамента статистики Акмолинской области
61	Баратова Мубарак Эргашевна	главный специалист управления статистики производства Департамента статистики Жамбылской области
62	Бейсенбаева Шолпан Кубландыновна	начальник управления статистики торговли Департамента статистики города Астаны
63	Гогатишвили Светлана Александровна	главный специалист управления внутренней администрации Департамента статистики Мангистауской области
64	Дорошенко Галина Ивановна	ведущий специалист Управления статистики Есильского района Акмолинской области
65	Дроздова Надежда Хамитовна	главный специалист управления статистики производства, строительства и инвестиции Департамента статистики Западно-Казахстанской области
66	Жанайдарова Алтын Болатовна	начальник управления статистики промышленности Департамента статистики Павлодарской области
67	Жолжанова Зухра Бердигалиевна	начальник управления статистики инвестиций Департамента статистики Актыбинской области
68	Каирбеков Бакитжан Жуматович	начальник Тюлькубасского районного управления статистики Департамента Южно-Казахстанской области
69	Калиновская Светлана Михайловна	начальник управления формирования статистики сельского хозяйства Департамента статистики Восточно-Казахстанской области
70	Киндякова Татьяна Георгиевна	начальник управления статистики торговли, туризма и инноваций Департамента статистики Карагандинской области
71	Копеев Жилкельды Есмаганбетович	начальник управления статистики Мамлютского района Департамента статистики Северо-Казахстанской области
72	Лим Роза У-сековна	начальник управления структурной статистики Департамента статистики Актыбинской области

№	ФИО	Должность
73	Лукпанов Талгат Гиладжович	начальник управления статистики Акжайыкского района Департамента статистики Западно-Казахстанской области
74	Маклюсова Светлана Прокофьевна	главный специалист управления статистики сельского хозяйства Департамента статистики Северо-Казахстанской области
75	Малоголова Светлана Михайловна	начальник управления финансов, строительства и инвестиций Департамента статистики Алматинской области
76	Манаква Елена Викторовна	начальник управления работы с респондентами Департамента статистики Павлодарской области
77	Муравьева Галина Ивановна	главный специалист управления работы с пользователями статистической работы Департамента статистики города Алматы
78	Мухаметжанов Бейсен Жакипбекович	начальник управления статистики Урджарского района Департамента статистики Восточно-Казахстанской области
79	Садвакасова Кымбат Есебергеновна	ведущий специалист Управления статистики Зерендинского района Акмолинской области
80	Сарсенбаева Гүлсімхан Зейнеловна	начальник управления статистики промышленности, строительства и инвестиций Департамента статистики Костанайской области
81	Ткаченко Елена Васильевна	начальник управления статистики сельского хозяйства Департамента статистики Костанайской области
82	Тұяқбайұлы Тайғара	начальник управления статистики Сарысуского района Департамента статистики Жамбылской области
83	Уразғалиева Гайның Жардемовна	главный специалист Управления социально-демографической статистики и обследования домашних хозяйств Департамента статистики Атырауской области
84	Фрост Наталья Ивановна	начальник управления статистики Осакаровского района Департамента статистики Карагандинской области
85	Хасенов Тогызбай Мухтарович	начальник управления статистики Наурзумского района Департамента статистики Костанайской области
86	Шаукебаева Гүлжамал Анисовна	начальник управления бухгалтерского учета и отчетности Департамента статистики города Алматы
87	Жанбырбаев Данебек	ветерана статистики Южно-Казахстанской области
88	Корень Людмила Николаевна	начальник управления статистики финансов, строительства и инвестиций, малого и среднего бизнеса Департамента статистики Северо-Казахстанской области
89	Маркевич Надежда Владимировна	начальник управления статистики промышленности Департамента статистики г.Алматы
90	Ахмирова Хафиза Гумаровна	начальник управления статистики труда Департамента статистики Южно-Казахстанской области
91	Гагаринова Галина Витальевна	начальник управления статистики финансов, строительства и инвестиций Департамента статистики Восточно-Казахстанской области
92	Шарыгина Наталья Николаевна	начальник управления статистики финансов Департамента статистики Южно-Казахстанской области
93	Алибеков Рашит Муратович	ветеран статистики, пенсионер
94	Мукушев Самат Мамбетович	ветеран статистики, пенсионер
95	Жұмасұлтанов Түлеубай Жұмасұлтанович	ветеран статистики, пенсионер

№	ФИО	Должность
РГП «Информационно-вычислительный центр Агентства Республики Казахстан по статистике»		
96	Койбакова Айгуль Бауржановна	начальник департамента сопровождения информационных систем РГП «ИВЦ АРКС»
97	Куспанова Майра Кумаровна	начальник отдела информационного обеспечения статистики сельского хозяйства департамента информационного обеспечения статистики и эксплуатации информационных систем филиала РГП на ПХВ «ИВЦ АРКС» города Алматы
98	Кучина Татьяна Владимировна	начальник департамента информационного обеспечения статистики и эксплуатации информационных систем филиала РГП на ПХВ «ИВЦ АРКС» города Алматы
99	Прутовых Наталья Васильевна	начальник отдела разработки и сопровождения прикладных программных комплексов департамента информационного обеспечения статистики и эксплуатации информационных систем филиала РГП на ПХВ «ИВЦ АРКС» города Алматы
100	Семибратова Галина Ивановна	начальник отдела информационного обеспечения статистики труда и занятости департамента информационного обеспечения статистики и эксплуатации информационных систем филиала РГП на ПХВ «ИВЦ АРКС» города Алматы
101	Солтиева Айман Саметовна	начальник отдела информационного обеспечения статистики услуг, транспорта и связи департамента информационного обеспечения статистики и эксплуатации информационных систем филиала РГП на ПХВ «ИВЦ АРКС» города Алматы
102	Утегенов Мухамеджан Шайхимович	советник директора ДГП «ВЦС Павлодарской области» департамента статистики Павлодарской области
103	Джуманбаева Зинагуль Амиртаевна	заместитель директора-руководитель филиала РГП «ИВЦ АРКС» г. Алматы
104	Жакипов Талгат Жумагазыевич	директор дочернего государственного предприятия «Вычислительный центр по статистике Восточно-Казахстанской области»
105	Карменова Гания Сайфишовна	начальник управления статистики Катон-Карагайского района Восточно-Казахстанской области
106	Тасболатов Мирахмет Таскараевич	директор ДГП «Вычислительный центр по статистике Южно-Казахстанской области» РГП «ИВЦ АРКС»

Указ Президента Республики Казахстан от 14 августа 2012 года №364

№	ФИО	Должность
107	Есенгалиева Гульжихан	начальника управления Департамента статистики Западно-Казахстанской области
108	Кокенова Еркин Айтымовна	заместитель начальника Департамента статистики Акмолинской области
109	Комутова Сауле Амантаевна	заместитель начальника Департамента статистики Карагандинской области
110	Устабаева Жанат Сатылгановна	начальник управления статистики города Тараз Департамента статистики Жамбылской области
111	Утюшева Римма Фатиховна	заместитель начальника Департамента статистики Мангистауской области

**Юбилейная медаль «Қазақстан Конституциясына 20 жыл»
Указ Президента Республики Казахстан от 5 августа 2015 года №59**

№	ФИО	Должность
1	Ашуев Айдын Жумабекович	заместитель Председателя Комитета
2	Мисюра Марина Владимировна	руководитель Управления структурной статистики
3	Шауенова Әсел Сауқымбекқызы	руководитель Управления статистики цен
4	Епбаева Айгуль Токтархановна	руководитель Управления статистики производства и окружающей среды
5	Евстафьев Вячеслав Евгеньевич	руководитель Управления статистики труда и уровня жизни
6	Керимханова Гүлнара Мамырбаевна	руководитель Управления регистров
7	Сыздыкова Жайдара Толегеновна	руководитель Управления классификаций и информационных технологий
8	Кабұлова Бағлан Дүйсебаевна	руководитель Юридического управления
9	Казганбаев Эльдар Шамильевич	директор РГП ИВЦ
10	Рахметов Нурлыбек Жексенович	заместитель директора РГП ИВЦ
11	Кокенова Еркін Айтымовна	заместитель руководителя Департамента статистики Акмолинской области
12	Жекеев Кайрат Сапарбаевич	руководитель Департамента статистики Актюбинской области
13	Муханғалиева Галя Кашуовна	руководитель Департамента статистики Атырауской области
14	Макажанов Алібек Алпысович	руководитель Департамента статистики Восточно-Казахстанской области
15	Мадиев Сырым Ускенбаевич	руководитель Департамента статистики Жамбылской области
16	Хамзин Абай	руководитель Департамента статистики Западно-Казахстанской области
17	Сапар Бакыт Иниятұлы	руководитель Департамента статистики Кызылординской области
18	Баримбеков Канат Шельбаевич	руководитель Департамента статистики Костанайской области
19	Шакабаева Шолпан Рзаевна	руководитель Департамента статистики Мангистауской области
20	Абилдабеков Айдар Ахметбекович	руководитель Департамента статистики Южно-Казахстанской области
21	Карғұлов Бағлан Абайбекович	руководитель Департамента статистики города Алматы

Указ Президента Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года №127

№	ФИО	Должность
22	Орунханов Кайрат Какимович	руководитель Управления планирования статистической деятельности
23	Якупова Зифа Рафиковна	руководитель Управления статистики услуг и энергетики
24	Кошқимбаев Нияз Женисович	руководитель Управления финансов и документационного обеспечения
25	Белоносова Наталья Евгеньевна	главный эксперт Управления статистики труда и уровня жизни
26	Қараұлова Гүлмира Сайлаубековна	руководитель Управления социальной и демографической статистики



**Юбилейная медаль «Қазақстан Республикасының Тәуелсіздігіне 25 жыл»
Указ Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2016 года №380**

№	ФИО	Должность
Центральный аппарат Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан		
1	Айдапкелов Нурболат Сергалиевич	председатель Комитета
2	Орунханов Кайрат Какимович	заместитель председателя Комитета
3	Абубекерова Турсункыз Абдуллаевна	главный эксперт Управления статистических регистров и классификаций
4	Адилова Айнур Гадылбековна	главный эксперт Управления статистики услуг и энергетики
5	Айбасова Гульнара Габдуалиевна	главный эксперт Управления по работе с пользователями
6	Алимбетова Манат Абдикеримовна	главный эксперт Управления статистики производства и окружающей среды
7	Ахамбаева Анар Бертлеуовна	главный эксперт Управления информационных технологий
8	Ахметова Жанар Елеуовна	главный эксперт Управления социальной и демографической статистики
9	Бидильденова Жанат Нурабаевна	эксперт Комитета Управления статистики производства и окружающей среды
10	Габбасова Алмагуль Зейнуллоевна	главный эксперт Управления финансов и документационного обеспечения
11	Григорьева Светлана Петровна	главный эксперт Управления статистики услуг и энергетики
12	Досанова Айнур Сеидгаликызы	главный эксперт Управления социальной и демографической статистики
13	Зеленая Юлия Анатольевна	главный эксперт Управления финансов и документационного обеспечения
14	Кабиева Рысты Набиевна	руководитель Службы управления персоналом
15	Калиева Жолдуз Жаксалыковна	главный эксперт Юридического управления
16	Касымханова Индира Жангельдиевна	главный эксперт Подразделения по защите государственных секретов
17	Койгельдина Гульжан Турсынхановна	главный эксперт Управления финансов и документационного обеспечения
18	Коканбаева Зауре Азимбековна	главный эксперт Управления планирования статистической деятельности
19	Кумашева Алтынай Болатовна	главный эксперт Управления статистики цен
20	Макшаева Айжан Советовна	эксперт Управления статистики труда и уровня жизни
21	Нукушева Сара Камариденовна	главный эксперт Управления статистики услуг и энергетики
22	Тимофеева Светлана Александровна	главный эксперт Управления статистики производства и окружающей среды
23	Чалова Елена Сергеевна	главный эксперт Управления статистических регистров и классификаций
24	Шемякина Любовь Николаевна	главный эксперт Управления статистики цен
25	Шукалова Гульнара Алтынбековна	главный эксперт Управления статистических регистров и классификаций
Территориальные органы		
26	Асанова Алтынкуль Абдиганиевна	главный специалист Департамента статистики Кызылординской области
27	Ахметова Сайран Естаевна	руководитель Управления Департамента статистики Мангистауской области
28	Акимова Маржан Таскеновна	руководитель управления Департамента статистики Атырауской области

№	ФИО	Должность
29	Алибаева Гульнара Жолдыбаевна	руководитель Департамента статистики Южно-Казахстанской области
30	Алимбаева Болтай Мажитовна	заместитель руководителя Департамента статистики Западно-Казахстанской области
31	Алимкулов Султан Жуманович	руководитель управления Департамента статистики Жамбылской области
32	Амренова Роза Алимжановна	главный специалист Департамента статистики Северо-Казахстанской области
33	Беисов Жолдаскали Жумабекович	заместитель руководителя Департамента статистики Актюбинской области
34	Есжанова Айнаш Гарипуллиновна	заместитель руководителя Департамента статистики Атырауской области
35	Джанбосинова Зиназаип Карымовна	руководитель управления Департамента статистики Восточно-Казахстанской области
36	Жумабаева Мадина Каратаевна	главный специалист Департамента статистики Кызылординской области
37	Жуманов Аманжан Бакытжанович	заместитель руководителя Департамента статистики Западно-Казахстанской области
38	Закирова Фарида Хабибрахмановна	Главный специалист Департамента статистики Северо-Казахстанской области
39	Закумбаева Тюлю Мусатаевна	главный специалист Департамента статистики города Астаны
40	Ибраева Кулянда Жалимхановна	руководитель управления Департамента статистики Восточно-Казахстанской области
41	Исаева Маржан Мурзагалиевна	руководитель управления Департамента статистики Алматинской области
42	Исланова Фарида Шамилевна	главный специалист Департамента статистики Акмолинской области
43	Избасов Умирбек Булатович	главный специалист Департамента статистики Кызылординской области
44	Изжанова Айман Магинтаевна	ведущий специалист Управления Департамента статистики Мангистауской области
45	Капанова Гульнара Каримовна	руководитель управления Департамента статистики Алматинской области
46	Кереева Гульмира Сансызбаевна	руководитель Управления Департамента статистики Павлодарской области
47	Кислицына Тамара Анатольевна	руководитель управления Департамента статистики города Астаны
48	Кузнецова Наталья Анатольевна	руководитель управления Департамента статистики Восточно-Казахстанской области
49	Курманова Айханша Ибраемовна	главный специалист управления Департамента статистики Атырауской области
50	Локштейн Любовь Васильевна	руководитель управления Департамента статистики Акмолинской области
51	Митянина Юлия Сергеевна	руководитель управления Департамента статистики города Алматы
52	Мукаев Роман Рахметуллович	руководитель управления Департамента статистики Западно-Казахстанской области
53	Мусина Ермек Еслямбековна	руководитель Департамента статистики Акмолинской области

№	ФИО	Должность
54	Мустафина Дина Габдибековна	руководитель управления Департамента статистики Костанайской области
55	Оспанова Асимахан Омаровна	руководитель управления Департамента статистики Жамбылской области
56	Паршина Наталья Петровна	главный специалист Департамента статистики Северо-Казахстанской области
57	Рамазанова Бисенкул Корганбековна	руководитель управления Департамента статистики города Алматы
58	Сагынова Майра Валиевна	руководитель Управления Департамента статистики Павлодарской области
59	Самоделова Елена Васильевна	руководитель управления Департамента статистики Костанайской области
60	Сандыбаева Бахытгуль Таукеновна	руководитель управления Департамента статистики Актюбинской области
61	Сасыков Турсунбек Жалбиревич	руководитель управления Департамента статистики Костанайской области
62	Сейлбаев Абдракын	руководитель управления Департамента статистики Алматинской области
63	Серикбаева Жанар Серикбаевна	заместитель руководителя Департамента статистики города Астаны
64	Серикбаева Татьяна Казбековна	руководитель управления Департамента статистики Карагандинской области
65	Султанова Дана Шакеновна	руководитель Департамента статистики Павлодарской области
66	Талканбаев Нурман Бакбергенович	заместитель руководителя Департамента статистики Кызылординской области
67	Таргинова Мулдир Дюмбаевна	главный специалиста Управления Департамента статистики Мангистауской области
68	Ташауова Улжан Тахановна	руководитель управления Департамента статистики Актюбинской области
69	Темирова Фарида Мустафаевна	заместитель руководителя Департамента статистики города Алматы
70	Тринчук Светлана Трифионовна	заместитель руководителя Департамента статистики Карагандинской области
71	Тубакова Бахыт Ашимовна	руководитель управления Департамента статистики Южно-Казахстанской области
72	Тулбасиев Ержан Токтарханович	руководитель управления Департамента статистики Южно-Казахстанской области
73	Черногорова Елена Олеговна	руководитель управления Департамента статистики Карагандинской области
74	Шумилова Людмила Тимофеевна	руководитель управления Департамента статистики Жамбылской области
Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан		
75	Андриянова Надежда Сергеевна	главный специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по Костанайской области
76	Алимжанова Айгуль Нурғалиевна	главный специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по городу Алматы

№	ФИО	Должность
77	Бисекенова Токтаганым Курмангалиевна	специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по Западно-Казахстанской области
78	Ведилин Сергей Иванович	начальник отдела Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по Павлодарской области
79	Водовская Ира Петровна	ведущий специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по Мангистауской области
80	Забелина Татьяна Анатольевна	главный специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по Костанайской области
81	Казбаева Роза Жумахмедовна	ведущий специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по Кызылординской области
82	Калантаевский Андрей Викторович	ведущий специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по городу Алматы
83	Комерист Татьяна Александровна	начальник отдела Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по Карагандинской области
84	Кустова Наталья Анатольевна	начальник отдела Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по Павлодарской области
85	Митрошина Светлана Петровна	главный специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» в г.Алматы
86	Новоселова Надежда Лазаревна	главный специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по Мангистауской области
87	Нургалиева Меруерт Сапиевна	главный специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по Атырауской области
88	Руденко Ирина Александровна	ведущий специалист отдела Филиала РГП на ПХВ «ИВЦ Комитета по статистике МНЭ РК» в г.Алматы
89	Рябинина Наталья Юрьевна	главный специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по городу Алматы
90	Сакиева Гульжамал Крымгереевна	начальник отдела Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по Актюбинской области
91	Филоненко Ольга Федоровна	главный специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по городу Алматы
92	Черных Татьяна Анатольевна	главный специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по Восточно-Казахстанской области
93	Шелемин Михаил Анатольевич	начальник отдела Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» по Южно-Казахстанской области

**Юбилейная медаль «Астана 20 жыл»
Указ Президента Республики Казахстан от 20 июня 2018 года №706**

№	ФИО	Должность
Центральный аппарат Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан		
1	Якупова Зифа Рафиковна	руководитель Управления статистики услуг и энергетики
2	Кабулова Баглан Дуйсебаевна	руководитель Юридического управления
3	Оспанова Дина Нурмуратовна	главный эксперт Управления статистики цен
4	Саметова Алмагул Кадырбековна	главный эксперт Управления статистики труда и уровня жизни
5	Сагадиева Гульнафис Умирзаковна	главный эксперт Управления планирования статистической деятельности
6	Кунашев Арман Утемисович	главный эксперт Управления информационных технологий
7	Жунусова Нургул Мырзахановна	эксперт Управления финансов и документационного обеспечения

№	ФИО	Должность
8	Кайрбекова Наршагуль Казбековна	эксперт Управления статистики производства и окружающей среды
Территориальные органы		
9	Абишева Айгуль Заманбековна	руководитель управления Департамента статистики Восточно-Казахстанской области
10	Баймахан Сауле	руководитель управления Департамента статистики Кызылординской области
11	Бейсенбаева Шолпан Кубландыновна	руководитель управления Департамента статистики города Астаны
12	Букенов Марат Буранбекович	заместитель руководителя Департамента статистики Алматинской области
13	Дикамбаева Айтурган Нуртлеуовна	руководитель управления Департамента статистики города Алматы
14	Ибраева Жанат Бердикуловна	руководитель управления Департамента статистики Южно-Казахстанской области
15	Кемм Ольга Юрьевна	главный специалист Департамента статистики города Астаны
16	Кортункова Лариса Борисовна	руководитель Управления статистики Шортандинского района Департамента статистики Акмолинской области
17	Мухтарова Гульжан Мейрамбазаровна	руководитель управления Департамента статистики Мангистауской области
18	Пузанова Ирина Анатольевна	руководитель управления Департамента статистики Атырауской области
19	Рыщанова Ракия Мухамедияровна	заместитель руководителя Департамента статистики Костанайской области
20	Сайлыбекова Гульнар Медетхановна	руководитель управления Департамента статистики Жамбылской области
21	Тукжанова Гайниса Габбасовна	руководитель управления Департамента статистики Западно-Казахстанской области
22	Феськова Татьяна Игоревна	руководитель управления Департамента статистики Актюбинской области
Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан		
23	Акбалина Гулбаршын Кушекбаевна	начальник отдела Филиала РГП ИВЦ в городе Алматы
24	Грушевская Маргарита Анатольевна	главный специалист Филиала РГП ИВЦ в городе Алматы
25	Дарибалаева Айнур Болатбековна	главный специалист Филиала РГП ИВЦ по Кызылординской области
26	Ильина Жанна Петровна	заместитель начальника отдела Филиала РГП ИВЦ по Павлодарской области
27	Калачёва Наталья Михайловна	начальник отдела – главного бухгалтера Филиала РГП ИВЦ по Жамбылской обл.
28	Копеева Гульжан Абсагиткызы	начальник отдела Филиала РГП ИВЦ в г. Алматы
29	Прутовых Наталья Васильевна	начальник отдела Филиала РГП ИВЦ в городе Алматы
30	Романова Светлана Васильевна	начальник отдела Филиала РГП ИВЦ по Карагандинской обл.
31	Тагаева Фатима Естемескызы	главный специалист Филиала РГП ИВЦ в городе Алматы

Указ Президента Республики Казахстан от 21 ноября 2018 года №792



№	ФИО	Должность
Центральный аппарат Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан		
32	Кошкимбаев Нияз Женисович	заместитель Председателя
33	Ахмадиева Ардак Ельжасовна	главный эксперт Управления структурной статистики
34	Жунусова Сауле Амантаевна	главный эксперт Управления национальных счетов
35	Калиев Фархат Манарбекович	руководитель Управления планирования статистической деятельности
36	Кабиева Рысты Набиевна	руководитель Службы управления персоналом
37	Каракулова Мадина Карабаевна	главный эксперт Управления по работе с пользователями
38	Кунафина Динара Казиолдиновна	эксперт Управления по подготовке и проведению национальных переписей
39	Майорова Надежда Владимировна	главный эксперт Управления статистических регистров и классификаций
40	Ханжигитов Нурлан Еркеневич	главный эксперт Управления социальной и демографической статистики
Территориальные органы		
41	Бикенова Бакыт Жанатовна	руководитель Управления статистики Нуринского района Департамента статистики Карагандинской области
42	Галимова Баян Алпысбаевна	главный специалист Департамента статистики города Астаны
43	Галимова Найля Хатыповна	главный специалист Департамента статистики Северо-Казахстанской области
44	Кидралинова Алмагуль Капаровна	руководитель Управления Департамента статистики Павлодарской области
Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан»		
45	Богданова Гулия Рафаильевна	начальник отдела Филиала РГП ИВЦ по Акмолинской области
46	Болтаева Елизавета Жоламановна	начальник отдела Филиала РГП ИВЦ по городу Астана
47	Душмухамедова Айман Курбанбаевна	начальник отдела - главный бухгалтер Филиала РГП ИВЦ по Мангистауской области
48	Искалеева Разия Жанабаевна	начальник отдела-главного бухгалтера Филиала РГП ИВЦ по Костанайской -области
49	Малинина Елена Николаевна	ведущий специалист Филиала РГП ИВЦ по Северо-Казахстанской области
50	Мамирканов Габиткали Советкалиевич	главный специалист РГП ИВЦ
51	Мукушова Акбопе Спандиярбековна	главный специалист -заместитель начальника отдела Филиала РГП ИВЦ в г.Алматы
52	Новикова Татьяна Алексеевна	ведущий специалист Филиала РГП ИВЦ по Восточно-Казахстанской области
53	Сариев Сиилхан Махатович	начальник отдела Филиала РГП ИВЦ по Западно-Казахстанской области
54	Сопиева Гульжан Сулейменовна	заместитель директора Филиала РГП ИВЦ по Южно-Казахстанской области



**Юбилейная медаль «Қазақстан Конституциясына 25 жыл»
Указ Президента Республики Казахстан от 20 августа 2020 года №387**

№	ФИО	Должность
Центральный аппарат Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан		
1.	Джаркинбаев Жасер Азимханович	Заместителя председателя Комитета по статистике
2.	Коканбаева Зауре Азимбековна	главный эксперт Управления планирования статистической деятельности
3.	Ермагамбетова Алия Сапаровна	эксперт Управления национальных счетов
4.	Тлепбергенова Эмма Наримановна	руководитель Управления статистики цен
5.	Кумашева Алтынай Болатовна	главный эксперт Управления статистики цен
6.	Алимбетова Манат Абдикеримовна	главный эксперт Управления статистики производства и окружающей среды
7.	Нукушева Сара Камариденовна	главный эксперт Управления статистики услуг и энергетики
8.	Икамбаева Алия Рақымғазиновна	главный эксперт Управления социальной и демографической статистики
9.	Саметова Алмагул Кадырбековна	главный эксперт Управления статистики труда и уровня жизни
10.	Джакенова Гульрайхан Каратаевна	главный эксперт Управления статистических регистров и классификаций
11.	Шериязданова Гульфира Ержановна	главный эксперт Управления информационных технологий
12.	Тулеутаева Айжан Мухамбетовна	главный эксперт Управления по работе с пользователями
13.	Каримова Динара Амангельдиновна	главный эксперт Управления финансов и документационного обеспечения
14.	Ахамбай Ерлан Бертлеуұлы	главный эксперт Юридического Управления
15.	Кожакөв Нурлан Ақремханович	руководитель Управления по подготовке и проведению национальных переписей
16.	Каиргельдина Асем Ермуратовна	главный эксперт Управления контроля в отношении административных источников
Территориальные органы		
17.	Тасболатова Бағлан Хамитовна	Руководитель управления Департамента статистики Акмолинской области
18.	Беисов Жолдасқали Жумабекович	Руководитель Департамента статистики Ақтөбінскіі обласі
19.	Хамитов Азат Нұрхасенович	Руководитель Департамента статистики Алматынскіі обласі
20.	Рысқалиева Дамет Муратовна	Главный специалист Департамента статистики Атыраускіі обласі
21.	Терлікбаев Берік Серікканович	Заместитель руководителя Департамента статистики ВКО
22.	Тлеуліев Есғали Тұрсынөвич	Руководитель управления Департамента статистики Жамбылскіі обласі
23.	Байбулов Мендыбай Сағидұллінович	Руководитель управления Департамента статистики Западнo-Казакстанскіі обласі
24.	Иванова Лариса Юрьевна	Руководитель управления Департамента статистики Карағандінскіі обласі
25.	Ашаманова Роза Кийкишовна	Руководитель управления Департамента статистики Костанайскіі обласі
26.	Ахметова Майра Галымжановна	Руководитель управления Департамента статистики Кызылордінскіі обласі
27.	Кабдрахманова Райра Едресовна	Заместитель руководителя Департамента статистики Мангистаускіі обласі
28.	Мекешева Орал Айранбаевна	Заместитель руководителя Департамента статистики Павлодарскіі обласі

№	ФИО	Должность
29.	Усова Ирина Юрьевна	Руководитель управления Департамента статистики Северо-Казахстанской области
30.	Амирова Алтынай Садыровна	Руководитель управления Департамента статистики Туркестанской области
31.	Кунтуганова Гульнара Темирбулатовна	Заместитель руководителя Департамента статистики Туркестанской области
32.	Нурахметова Гульнар Кадирбековна	Главный специалист Департамента статистики города Нур-Султан
33.	Темирова Фарида Мустафаевна	Заместитель руководитель Департамента статистики города Алматы
34.	Сейтбекова Айнур Аскербековна	Руководитель управления Департамента Статистики города Шымкент
35.	Болсанбек Қанипа Шакіржанқызы	Руководитель управления Департамента статистики Алматинской области
36.	Исаханова Шугыла Ануарбековна	Главный специалист Департамента статистики Восточно-Казахстанской области
37.	Джумушева Елена Ивановна	Главный специалист Департамента статистики Карагандинской области
38.	Аубакирова Канат Байдрахманович	Руководитель районного Управления статистики Департамента статистики Костанайской области
Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан»		
39.	Бекмаганбетова Зульфия Зиннуллаевна	Главный специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр» Комитета по статистике в городе Алматы
40.	Букеева Элина Бариевна	Начальник отдела Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике МНЭ РК» в городе Алматы
41.	Зими́на Ольга Николаевна	Главный специалист Филиала РГП «Информационно-вычислительный центр Комитета по статистике МНЭ РК» в городе Алматы

Государственной статистике Казахстана 100 лет / на русском языке / Нур-Султан 2020

Ответственные за выпуск:

Министерство национальной экономики Республики Казахстан

Комитет по статистике

Управление по работе с пользователями

Тел. +7 7172 749509, 749551, 749295

Руководитель управления

Турмаганбет Б.А.

тел. +7 7172 749077

Компьютерная верстка и дизайн:

ОО «Павлодарское областное добровольное общество инвалидов»

г. Павлодар, ул. Астана 59/109

Тел. +7 7182 539462